



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Innkalling

Møtedato: 28.10.2026 kl. 1800-2100

Sted: Lysstøperiet og Heggetun

Cecilie Arnet
Simen Udnes
Jørgen Blom
Lise Beathe Nærø-Killingstad
Åge Rasmussen
Alise Narjord Thue
Marianne Røneid
Heming Olsen-Bergem
Marianne Riis Rasmussen
Grethe Solstad
Øyvind Stabrun
Thormod Rønning Kvam

Jørgen Svartvasmo
Else Teige
John Grimsby

Asker
Heggedal
Holmen
Nordre Hurum
Røyken (leder)
Slemmestad-Nærsnes (medlem AU)
Søndre Hurum
Vardåsen
Østenstad (nestleder)
Åros
Prost
Kommunens representant

Kirkesjef (konstituert)
Økonomisjef
Seniorrådgiver

Saksliste

Det blir enkel servering på Heggetun under møtet.

- | | |
|--------|---|
| 053/26 | Godkjenne innkalling og saksliste |
| 054/26 | Godkjenne protokoll fra fellesrådets møte 09.09.2026 |
| 055/26 | Regnskap per oktober og regulert budsjett for 2026 |
| 056/26 | Status kommunale budsjettprosesser 2027-2030 |
| 057/26 | Status tilpasning til endrede offentlige tilskudd |
| 058/26 | Evaluerings av avfallshåndtering på gravplassene |
| 059/26 | Delegasjonsfullmakter |
| 060/26 | Redegjøre for vedlegg om gravplass til kommuneplanens |
| 061/26 | arealdel Andre orienteringssaker |
| 062/26 | Eventuelt |

Møtet blir avsluttet med Vår far og velsignelsen.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 053/26 Godkjenne innkalling og saksliste

Se vedlagte innkalling og saksliste.

Forslag til vedtak

Asker kirkelige fellesråd godkjenner innkalling og saksliste.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 054/26 Godkjenne protokoll fra fellesrådets møte 09.09.2026

Forslag til protokoll for Asker kirkelige fellesråds møte 09.09.2026 ble etter en uke publisert på [Asker kirkelige fellesråds nettside](#).

Det er ikke kommet merknader til forslaget.

Forslag til vedtak

Asker kirkelige fellesråd godkjenner protokoll for møtet 09.09.2026.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 056/26 Status kommunale budsjettprosesser 2027-2030

Saksforbereder: Else Teige, Maud Berntsen, John Grimsby, Jørgen Svartvasmo

Asker kirkelige fellesråd oversendte 17. mars 2026 forslag til kommunalt driftstilskudd for 2027 med en samlet ramme på 69,9 mill. kroner før deflator.

Kommunedirektøren har i sitt forslag til Handlingsprogram for 2027-2030 forslått å redusere tilskudd til Asker kirkelige fellesråd med ytterligere 0,5 mill. kroner fra 2027. Dette kommer i tillegg til tidligere vedtatt reduksjon på 1,7 mill. kroner. Kommunedirektørens forslag omtaler reduksjonen som en del av kommunens samlede omstillingsprogram.

Asker kommune legger opp til omstilling og effektivisering på 119,5 mill. kroner i 2027. Innen tjenesteområde Medborgerskap foreslås nye omstillingstiltak på totalt 5,3 mill. kroner.

Asker kirkelige fellesråd har avgitt høringssvar til kommunedirektørens forslag.

Videre behandling skjer etter følgende framdrift:

- 27. oktober: kommunedirektørens tilleggsinnstilling
- 12. november: frist for partienes endringsforslag
- 17. november: samlet saksframlegg med endringsforslag
- 19. november-3. desember: høring av formannskapets innstilling
- 8. desember: kommunestyrets sluttbehandling av handlingsprogrammet

Vurdering

Kommunedirektørens forslag innebærer at de økonomiske rammene for Asker kirkelige fellesråd fortsatt vil være under betydelig press i planperioden

Det foreligger fortsatt politisk handlingsrom både gjennom partienes budsjettforslag og den videre behandlingen i formannskap og kommunestyre.

Kirkesjefen vurderer at det fortsatt er viktig å synliggjøre konsekvensene av reduserte tilskudd og opprettholde dialogen med politiske partier og administrasjon fram mot kommunestyrets behandling.

Forslag til vedtak:

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsen om status i kommunens budsjettprosess for 2027-2030 til orientering. Fellesrådet ber kirkesjefen og arbeidsutvalget om å fortsette dialogen med kommunens administrasjon og politikere, i tråd med fellesrådets høringssvar.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Til Asker kommune

Asker, 01.10.2026

Deres ref.: 26/03569

Innspill til kommunedirektørens forslag til Handlingsprogram 2027-2030

Asker kirkelige fellesråd har forståelse for at Asker kommune står i en krevende økonomisk situasjon, og at det fremdeles er behov for prioriteringer og omstillinger på tvers av kommunens virksomheter. Fellesrådet har i tråd med dette gjennom flere år gjennomført omfattende omstillinger og tilpasninger for å møte reduserte økonomiske rammer.

I tillegg til allerede vedtatte kutt i kommunale tilskudd i 2027 på 1,7 mill. kroner, foreslår kommunedirektøren en ytterligere reduksjon i driftstilskuddet for 2027 på 0,5 mill. Forslaget vil tilsvarende bidra til å svekke kirkelig virksomhet som ressurs i Askers lokalsamfunn.

Kirkelig fellesråd er takknemlige for at det ikke er foreslått nye konkrete reduksjoner videre i planperioden.

G-reguleringspremie

Asker kirkelige fellesråd setter stor pris på at kommunen viser forståelse for utfordringene knyttet til G-regulering av pensjonskostnader, og bidrar til å løse disse. Fellesrådet ønsker at denne gode praksisen videreføres med et fast prinsipp om avregning mot faktisk kostnad. En ordning som virker begge veier: Kommunen dekker et eventuelt avvik når kostnaden overstiger estimatet, og fellesrådet tilbakefører midler dersom faktisk kostnad blir lavere.

13-20

Asker kirkelige fellesråd registrerer at det ikke er foreslått tilskudd til 13-20 Asker i handlingsprogrammet.

Sett i lys av kommunens ferske tilstandsrapport for barn, familie og inkludering, viser den oppdaterte vurderingen av 13-20 et økende behov for forebyggende og sekundærforebyggende tiltak rundt ungdom i hele kommunen.

13-20 er et profesjonelt lavterskeltilbud som møter ungdom tidlig. I 13-20 bidrar kompetente ansatte til relasjoner, kontinuitet og støtte når det oppstår ventetid eller andre hjelpeforløp avsluttes.

Fellesrådet mener 13-20 Asker er et relevant supplement til kommunens arbeid med psykisk helse, livskvalitet og forebygging av ungt utenforskap. Erfaringene så langt viser at tilbudet når ungdom som ikke alltid oppsøker ordinære hjelpetjenester på egen hånd, og at 13-20 bidrar i mellomrommene før, under og etter andre tiltak.

Fellesrådet oppfordrer derfor kommunen til å videreføre dialogen om hvordan tilbudet kan inngå som en del av den samlede innsatsen for barn og unge i Asker.

Beredskap

Asker kirkelige fellesråd har gjort betydelige grep for å styrke beredskapsevnen, både internt i organisasjonen og som et bidrag til kommunens og lokalsamfunnets totale beredskap.

I forslag til budsjett har kirkelig fellesråd bedt om et tilskudd på 0,4 mill. til styrket beredskap. Dette er fordi lokalkirken inngår i kommunens totalforsvar. Her har kirken en rolle både med tanke på egenberedskap, samvirke med andre lokale aktører og kirkebyggene som møteplasser for de som behøver hjelp i en krise og de som kan yte bistand. Kirken bidrar dessuten til eksistensiell beredskap, i betydning refleksjon om at det uventede kan skje – og dermed øke tåleevne og fellesskapsfølelse i befolkningen.

Vi registrerer at kommunedirektøren i forslag til HP legger opp til å styrke kommunens beredskapsevne, men at tilsvarende satsing foreløpig ikke er lagt til i kirkelig fellesråds økonomiske ramme.

Betydelig redusert bemanning

Gjennom de siste årene har Asker kirkelige fellesråd gjennomført betydelige omstillinger og effektiviseringstiltak. Bemanningen er tilsvarende redusert.

Allerede i 2024 var 2,23 årsverk holdt vakant, som følge av tidligere reduksjon av tilskuddene.

