

Orientering om prosessen med anskaffelse av hotell for Kirkemøtet 2026-2028 (2029)

Direktøren er bedt om å redegjøre for hvordan prosessen med anskaffelse av hotell for Kirkemøtet den kommende avtaleperioden er gjennomført, og legger derfor frem denne orienteringen til Kirkerådet om anskaffelsesprosessen.

Noe forenklet kan en si at Den norske kirke er bundet av reglene for offentlige anskaffelser, og kontrakter med verdi på mer enn 1,3 millioner kroner lyses derfor ut som anbud som interesserte aktører som oppfyller kravene kan levere tilbud til i en formell tilbudskonkurranse. Etter at tilbudsfristen er utløpt vurderes de innkomne tilbudene ut fra de kravene og kriteriene som er satt, og den tilbyderen med høyest score etter denne vurderingen tildes avtalen. Etter en karensperiode, der de øvrige tilbyderne kan fremsette klager eller etterspørre informasjon, inngås deretter avtalen med den vinnende tilbyderen.

Hotelltjenester for Kirkemøtet lyses rutinemessig ut som en offentlig anbudskonkurranse med utgangspunkt i drøftinger og føringer gitt i Kirkerådet. De to siste avtaleperiodene har møtet blitt gjennomført i Trondheim, og på grunn av Kirkemøtets særlige krav til bl.a. mange og store komiterom har det som regel vært svært få tilbydere som kan oppfylle må-kravene, og dette er prisdrivende. Ved de siste avtaleinngåelsene er det Scandic Nidelven som har blitt tildelt avtalen.

Kirkerådet behandlet spørsmålet om lokalisering av Kirkemøtet som del av sak KR 51/24. Her ble det blant annet lagt vekt på at Kirkemøtet fortsatt skulle være i Trondheim, og derfor ble det lagt som et må-krav i anskaffelsen at hotellet måtte være innenfor Trondheim kommunes grenser.

Dersom en skulle satt strengere krav til lokalisering, f.eks. et må-krav om gangavstand til Nidarosdomen, ville dette trolig gjort anbudskonkurransen ulovlig etter anskaffelsesreglenes krav om reell konkurranse. Så vidt administrasjonen kjenner til er det kun ett hotell som da kunne oppfylt samtlige krav, og dermed ikke noen reell konkurranse.

For øvrig ble konkurransen utlyst med en del andre må-krav knyttet til utforming, kapasitet og miljø, og med følgende vurderingskriterier: pris vektet til 40 %, kvalitet 40 %, teknisk kapabilitet 10 % og lokalisering 10 %. Merk at "lokalisering" her betyr lokalisering internt i Trondheim, siden alle tilbud som ikke var innenfor Trondheim kommune ville blitt automatisk avvist.

Anbudskonkurransen ble lyst ut i Database for offentlige anskaffelser (Doffin) 19. oktober 2024. Ved tilbudsfristens utløp 2. desember hadde tre hoteller levert tilbud. To av disse var svært nær hverandre i kvalitet, med Scandic Hotel Nidelven rett under Quality Hotel Panorama på dette parameteret. På pris var forskjellen imidlertid stor, med om lag 500 000,- ink. mva. i prisforskjell per møte, eller 2 000 000 i økte kostnader for hele kontraktperioden (i 2025-kroner). Quality Hotel Panorama scoret dermed best både i kvalitet (med liten margin, grunnet bl.a. tettere konsentrasjon og kortere gangavstander internt på hotellet) og pris (større margin). På lokalisering scoret Scandic Nidelven bedre. Det siste hotellet oppfylte ikke alle må-krav og ble formelt ikke vurdert nærmere. Dette var også det dyreste tilbudet.

Den norske kirke er underlagt norske og europeiske regler for hvordan offentlige anskaffelser skal gjennomføres, som har som formål å fremme effektiv bruk av fellesskapets midler og bidra til at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte. Dersom sekretariatet skulle valgt Scandic Nidelven på tross av at hotellet ikke scoret

høyest på de objektive kriteriene som ble satt ville dette satt Den norske kirke i en krevende posisjon, med sannsynlig og kostbar fellelse i Klagenemnden for offentlige anskaffelser (Kofa) og/eller i domstolene. En måte å omgå dette på kunne vært å ikke overhodet vektlegge pris i anbudet da det ble sendt ut, noe som gitt kirkens økonomiske situasjon ikke ble vurdert som et hensiktsmessig grep.

Lokaliseringen til hotellet har i evalueringen blitt vurdert som svakere enn alternativene. Det er imidlertid god kollektivdekning mellom Tiller og Trondheim sentrum, Værnes lufthavn og Trondheim S eller Heimdal togstasjon, og buss til Nidarosdomen tar 12-15 minutter, om lag like lang eller kortere tid enn det tar å spasere mellom Scandic Nidelven og Nidaros domkirke. Transport til og fra gudstjeneste i Nidarosdomen er for øvrig planlagt satt opp med nettopp egne busser for Kirkemøtets medlemmer og andre deltakere.

Status per nå er at Den norske kirke har gjennomført en anskaffelse innenfor gjeldende regelverk og inngått en bindende avtale for kirkemøtene 2026 til 2028, med opsjon for 2029. Dersom en ønsker å f.eks. flytte Kirkemøtet til en annen by, er det dermed 2029 som er den første naturlige anledningen for dette.