Antall årsverk finansiert gjennom kommunale tilskudd er deretter redusert fra 57,9 i 2024 til 55,5 i 2025.

I 2026 blir bemanningen ytterligere redusert med 2,7 årsverk gjennom nedtrekk i administrasjonen på 0,4 årsverk, 1,3 årsverk i reduserte pedagogressurser og bortfall av 1,0 årsverk innenfor diakoni.

Organisasjonen har vist evne til innovasjon, utvikling og omprioritering. Ansatte har tilsvarende strukket seg langt for å opprettholde et best mulig tilbud til innbyggerne. Samtidig er det viktig å være tydelig på at handlingsrommet nå er betydelig redusert. Videre omstillinger vil i større grad påvirke både hvilke tjenester som kan tilbys, hvordan disse kan organiseres og utvikles, samt arbeidsmiljøet i organisasjonen. Selv om samarbeidskulturen står sterkt og omstillingsevnen har vært god, kan ikke effektivisering alene kompensere for vedvarende reduksjoner i ressursgrunnlaget.

Asker kirkelige fellesråd skal være en aktiv samfunnsaktør og samarbeidspartner for kommunen også i årene fremover. Gjennom arbeidet med frivillighet, møteplasser, barn og unge, beredskap, inkludering, sorgstøtte, gravferdsforvaltning og

lokalsamfunnsutvikling bidrar kirken til å møte flere av de utfordringene kommunen selv har identifisert.

De aller fleste kirkelig ansatte arbeider i førstelinje – og driver utstrakt frivillighetsledelse. For å kunne videreføre og utvikle dette kirkelige bidraget i alle kommunens bygder og tettsteder er det nødvendig med rammevilkår som gir grunnlag for forutsigbar og bærekraftig drift.

Investering og kommunale egenandeler for statlige tilskudd

Asker kirkelige fellesråd er takknemlige for at forslagene til øremerkede tilskudd til kirkebygg er innarbeidet i kommunedirektørens forslag til HP. De øremerkede avsetningene vil for Asker kirkested, Holmen kirke og Holmsbu kirke utgjøre kommunal egenandel for å søke det statlige Kirkebevaringsfondet (KBF) om 60-85 % av prosjektprogrammenes samlede kostnader.

Etter 5 år med halverte kommunale sekkeposter til kirkebygg og gravplassforvaltning, foreslår kommunedirektøren for 2027 fortsatt å redusere sekkepostene med 20 %.

For kirkebygg tilsvarer dette 1,15 mill.

Sekkeposten for kirkebygg skal blant annet dekke kommunale egenandeler for å kunne utløse betydelige statlige midler til de siste etappene av rehabiliteringen av Hurum og Røyken middelalderkirker.

Asker kirkelige fellesråd håper derfor at resterende 1,15 mill. i tillegg til kommunedirektørens forslag vil bli stilt til rådighet for å dekke de kommunale egenandelene.

Vennlig hilsen

Jørgen Svartvasmo
Kirkesjef

John Grimsby e.f.
Seniorrådgiver



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 057/26 Status tilpasning til endrede offentlige tilskudd

Saksforbereder: Else Teige, Maud Berntsen, John Grimsby, Jørgen Svartvasmo

Se tidligere behandling av sakene 004/26, 026/26, 035/26 og 044/26 i Asker kirkelige fellesråd.

Saken åpnes med en runde der representantene sier noe om hvordan de merker omstillingen i sine menigheter.

Asker kirkelige fellesråd har tidligere behandlet konsekvensene av reduserte offentlige tilskudd og behovet for tilpasning av virksomheten. Fellesrådet har lagt til grunn at omstillingen så langt som mulig skal skje ved naturlig avgang, vakanser og omfordeling av ressurser. Et sentralt mål er så langt som mulig å skjerme kjernevirksomhet og unngå oppsigelser av fast ansatte.

Pågående bemanningstilpasninger som følge av reduserte tilskudd er i hovedsak i rute.

Status diakoni

Vedtatt reduksjon på 1,0 årsverk innen diakoni gjennomføres som planlagt. Den nye bemanningsplanen bygger på at én diakonistilling blir ledig 1. desember 2026. Ressursene fordeles på nytt mellom Asker, Holmen, Vardåsen og Østenstad menigheter samt fellesoppgaver. Berørte ansatte, ledere, tillitsvalgte og menighetsråd har medvirket i prosessen. Arbeidet med prioriteringer og nye arbeidsformer pågår.

Status kirkelig undervisning og læring

Planlagt reduksjon på 1,6 innenfor kirkelig undervisning er delvis gjennomført. I 2026 er bemanningen redusert med 1,3 årsverk i forbindelse med at det har oppstått ledige pedagogstillinger. Samtidig er pedagogressursene omfordelt mellom berørte menigheter.

Status administrasjon

I forbindelse med naturlig avgang reduseres administrasjonen tilsvarende 0,8 årsverk¹ høsten 2026. Dette kommer i tillegg til fjorårets reduksjon på 0,5 årsverk.

Vurdering

Kirkesjefen vurderer at de vedtatte tilpasningene gjennomføres i tråd med fellesrådets tidligere vedtak, og at arbeidet så langt bidrar til å tilpasse virksomheten til reduserte inntekter uten oppsigelser av fast ansatte.

¹ Reduksjon i stillinger er 0,6 årsverk. I tillegg er det avsluttet avtale med ekstern regnskapsfører tilsvarende 0,2 årsverk.

Samtidig er det fortsatt betydelig usikkerhet til framtidige kommunale og statlige tilskudd, og utviklingen i pensjonskostnader. Dette kan få konsekvenser for både bemanning og tjenestetilbud fra 2027.

Kirkesjefen vurderer derfor at det fortsatt er behov for tett oppfølging av utviklingen i offentlige tilskudd, pensjonskostnader, arbeidsmiljø og tjenestekapasitet. Eventuelle behov for ytterligere tiltak vil bli lagt fram for fellesrådet når konsekvensene er nærmere avklart.

Forslag til vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsen om status for tilpasning til endrede offentlige tilskudd til orientering. Fellesrådet ber kirkesjefen om fortløpende å utrede konsekvenser av endrede tilskudd og pensjonskostnader og vurdere behov for ytterligere tiltak



Sak 058/26 Evaluering av avfallshåndtering på gravplassene

Saksforberedere: Liv Ruud, Else Teige og Jørgen Svartvasmo

Asker kirkelige fellesråd har siden 2024 arbeidet med ulike løsninger for mer bærekraftig avfallshåndtering på gravplassene. Fellesrådet vedtok i 2025 å avvikle ordinær avfallshåndtering på gravplassene. Ordningen ble innført i januar 2026. Besøkende skal som hovedregel ta med avfallet hjem.

Erfaringer med ordningen

Gravferdsavdelingens vurdering etter om lag ni måneders drift er at ordningen i hovedsak fungerer etter hensikten. Besøkende tar som hovedregel med avfall hjem. Avdelingen opplever generelt lite hensatt avfall på gravplassene.

Det har vært offentlig oppmerksomhet rundt endringen, med medieoppslag, henvendelser og kommentarer fra publikum. Allerede før innføringen var det forutsatt at løsningen ville innebære ulemper for enkelte besøkende og kunne føre til kritikk.

Som et avbøtende tiltak ble det våren 2026 etablert en prøveordning med åpne containere for komposterbart planteavfall på Asker, Østenstad og Røyken gravplasser. Ordningen var uttrykkelig definert som et prøveprosjekt. Innsamlet planteavfall skulle komposteres og gjenbrukes lokalt som jordforbedring.

Gravferdsavdelingen vurderer denne løsningen som vellykket. Enkel merking med «komposterbart» oppleves å fungere bedre enn den tidligere omfattende skiltingen av de store containerne. Det forekommer noe ikke-komposterbart materiale i containerne, men omfanget beskrives som begrenset, og dette sorteres ut av de ansatte.

Komposterbart materiale fra Asker og Østenstad legges i løvhauger på Asker gravplass for omdanning til jord.

For Filtvet er en tilsvarende løsning vurdert i dialog med venneforeningen.

Gravferdsavdelingen anbefaler ikke kompostcontainer der fordi venneforeningen ikke har mulighet til å tømme den, og avdelingen ikke har tilstrekkelig personellkapasitet i Røyken/Hurum til å følge opp løsningen.

Økonomiske forhold

Renovasjonskostnadene var 400 000 kroner i 2024 og 310 000 kroner i 2025. Per 30. september 2026 er kostnaden 190 000 kroner. Prognosen for året er om lag 240 000 kroner, inkludert 32 000 kroner i særskilte kostnader knyttet til omleggingen og et avvik. Korrigert for disse kostnadene er beregnet ordinær årskostnad om lag 200 000 kroner.

Dette er høyere enn det opprinnelige anslaget på 20 000 kroner for full avvikling av avfallshåndteringen. Samtidig er prognosen lavere enn de faktiske renovasjonskostnadene i 2024 og 2025.

Vurdering

Erfaringene tilsier at det ikke er grunnlag for å gå tilbake til den tidligere ordningen. Mangelfull kildesortering var en hovedutfordring, mens erfaringene i 2026 viser lite hensatt avfall og lavere renovasjonskostnader enn tidligere.

Kirkesjefen anbefaler derfor at hovedregelen videreføres: Besøkende tar eget restavfall med hjem. Prøveordningen med åpne beholdere for komposterbart planteavfall på Asker, Østenstad og Røyken gjøres permanent. Ordningen tilpasses lokale forhold og tilgjengelige ressurser. Informasjonsskiltene om ordningen bør fortsatt stå på gravplassene.

Forslag til vedtak:

1. Asker kirkelige fellesråd tar evalueringen til orientering og viderefører dagens ordning for avfallshåndtering på gravplassene.
2. Ordningen med containere for komposterbart planteavfall på Asker, Østenstad og Røyken gravplasser videreføres foreløpig.
3. Fellesrådet bestiller en ny evaluering etter vårsesongen 2027.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 059/26 Delegasjonsfullmakter

Saksforbereder: Else Teige, John Grimsby, Jørgen Svartvasmo

Asker kirkelige fellesråd konstituerte Jørgen Kristoffer Guntveit Svartvasmo som kirkesjef fra 01.09.2026 og frem til ordinær utlysning av stillingen i 2028. Konstitueringen skjedde i forbindelse med at John Grimsby gikk over fra stillingen som kirkesjef til stilling som seniorrådgiver.

Kirkesjefen er fellesrådets øverste administrative leder og ivaretar den daglige ledelsen av virksomheten innenfor lov, kirkeordning, budsjett, reglementer og vedtak som fellesrådet har fastsatt. Kirkesjefen utøver arbeidsgiveransvar og har overordnet ansvar for fellesrådets virksomhet.

Endringen av daglig leder må registreres i Enhetsregisteret gjennom Samordnet registermelding. I forbindelse med en tidligere innsendt melding har Brønnøysundregistrene bedt om en protokoll som tydelig dokumenterer:

- Hvem som er virksomhetens daglige leder
- Hvem som har signaturrett
- Om signaturretten utøves alene eller i fellesskap
- At vedtaket er truffet av et kompetent organ

Det er derfor behov for at fellesrådet fatter et nytt og uttrykkelig vedtak som kan brukes som dokumentasjon ved innsending av Samordnet registermelding

Forslag til vedtak:

1. Asker kirkelige fellesråd bekrefter at Jørgen Kristoffer Guntveit Svartvasmo er konstituert som kirkesjef og daglig leder for Asker kirkelige fellesråd fra 1. september 2026.
2. Asker kirkelige fellesråd tildeler kirkesjef Jørgen Kristoffer Guntveit Svartvasmo signaturrett alene, på vegne av Asker kirkelige fellesråd, organisasjonsnummer 976 986 466.
3. Signaturretten skal utøves innenfor gjeldende lov og kirkeordning, vedtatt budsjett, økonomireglement, øvrige reglementer og vedtak fattet av Asker kirkelige fellesråd.
4. Tidligere signaturrett for John Grimsby oppheves.
5. Fellesrådets folkevalgte leder, Åge Rasmussen, gis fullmakt til å signere og bekrefte protokollen og til å foreta nødvendige, ikke-prinsipielle rettelser eller suppleringer dersom Brønnøysundregistrene krever dette for å gjennomføre registreringen.
6. Administrasjonen bes sende Samordnet registermelding og legge signert protokoll ved meldingen. Endringen skal følges opp til registreringen er gjennomført.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 060/26 Kommuneplanens arealdel, vedlegg om gravplasser

Saksforberedere: John Grimsby og Jørgen Svartvasmo

Arbeidet med revisjon av kommuneplanens vedlegg om gravplasser pågår fortsatt. Kirkelig fellesråd ble i sak 047/26 orientert om de viktigste problemstillingene, blant annet framtidig gravplasskapasitet, situasjonen i Holmen sokn og forslaget om å endre gravplassarealet på Åstad til idrettsformål.

Siden forrige behandling har arbeidet særlig vært rettet mot mulige framtidige løsninger i Holmen sokn. Soknet har ikke egen gravplass. I gjeldende gravplassvedlegg er behovet fram mot 2060 beregnet til 46 dekar. Av dette er 8 dekar avsatt ved Åstad, som i forslaget til revidert arealdel foreslås endret til idrettsformål.

Kirkesjefen mener derfor at det bør arbeides videre med alternative løsninger dersom gravplassarealet på Åstad tas ut. Et nytt alternativ som kirkesjefen vurderer å foreslå utredet, er g./bnr. 39/663 ved Holmen kirke. Eiendommen er kommunalt eid, er på over fire dekar og er foreslått endret fra offentlig formål til boligformål. Kirkesjefen ønsker at muligheten for å benytte arealet til urnelund blir utredet før eventuell omregulering.

Arbeidet med gravplassvedlegget synliggjør også behovet for en mer langsiktig og helhetlig planlegging av gravplasskapasitet og kremasjon i Asker. Kirkesjefen vil arbeide videre med dette i dialog med kommunen og komme tilbake til fellesrådet i forbindelse med den videre behandlingen av kommuneplanens arealdel.

Forslag til vedtak:

Asker kirkelige fellesråd tar orienteringen til etterretning.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 061/26 Andre orienteringssaker

- a. Nytt fra menighetsrådene – inntil 2 minutter fra hvert sokn, avgrenset til særskilte begivenheter eller forhold som kan ha betydning på tvers av sokn
- b. Nytt fra prostene
- c. AKF og Oslo bispedømmeråd: Tilsetninger og ledige stillinger i Asker
- d. Nytt fra Asker kommune
- e. 13-20 Asker: Høring i Akershus Fylkeskommune
- f. Markering av (nesten) ferdig rehabilitert Hurum kirke og lansering av bok
- g. Møtebøker fra arbeidsmiljøutvalg, partssammensatt utvalg og møte med tillitsvalgte (vedlagt).
- h. Orientering fra møte mellom Oslo bispedømmeråd og menighetsrådsledere
- i. Høstens møteplan (vedlagt)
- j. Fellesmøte for menighetsrådene 5. november klokken 18 i Teglen
- k. Høringsuttalelse om regelverk for saksbehandling

Forslag til vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsene til orientering.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 062/26 Eventuelt

Ingen saker meldt til eventuelt.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd 2026

Velkommen til menighetsrådenes årlige fellesmøte
i Teglen 5. november 2025 kl. 1800-2100

Ordfører Lene Conradi:

Om demokrati og folkevalgt engasjement

Kirkevalget 2027 og kirkedemokratiet

Erfaringsdeling

Kulturelle innslag

Beverting

Fellesrådets strategi og omstillingsarbeid

Prost Øyvind Stabrun: Ord for natten

Fellesmøte for alle menighetsråd i Asker



Faste medlemmer og varamedlemmer –
Påmelding til daglig leder i din menighet nå!



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Møteavslutning Asker kirkelige fellesråd

Vår Far i himmelen!
La navnet ditt helliges.
La riket ditt komme.
La viljen din skje på jorden slik som i himmelen.
Gi oss i dag vårt daglige brød,
og tilgi oss vår skyld,
slik også vi tilgir våre skyldnere.
Og la oss ikke komme i fristelse,
men frels oss fra det onde.
For riket er ditt og makten og æren i evighet.
Amen

Velsign oss, Gud Fader.
Velsign oss, Guds Sønn.
Velsign oss, Gud du Hellige Ånd.
Amen



Møteplan for råd og utvalg 2026

Høst 2026			
09.09.	1800	Fellesråd (2. tertial, høring kommunalt budsjettforslag 2027)	Teglen
15.09.	1800	Bygningsutvalg	Hurum kirke og kirkestue
21.10.	1630	PSU	AKF Kirkelia
21.10.	1800	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
28.10.	1800	Fellesråd	Lysstøperiet og Heggetun
05.11. ~~04.11.~~	1800	Felles samling alle menighetsråd i Asker	Teglen ~~Askertun~~
24.11.	1800	Bygningsutvalg	Askertun
25.11.	1630	AKF PSU	AKF Kirkelia
25.11.	1800	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
02.12.	1800	Fellesråd (kommunal budsjettprosess)	Hurum kirke og kirkestue – avslutning for året på Frk.Berntsen Spiseri



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Protokoll

Møtedato: 09.09.2026 kl. 1800-2100

Sted: Teglen Spikkestad kirke og kultursenter

Cecilie Arnet
Simen Udnes
Jørgen Blom
Lise Beathe Nærø-Killingstad
Åge Rasmussen
Alise Narjord Thue
Marianne Røneid (forfall)
Dag Berntsen (vara)
Heming Olsen-Bergem (forfall)
Helga Margrethe Backer (fra sak 042/26)
Marianne Riis Rasmussen
Grethe Solstad
Øyvind Stabrun
Thormod Rønning Kvam

Jørgen Svartvasmo
Else Teige
John Grimsby

Asker
Heggedal
Holmen
Nordre Hurum
Røyken (leder)
Slemmestad-Nærsnes (medlem AU)

Søndre Hurum

Vardåsen
Østenstad (nestleder)
Åros
Prost
Kommunens representant

Kirkesjef (konstituert)
Økonomisjef
Seniorrådgiver

Saksliste

Møtet blir innledet med Ord for dagen og en redegjørelse for Asker kirkelige fellesråd sin aktivitet i sørgeperioden.

Det blir enkel servering fra kl. 1745

-
- | | |
|--------|---|
| 040/26 | Godkjenne innkalling og saksliste |
| 041/26 | Godkjenne protokoll fra fellesrådets møte 03.06.2026 |
| 042/26 | Regnskap per 31.08. og regulert budsjett for 2026 |
| 043/26 | Lønnsoppgjør 2026 |
| 044/26 | Status tilpasning til endrede offentlige tilskudd |
| 045/26 | Status kommunale budsjettprosesser 2027-2030 |
| 046/26 | Status rehabilitering av kirkebygg |
| 047/26 | Revisjon av kommuneplanens arealdel Asker kommune. |
| 048/26 | Høring - rammeplaner for kirkelig undervisning og læring - Kirkerådet |
| 049/26 | Møteplan 2027 |
| 050/26 | Mandat til pilegrimsutvalget – tusenårsjubileet 2030 |
| 051/26 | Andre orienteringssaker |
| 052/26 | Eventuelt |

Møtet blir avsluttet med Vår far og velsignelsen.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 040/26 Godkjenne innkalling og saksliste

Se vedlagte innkalling og saksliste.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd godkjenner innkalling og saksliste.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 040/26 Godkjenne protokoll fra fellesrådets møte 03.06.2026

Forslag til protokoll for Asker kirkelige fellesråds møte 03.06.2026 ble etter en uke publisert på Asker kirkelige fellesråds nettside.

Det er ikke kommet merknader til forslaget.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd godkjenner protokoll for møtet 03.06.2026.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 042/26 Regnskap per 31.08. og regulert budsjett for 2026

Saksforberedere: Else Teige og Jørgen Svartvasmo

Asker kirkelige fellesråds driftsbudsjett har for 2026 en ramme 132,4 mill. kroner. Det kommunale tilskuddet til kirkelige fellesråd i 2026 er 69,2 mill. kroner. I tillegg kommer 9,2 mill. til Elveplassen botilbud og KFA Aktivitet og arbeid.

Samlet kommunalt tilskudd utgjør følgelig 78,4 mill. I tilskuddsrammen ble det lagt inn dekning av G-reguleringspremie på 5,4 mill. Beløpet var basert på estimat fra fellesrådets pensjonsleverandør KLP, og utbetalt i januar 2026 som en del av øvrig driftstilskudd.

KLP fakturerte i juli faktisk beregnet reguleringspremie. For 2026 har denne økt fra estimat på 5,4 mill. til hele kr. 6.912.392. Differansen på fakturert reguleringspremie og tilskuddet fra Asker kommune utgjør dermed et udekket beløp på kr. 1.512.392.

I 2025 skjedde det samme, men i mindre omfang. Da var differansen mellom pensjonsleverandørens estimat og faktisk reguleringspremie 0,6 mill. I 2025 klarte kirkelig fellesråd selv å dekke denne økning. Annerledes er det i inneværende år, både som følge av beløpets størrelse og med omfanget av de tilpasninger og nedbemanninger som kirkelig fellesråd har stått i over flere år.

Asker kirkelige fellesråd har derfor anmodet Asker kommune om å få dekket faktisk G-reguleringspremie ved dekning av differansen på 1.512.392.

Regnskap per 31.08.

Regnskapet viser at tilpasningene til betydelig reduserte kommunale tilskudd så lang er i rute. Se vedlegg. Det forutsetter imidlertid dekning fra Asker kommune på 1,5 mill. som utgjør differansen på faktisk reguleringspremie og mottatt tilskudd.

Regnskapet viser sum driftsinntekter på 87,7 mill. kroner mot budsjett 86,2 mill.

I hovedsak skyldes økningen høyere tilskudd kommune hvor vi har lagt inn en prognose om dekning faktisk reguleringspremie med periodisert beløp for 8 mnd. I tillegg har vi noe høyere brukerbetalingen på gravplass og høyere refusjon av sykkelønn.

Driftskostnadene er på 85,3 mill. kroner mot budsjett 83,6 mill. Økningen skyldes i hovedsak høyere lønnskostnad grunnet økt reguleringspremie i tillegg til noe høyere strømkostnad og økt utdeling driftsmidler trosopplæring til menighetene.

Vi får dermed et regnskapsmessig resultat med et mindreforbruk på 3 mill. kroner mot budsjett mindreforbruk 3,2 mill. Vi ligger dermed omtrent kant i kant med budsjett.

Inntekter og utgifter er til dels ulike fra måned til måned. Budsjettet er derfor periodisert ut fra i hovedsak kjente variabler. Dette er forklaringen på at budsjett og regnskap per 2. tertial har et forventet mindreforbruk som vil bli utlignet mot slutten av året.

Det forutsetter imidlertid som nevnt dekning fra Asker kommune på 1,5 mill. som utgjør differansen på faktisk reguleringspremie og mottatt tilskudd.

Strømkostnader

Strømforbruket hittil i år viser sammenlignet med samme periode i 2025 en økning på 89.519 kWh, dvs. en økning på 7 %. Pris pr. kWh økte med 7 % i samme periode.

Det har sammenheng med kjøligere vinter mnd. på Østlandet i år sammenlignet med i fjor, hvor spesielt februar skiller seg ut med 3 grader kaldere enn normalt.

Medregnet variasjoner i strømprisen og korrigert for bruk av byggestrøm i Holmsbu, Hurum og Røyken kirker er det samlede merforbruket kr. 41.549 sammenlignet med samme periode i fjor. I tillegg skal vi spare ytterligere kr. 100.000 på strømforbruket i 2026 sammenlignet med 2025.

Regulert budsjett 2026

Regulert budsjett viser sum driftsinntekter på 133,8 mill. kroner mot budsjett 131,4 mill.

I hovedsak skyldes økningen høyere tilskudd kommune hvor vi har lagt inn en prognose om dekning faktisk reguleringspremie på 1,5 mill. I tillegg har vi høyere brukerbetalinger på gravplass og høyere refusjon sykkelønn.

Driftskostnader utgjør 135,6 mill. kroner mot budsjett 132,4 mill. Økningen skyldes i hovedsak høyere lønnskostnad grunnet økt reguleringspremie i tillegg til noe høyere strømkostnad og økt utdeling driftsmidler trosopplæring til menighetene.

I prognosen har vi forutsatt at strømkostnadene for de gjenværende mnd. i år ikke stiger vesentlig sammenlignet med fjorårets siste mnd.

Vi får dermed et netto driftsresultat som viser et merforbruk på 1 mill. kroner mot budsjett merforbruk 0,3 mill. Etter bruk av disposisjonsfond og bruk av bundne fond får vi et regnskapsmessig resultat i balanse.

Menighetsråd og ansatte har gjort en stor innsats og vist betydelig fleksibilitet i arbeidet med å tilpasse virksomheten til reduserte kommunale tilskudd. Behovene for å opprettholde tiltakene videre i 2026 og 2027 er imidlertid helt nødvendig for å sikre en varig tilpasning. Flere av grepene som er iverksatt vil først få full effekt i løpet av neste år, og det er derfor viktig å opprettholde kursen over tid for å realisere de forventede gevinstene.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar regnskapet per 31.08 til orientering.

Asker kirkelige fellesråd vedtar regulert budsjett som viser sum driftsinntekter på 133,8 mill. kroner mot sum driftskostnader på 135,6 mill. kroner. Det gir oss et netto driftsresultat etter finans på merforbruk 1 mill. som etter bruk av disposisjonsfond og bundne fond gir oss et regnskapsmessig resultat i balanse.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 043/26 Lønnsoppgjør 2026

Saksforberedere: Else Teige, John Grimsby og Jørgen Svartvasmo

Se sak AKF 034/26

Partene i tariffoppgjøret for virksomheter i Den norske kirke ble 11. juni 2026 enige om et lønnsoppgjør med en samlet ramme på 4,4%. Av rammen er 1,0% avsatt til lokale lønnsforhandlinger.

Lønnsoppgjøret er gjeldende fra 01.05.2026. Lokalt lønnsoppgjør gjelder fra 01.10.2026.

Asker kirkelige fellesråd vedtok i AKF 034/26 forslag til lønnspolitiske retningslinjer. Forslaget ble drøftet med de tillitsvalgte 25. august. Partene vedtok å legge fellesrådets forslag kriterier til grunn for de lokale forhandlingene. Rekkefølgen er ikke prioritert:

- Ansvar
- Beholde og rekruttere kompetent arbeidskraft
- Engasjement og fornyelse
- Jevne ut eventuelle utilsiktede skjevheter i den samlede lønnsdannelsen
- Kvalitative og kvantitative resultater
- Likestilling mellom kjønnene
- Sammenhengen mellom kompetanse, kompetanseutvikling og lønnsutvikling

Alle fast ansatte i hovedtariffavtalens kapittel 4 omfattes av de lokale forhandlingene. Med grunnlag i avtalt beregningsmetode utgjør den lokale rammen for Asker kirkelige fellesråd 580 163 kroner.

Videre prosess

I møtet med de tillitsvalgte 25. august ble partene enige om slik fremgangsmåte for høstens lokale lønnsoppgjør:

- Ved første anledning:
 - o Tillitsvalgte leverer lister over organisasjonenes medlemmer
 - o Arbeidsgiver forbereder personaloversikter over ansatte: Avdeling, stillingsstørrelse, lønn før sentral forhandling, tillegg i sentral forhandling, stillingskode og organisasjonstilhørighet
 - o Tillitsvalgte avklarer hvem som representerer organisasjonene i forhandlingen
- 22.09.2026: Planleggingsmøte mellom tillitsvalgte og arbeidsgivers forhandlingsgruppe. Etter møtet sender arbeidsgiver ved første anledning ut regneark for utfylling av organisasjonens prioriterte krav.

- 12.10.2026: Organisasjonenes frist for innlevering av krav. Sammenfallende frist for lederne sine innstillinger.
- 19.10.2026: Arbeidsgiver sender ut første tilbud per organisasjon.
- 29.10.2026: Lokal forhandling. Dagen starter med et kort fellesmøte. Forhandlingene foregår organisasjonsvis.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsen om gjennomføringen av lokalt lønnsoppgjør 2026 til orientering.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 044/26 Status tilpasning til endrede offentlige tilskudd

Saksforberedere: Else Teige, John Grimsby og Jørgen Svartvasmo

Se sakene 004/26, 026/26 og 035/26 som bakgrunn for saken.

Asker kirkelige fellesråd har tidligere behandlet konsekvensene av reduserte offentlige tilskudd.

Pågående bemanningstilpasninger som følge av reduserte tilskudd er i hovedsak i rute. Vedtatt reduksjon på 1,0 årsverk innen diakoni og 1,6 årsverk innen kirkelig undervisning gjennomføres som planlagt.

Fra 2027 er det varslet endringer i statlige tilskudd til diakoni og kirkelig undervisning. For Asker kirkelige fellesråd kan dette innebære bortfall av tilskudd tilsvarende 1,0 årsverk. Det vil derfor fortsatt være nødvendig å vurdere ytterligere bemanningstilpasninger innenfor de rammene som tidligere er lagt til grunn.

Det er samtidig usikkerhet knyttet til utviklingen i pensjonskostnadene for 2027. For 2026 er G-reguleringspremien økt med 1,5 mill. kroner i forhold til anslaget fra KLP. Kirkelig fellesråd har anmodet Asker kommune om å dekke denne merkostnaden.

Vurdering

Kirkesjefen vurderer at det fortsatt er behov for tett oppfølging av utviklingen i offentlige tilskudd og pensjonskostnader. Eventuelle behov for ytterligere tiltak vil bli lagt frem for fellesrådet når konsekvensene er nærmere avklart.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsen om status for tilpasning til endrede offentlige tilskudd til orientering.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 045/26 Status kommunale budsjettprosesser 2027-2030

Saksforberedere: Else Teige, John Grimsby og Jørgen Svartvasmo

Se sakene 004/26, 026/26 og 035/26 som bakgrunn for saken.

Arbeidet med Asker kommunes handlingsprogram og budsjett for perioden 2027-2030 pågår. De kommunale budsjettprosessene er av stor betydning for rammene for kirkelig virksomhet i planperioden.

Administrasjonen følger prosessen tett og har løpende dialog med kommunen om rammevilkår og økonomiske forutsetninger for kirkelig virksomhet.

Følgende milepæler er sentrale i den videre behandlingen

- 15. september: Kommunedirektøren legger frem sitt forslag til handlingsprogram og budsjett for formannskapet
- 16. september – 2. oktober: Høringsperiode
- 27. oktober: Kommunedirektøren legger frem tilleggsinnstilling til HP
- 12. november: Frist for partienes endringsforslag til HP
- 17. november: Kommunedirektørens forslag til HP inklusive gebyrer, tilleggsinnstilling og partienes endringer
- 19. november – 3. desember: Høringsperiode formannskapets innstilling
- 8. desember: Kommunestyret behandler og vedtar handlingsprogram

Vurdering

De økonomiske rammene i kommunens budsjettvedtak vil ha stor betydning for kirkelig fellesråds handlingsrom i planperioden. Administrasjonen vil følge prosessen tett, ha dialog med arbeidsutvalget om oppfølging underveis og rapportere til fellesrådet når det foreligger mer konkrete avklaringer.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsen om status i kommunale budsjettprosesser 2027-2030 til orientering.

Asker kirkelige fellesråd gir fellesrådets arbeidsutvalg fullmakt til å levere høringssvar på kommunedirektørens forslag til handlingsprogram og budsjett, i tråd med de føringer kirkelig fellesråd har gitt i tidligere vedtak og tilpasset utformingen av kommunedirektørens forslag.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 046/26 Prosjektprogram og vedlikehold kirkebygg

Saksforberedere: Marte Fjose, Else Teige, John Grimsby og Jørgen Svartvasmo
Versjon: 02.08.2026

Se møtesaker 005/26, 016/26 og [025/26](#) med vedlegg. Asker kirkelige fellesråd har 14 kirker, 5 kapell og en rekke ulike driftsbygg. For byggene er hovedmålene å

- Sikre tilskudd for de listeførte kirkene fra Kirkebevaringsfondet (KBF) - som tillegg til kommunal grunnfinansiering.
- Sette i stand. Fjerne skadeårsaker, reparere og rehabilitere kirkebygg med betydelige skader og gjenopprette gode bevaringsforhold
- Holde i stand. Tilsyn og forebyggende vedlikehold

Nedenfor følger en summarisk orientering om hovedoppgaver og investeringer i våre kirkebygg, med vekt på de av Askers kirkebygg som har øremerkede investeringstilskudd eller som vi søker slike tilskudd for i 2027-2029. Saksframlegget er på den måten også ment som et oppslagsdokument for ledere, menighetsråd mfl.

Kommunale egenandeler og tilskudd fra Kirkebevaringsfondet

For 2026-2027 har Asker kirkelige fellesråd foreløpig mottatt 19,2 mill. kroner. Se vedlegg til møtesak 015/26. Kirkesjefen planlegger nye søknader for flere kirkebygg ved neste utlysning – for de kirkene som er søknadsberettiget. Se oversikt over søknader til KBF – vedlegg til møtesak 004/26.

Iht. [Forskrift om tilskudd til kulturhistorisk verdifulle kirkebygg - Lovdata](#) vil Asker kirkelige fellesråd for våre fredede og listeførte kirker samlet kunne søke slike tilskudd for 2027-2030:

Kirke	Søknadsberettiget KBF
Asker kirkested	>60 %
Holmen	>60 %
Holmsbu	70 %
Hurum	85 %
Filtvet	60 %
Kongsdelene	60 %
Røyken	60 %

Slike tilskudd fra KBF forutsetter kommunale egenandeler, enten som øremerkede tilskudd eller gjennom kommunal sekkepost.

Asker kirkested – nye energiløsninger

Asker kommune har i HP satt av 16,2 mill. til nye energiløsninger m.m. Midlene er foreløpig satt av for 2028. I tillegg har kirkelig fellesråd fått tilsagn om 1,7 mill. fra Enova. Asker kirke er listeført og søknadsberettiget for tilskudd fra Kirkebevaringsfondet (KBF).

Kirkelig fellesråd har god oversikt over kirkens tilstand og behov for rehabilitering. Det er utført forprosjekt knyttet til varme, energi og elektro. Likeledes er det utviklet

funksjonsbeskrivelser og innledet forprosjekt for hensiktsmessig utnyttelse av underetasjen Asker kapell.

Energiprojektet inneholder i hovedsak:

- Etablere anlegg for bergvarme fra egne energibrønner. Overføre vannbåren varme fra teknisk rom i kapellets underetasje til kapellets eget bruk, Asker kirke og Barnas katedral. Det tekniske rommet vil få el-sentral, varmesentral og sprinklersentral for fremtidig brannsikring.
- Legge om kapellets utvendige tak med skiferlignende solcellepanel
- Etterisolere loft i alle tre bygg og sette i stand kirkens innvendige vegger før nytt varmeanlegg blir etablert og eksisterende varmekabler blir frakoplet.
- I tillegg til å etablere teknisk rom er planen å utnytte arealet i kapellets underetasje på en bedre måte, med utvidet kjøle- og frysekapasitet, ny bæreheis og nye universelt utformede toaletter for besøkende til kapellet og kirkegården.

Framdriftsplan:

- Søke Riksantikvaren om dispensasjon for å etablere ny energiforsyning og nytt varmeanlegg i Asker kirke.
- Søke Akershus fylkeskommune om dispensasjon for å etablere rørføring i grøfter mellom kapell og kirke. Dette er fordi området rundt Asker kirke er fredet middelalderkirkegård.
- Søke Riksantikvaren om tillatelse til å sette i stand innvendige vegger i skip og kor, konservere den dekorerte himlingen i koret og installere ny belysning. Oppgavene er planlagt gjennomført i sammenheng med installasjon av det nye varmeanlegget.
- Etablere mulighetsstudie for bruk av kapellets underetasje
- Søke KBF om tilskudd til hovedprosjekt for nytt varmeanlegg 2027-2028. I felles grøft fra kapellet til kirken er planen å samle teknisk infrastruktur for varme, el-forsyning, sløkkeanlegg og anlegg for alarmer og digital adgangskontroll.

Asker kirke – tilleggsarbeider innvendig rehabilitering og brannkonsept

I tillegg til og som en del av et samlet hovedprosjekt, inneholder prosjektprogrammet for Asker kirke i 2027:

- Restaurere innvendige vegger
- Rense og konservere korhimling
- Rense hovedvinduene i skipet
- Rengjøre himlingsfelt i skipet
- Rense orgelfasade og gallerifront
- Stabilisere og utbedre orgelet
- Oppgradere belysningen i kor og koråpning
- Sette i stand opprinnelig WC i sakristi
- Brannvern: deteksjon, alarm og sløkkeanlegg (2028-2029)

Innvendig rehabilitering og brannsikring av Asker kirke (1879) er beregnet til 7,5 mill. for tiltak knyttet til rehabilitering og 5,0 mill for brannvern.

Tiltakene må skje i tilpassede rekkefølger før og samtidig med installasjon av de nye energiløsningene.

For brannsikring vil kirkelige fellesråd for 2027 søke KBF om 100 % tilskudd til særskilt forprosjekt. Deretter vil vi med kommunal grunnfinansiering kunne søke KBF i 2028 om 60 % tilskudd til hovedprosjekt for branndeteksjon, alarm- og sløkkeanlegg.

For det samlede prosjektet kan kirkelig fellesråd med en kommunal egenandel på 40 % - tilsvarende 5,0 mill. i 2027-2029 - søke KBF om resterende 7,5 mill.

I foreløpig forslag til HP har kommunedirektøren i tråd med kirkelig fellesråds forslag lagt inn kommunal egenandel med 5,0 mill. i 2027-2029, og har i likhet med rehabiliteringen av Holmen kirke varslet prosjektet som politisk sak i Asker kommune til høsten.

Asker kapell

Asker kapell (1958) er ikke listeført av Riksantikvaren. Det er følgelig bare tiltak som er indirekte knyttet til rehabilitering av kirken som er søknadsberettiget, slik som teknisk rom.

En samlet tilstandsanalyse og tiltaksbeskrivelse for gravkapellet er under arbeid. Tilleggsarbeidene er foreløpig ikke kostnadsberegnet, men bør skje i sammenheng med at utvendig tak blir lagt om og teknisk rom etablert i underetasjen.

Den delen av rehabiliteringen som foreløpig ikke er i HP:

- Forny og utvide kjøle- og frysekapasitet
- Fjerne gammel kremasjonsovn og øke lagerkapasitet
- Etablere egnet venterom for gravferdsbyråer
- Etablere ny og sikker kisteheis
- Universelt utformede toaletter for hele kirkestedet

Filtvet kirke

Filtvet kirke (1894) er i all hovedsak i god utvendig stand og har i 2025 fått nytt digitalt orgel. Orgelet var et spleiselag mellom kirkens venneforening, Søndre Hurum menighetsråd og Asker kirkelige fellesråd.

Det er imidlertid behov for å reparere råteskader i skipets nordøstre hjørne og male kirkerommet innvendig.

Filtvet kirke er listeført og dermed søknadsberettiget KBF. Den kommunale sekkeposten for 2028 vil forhåpentligvis kunne dekke kravet til kommunal grunnfinansiering.

Heggedal kirke

Heggedal er i hovedsak i god utvendig og innvendig stand. I 2026 er imidlertid arbeidet innledet med en tiltaksplan for å gjøre de sakristiene mer brukervennlige og med bedre arealutnyttelse. Fra kommunal sekkepost er det foreløpig satt av 0,3 mill. i 2026-2027.

Holmen kirke

Asker kirkelige fellesråd har i 2025-2026 tilstandsvurdert listeførte Holmen kirke (1965). Forprosjektet er 100 % finansiert av Kirkebevaringsfondet med 0,3 mill.

Tilstands- og tiltaksbeskrivelsen danner grunnlag for søknader om forvaltningens dispensasjoner fra kulturminnelovgivningen, kommunal egenandel og statlige tilskudd gjennom KBF. Prosjektprogram og tiltaksplan for Holmen kirke har for 2027-2029 en beregnet kostnadsramme på 61,3 mill.

Prosjektet inneholder blant annet:

- Legge om utvendig tak og tilleggsisolere
- Heise ned og reparere klokketårn
- Sette i stand utvendig mur og grunnmur
- Rehabiliterer dører og vinduer
- Etablere nye og oppgraderte energiløsninger
- Oppgradere ventilasjonsanlegg
- Oppgradere el-anlegg med ny el-sentral
- Oppgradere brannvern
- Universell utforming – ny heis og WC
- Overflatebehandle og konservere interiør og utsmykning

Med tilstrekkelig kommunal grunnfinansiering og forvaltningens dispensasjoner fra kulturminnelovgivningen, vil kirkelig fellesråd iht. nevnte forskrift kunne søke Kirkebevaringsfondet (KBF) om nesten 2/3 av den samlede prosjektkostnaden ¹. Dette betyr at med nevnte kostnadsramme på 61,3 mill. for rehabiliteringen av Holmen kirke vil Asker kirkelige fellesråd med en kommunal avsetning på 21,4 mill. i 2027-2029 kunne søke KBF om resterende 39,9 mill ². Beregningen er gjort i henhold til [Forskrift om tilskudd til kulturhistorisk verdifulle kirkebygg - Lovdata](#)

I foreløpig forslag til HP har kommunedirektøren i tråd med kirkelig fellesråds forslag lagt inn kommunal egenandel med 21,4 mill. i 2027-2029, og har på ordinær måte varslet prosjektet som politisk sak i Asker kommune i høst.

Parallelt forbereder kirkesjefen ulike dispensasjonssøknader og søknader om statlige tilskudd fra KBF.

¹ Kirkebevaringsfondet dekker 50 % av kostnadene i intervallet 0-30 mill. kroner, og 60 % i intervallet 30-70 mill. Ifølge Forskrift om tilskudd til kulturhistorisk verdifulle kirkebygg skal den kommunale egenandelen reduseres dersom det de siste fem årene før søknadstidspunktet er gjennomført istandsettings-, sikrings- eller konserveringsprosjekter på fredet eller listeført kirkebygg i kommunen med en total kostnad på over 100 mill. kroner. Reduksjonen skal tilsvare 10 prosent av den godkjente prosjektkostnaden. Asker kirkelige fellesråd har i 2025 kommet over denne terskelen.

² Korrekt utregning er 05.03.2026 bekreftet av Kirkebevaringsfondets administrasjon.

Holmsbu kirke - kunstnerkirken

Asker kirkelige fellesråd har for 2026-2027 fått tilsagn fra Kirkebevaringsfondet 9,4 mill. for å ferdigstille rehabiliteringen. Kommunen har i HP satt av tilstrekkelig grunnfinansiering som forutsetning for tilsagnet.

Prosjektprogrammet for Holmsbu kirke 2026-2027 er dermed fullt finansiert gjennom kommunal grunnfinansiering i gjeldende HP og tilsagnene fra KBF.

I tillegg har KBF for 2026-2027 gitt tilsagn om 1,0 mill. til Innsatsområde formidling og programmet Sommer på Holmsbu kirkested.

De siste etappene av prosjektprogrammet består av:

- Nytt driftsbygg med teknisk rom for kirken og toaletter for hele kirkestedet er ferdigstilt
- Rehabilitering tårn – reparere råteskader og tekke om spir
- Oppgradere takrenner og nedløp
- Oppgradere lynvern
- Ferdigstille forbedret brannsikring med sprinkleranlegg
- Ferdigstille el-anlegg med hoved- og underforsyninger
- Ferdigstille varmeanlegg med vannbåren bergvarme til kirke og kapell
- Ny universell utformet rampe og inngangsparti
- Konservere all billedkunst og rengjøre og retusjere innvendige vegger
- Ny innvendig belysning

Det vil være behov for en stengningsperiode for innvendige stillaser høsten 2026. Til Allehelgensdag og fra 1. søndag i advent vil det være mulig å kombinere bruk med fortsatt innvendig stillas.

Det utvendige tårnstillaset vil bli stående fram til våren 2027. Deretter vil anleggsarbeidet med ny hovedinngang, trapp og rampe prege kirkestedet utover sommeren og høsten.

Foreløpig er 21-24. oktober 2027 pekt ut for å markere at Holmsbu kirke er ferdig rehabilitert.

Hurum middelalderkirke

Asker kirkelige fellesråd har for 2026-2027 mottatt fra Kirkebevaringsfondet 3,0 mill. kroner i tilskudd for å ferdigstille rehabiliteringen. I tillegg har KBF gitt 1,45 mill. til Innsatsområde formidling, i form av tilskudd til bokprosjekt om Hurum kirke og til et kulturprosjekt knyttet til kirkestedet.

For å kunne ferdigstille rehabiliteringen i 2027 mangler prosjektprogrammet fortsatt 4,7 mill. KBF kan dekke 85 %, under forutsetning av en kommunal grunnfinansiering på 15 % - tilsvarende 0,7 mill. Kommunal egenandel vil etter planen bli belastet kommunal sekkepost til kirkelige formål.

De siste etappene av prosjektprogrammet består av:

- Arbeidet med å sette i stand utvendige og innvendige vegger og restaurere kirkens vinduer er i all hovedsak ferdig

- Kirkens fundament er avdekket og reparert. Tiltaket med å drenere, skifte masser og forberede for utvendig belysning er i all hovedsak ferdig
- Ferdigstille brannsikring med forbedret branndeteksjon, varsling, vanninntak, sprinkleranlegg og system for å holde trykk (2027-2028)
- Ferdigstille nytt el-anlegg med hoved- og underforsyninger
- Oppgradere lynvern
- Sette i drift hele det nye varmeanlegget med vannbåren bergvarme
- Etablere ny innvendig belysning i henhold til plan (2027)
- Rehabiliter og forbedre kirkens orgel (2027-2028)

Som en del av helheten har KBF også bevilget 1,45 mill. i tilskudd til innsatsområdene 2, 3 og 4³ - både knyttet til bokprosjektet og utviklingen av kirkestedet som levende kulturarv i lokalsamfunnet. Det er ansatt prosjektleder i 30 % stilling 01.09.2026-31.12.2027.

18. oktober 2026 er satt av for markering av kirken etter rehabiliteringen i 2020-2026 er kommet på vedlikeholdsnivå. Både ordfører og biskop m.fl. har takket ja til å delta. Boken «Hurum middelalderkirke» vil etter planen bli lansert i forbindelse med markeringen.

Enkelte oppgaver vil fortsette fram til 2028 før hele prosjektprogrammet er gjennomført. For de tiltakene som står igjen vil det i beskjedne grad være behov for å stenge kirken for bruk.

Kongsdelene kirke

Kongsdelene kirke (1905) er listeført og vernet. Utvendig tak ble lagt om i 2022 og kirken malt i 2025. Kirkens værhud er følgelig i all hovedsak god.

Utfordringen er fortsatt vannhåndteringen på kirkestedet. For 2026 har kirkelig fellesråd satt av 0,4 mill. fra sekkepost for kirkelige investeringer og etter søknad mottatt tilskudd fra KBF om resterende 0,4 mill. til å fullføre drenering og brønntilkopling.

Kirken har dessuten behov for betydelig innvendig vedlikehold. Med bruk av kommunal sekkepost planlegger kirkelig fellesråd for 2027 å søke KBF om tilskudd til blant annet å

- sette i stand innvendige vegger, dekorasjoner og interiør
- oppgradere varmeanlegg, el-anlegg og energiforsyning
- oppgradere brannalarmanlegg

I 2027 vil det etter planen bli satt opp et smalt innvendig stillas for å reparere og retusjere vegg for vegg. Kirken kan fortsatt være i bruk, og deler av arbeidet kan skje i perioder uten kirkelige handlinger.

Som en del av ordinært vedlikehold blir kirkens østre sakristi pusset opp høsten 2026 i et samarbeid med kirkens venneforening og Asker kirkelige fellesråd. Tiltaket er etter søknad godkjent av Riksantikvaren.

³ Innsatsområde 2: Kunnskap og Kompetanse, Innsatsområde 3: Opplevelse og formidling, Innsatsområde 4: Engasjement og deltakelse.

Nærsnes kirke

Nærsnes kirke (1893) ble malt i 2020. Kirken har ingen vernegrad. Utvendig er bygget i god stand, men har behov for å bli oppgradert innvendig.

Kirken fikk i 2025 luft-til-luft varmevekslere og i 2026 er det elektriske anlegget forbedret. Det er for inneværende år også satt av penger fra kommunal sekkepost til å etablere snøfangere mot vest.

Kirken har kun et utplassert festivaltoalett. Etter endt rehabilitering av Hurum kirke, vil den oppvarmede konteineren med universalt utformet toalett bli flyttet til Nærsnes kirkested, koplet til septiktank og få utvendig kledning tilsvarende kirken.

Røyken middelalderkirke

Asker kirkelige fellesråd har for 2026-2027 mottatt fra KBF 4,0 mill. i tilskudd til flere tiltak for å ferdigstille rehabiliteringen av Røyken kirke. For å kunne ferdigstille rehabiliteringen i 2027 mangler prosjektet fortsatt 2,2 mill. KBF kan dekke 60 % - tilsvarende 1,3 mill. - under forutsetning av kommunal grunnfinansiering på resterende 0,9 mill. Grunnfinansieringen vil etter planen bli belastet kommunal sekkepost til kirkelige formål. Resterende egenfinansiering blir dekket av udisponerte kommunale avsetninger øremerket Røyken kirke.

Målet er å bidra til at det skal være mulig å oppleve middelalderkirken om 500 år. I 2029 feirer kirken sitt 800-års jubileum. Tilskudd fra KBF har en varighet på 3 år. For 2027-2029 kan kirkelig fellesråd og menighetsrådet søke tilskudd til markeringen gjennom de nevnte innsatsområdene 2,3 og 4.

For 2026-2027 består de siste delene av prosjektprogrammet blant annet av disse tiltakene:

- Fullføre brannsikring med utvidet sprinkleranlegg og nytt brannalarmanlegg
- Legge om el-anlegg
- Tekke om tak over skipet og oppgradere takrenner og beslag
- Sette i stand tårn og tekke om tårntak
- Drenere nordre langvegg og oppgradere utvendig teknisk infrastruktur i bakken
- Restaurere hovedvinduene på langvegg mot syd
- Oppgradere sakristi med ny innredning, WC og el-tekniske funksjoner
- Oppgradere universelt utformet inngang til våpenhus, med ny rampe og tofløyet dør fra syd (2027)

Det er i 2026 lite stengningsbehov knyttet til de siste etappene av rehabiliteringen, men stillaser og tildekking vil prege Røyken kirke utvendig og innvendig.

Slemmestad kirke og kapell

Slemmestad kirke (1935) ble malt i 2020 og er utvendig i forholdsvis god stand. Vi er imidlertid oppmerksomme på en del sprekker og flass i malingen.

I 2025 fikk kirken og kirkestua ventilasjonsanlegg og luft-til-luft varmevekslere.

Slemmestad kapell på kirkegården er byggets utvendige murverk rehabilitert og tårnet malt. Hoveddør er skiftet, men vinduene er i forholdsvis dårlig stand.

Innvendig har kapellet utfordringer med fukt og inneklimate. Tilstand og tiltak vil bli vurdert høsten 2026.

Teglen – Spikkestad kirke og kultursenter

Teglen (2018) er et sameie mellom soknet og kommune, og har et eget sameiestyre.

Etter betydelig vanninntrengning ble i 2024 utvendig tak lagt og byggetekniske løsninger forbedret.

Vardåsen kirke

Asker kommune har for 2027 innarbeidet i HP reparasjon av Vardåsen kirkes fasader med en indeksregulert avsetning på 13,7 mill. kroner. Vardåsen kirke (2004) er et sameie mellom Asker kommune og Vardåsen sokn. Kirken er ikke listeført og er derfor ikke søknadsberettiget for statlige tilskudd (KBF)

Fasadene har store skader i teglstein, fuger og overflater. På anslagsvis 1/5 av bygget er mørtelen smuldret bort. Veggene framstår med dype fuger og misfarging. Oppgaven blir å krasse ut løs mørtel, spekke store deler av murverket på nytt, vaske fasaden og overflatebehandle på nytt med mineralsk silikatmaling – fargekode 16286. Dette vil forebygge vanninntrengning og mer omfattende skader senere.

Murarbeider som å mure, spekke og pusse på utvendige flater må skje i den varme årstiden april-september. Ved temperaturer under + 5° C i lufta eller i underlaget kan mørtelen ta skade. Prøver av eksisterende mørtel viser at frost ved oppføringen er en vesentlig årsak til skadene vi ser i dag.

I 2026 vil et siste prøvefelt på fasaden oppsummere valg av materialer og metoder.

Det er gjort avtale om at Asker kommune PRU høsten 2026 vil utlyse, anskaffe og forberede tiltaket for utførelse i mai-september 2027. Kirkelig fellesråd vil med bistand fra Norconsult selv være byggherre.

Østenstad kirke

Østenstad kirke (1980) begynner å bære preg av slitasje. I 2025-2026 får bygget betydelige oppgraderinger av det elektriske anlegget, men den største utfordringen er det båndtekkede taket av kobber. Lekkasjer og vanninntrengning har i flere år vært en utfordring. Taket er flere ganger tettet, men det vil komme et punkt hvor det ikke lenger er hensiktsmessig å fortsette å lappe på skadene. I løpet av få år bør kirkelig fellesråd derfor legge om kirkens tak.

Et mulig eksempel på ny løsning er Ekholt kirke i Moss. Ekholt er bygget samme år som Østenstad, med samme utfordringer med skader og begynnende lekkasjer. Ekholt er i likhet med Østenstad heller ikke listeført av Riksantikvaren som bevaringsverdig. Det gir et større handlingsrom for nye løsninger, men dessverre ikke mulighet for statlige tilskudd fra Kirkebevaringsfondet. Med tilskudd fra Enova får Ekholt i 2026 Roofit solpaneler. Disse ser til forveksling ut som mørk båndteking.

For øyeblikket har Asker kirkelige fellesråd ikke kapasitet eller økonomi til å gjennomføre et forprosjekt i Østenstad. Asker kommune er dessuten i en økonomisk situasjon hvor en

politisk sak for øremerket tilskudd til Østenstad kirke neppe vil kunne komme opp før om et par år. Etter at Holmsbu, Hurum, Røyken og Vardåsen kirker er ferdig rehabilitert i 2027, er det Asker og Holmen kirker som står foran omfattende rehabilitering i 2027-2029. Deretter er sannsynligvis Østenstad kirkes tak det neste løftet kirkelig fellesråd bør planlegge for. Om løsningen på Ekholdt vil være den beste for Østenstad gjenstår å se etter et forprosjekt. Her er Ekholdt bare nevnt som et mulig referanseprosjekt.

Den foreløpige konklusjonen er at kirkelig fellesråd inntil videre vil vedlikeholde eksisterende tak ved kun å tette det som er absolutt nødvendig for å begrense vanninntrenging. Etter at vi i et forprosjekt har avklart mulig tilskudd fra Enova, kan en energioppgradert løsning med solpanel som ser ut som dagens tekking være en interessant løsning.

Åros kirke

Høsten 2026 vil utvendig tak på Åros kirke bli lagt om og råteskader utbedret. Takstein er valgt ut fra et av Riksantikvarens bilder av kirken fra tidlig på 1900-tallet. Valgte Koramic Alegra 10 Naturrød ligner på denne.

I henhold til regler for forenklet anskaffelser er Casa Bygg AS valgt til å utføre tiltaket. Avhengig av omfanget av fuktskader, er kostnaden beregnet til 1,2 mill. kroner. Vi vil i utførelsen av tiltaket tilstrebe at det ikke står synlige stillaser på konfirmasjonsdagen 19.09.

Plan for bruk av sekkepost for kirkelig investeringer

Oversikt over planlagt bruk i 2026-2027 vil bli delt i møtet. Se for øvrig møtesak 004/25 Budsjett 2026 – investering, med følgende oversikt over prioriterte tiltak i 2026:

	Tiltak	2026 ⁴	2027
	Sekkepost for frie investeringer	- 2 250	-5 750 ⁵
	Udisponert fra tidligere år	- 2 082	407
Hurum kirke	Kommunal egenandel for tilskudd KBF		700
Kongsdelene kirke	Kommunal egenandel for tilskudd KBF	400	
Røyken kirke	Kommunal egenandel for tilskudd KBF	1 119	900
Åros kirke	Legge om utvendig tak m.m.	1 200	
Flere kirkebygg	Oppgradere el-anlegg (eget prosjekt)	1 000	
Flere kirkebygg	Diverse mindre prosjekter iht. plan	1 020	780
Alle kirkebygg	Buffer hovedprosjekt - foreløpig udisponert ⁶		-2 963
	Merforbruk 2026 – overført 2027	407	0

⁴ I hele tusen – foreløpige kostnadsberegninger per 04.08.2026.

⁵ I kommunedirektørens foreløpig forslag til kommunale sekkeposter er disse redusert med 20 % i 2027. Det kan innebære at denne blir redusert til 4,6 mill i stedet for 5,75.

⁶ Kommunal sekkepost 2027: Buffer øremerkede hovedprosjekt i Holmsbu, Hurum, Kongsdelene og Røyken, Heggedal kirkes sakristier, Vardåsen kirkes varmeanlegg, Østenstad kirkes lys- og lydanlegg m.m.

Plan for vedlikehold

Oversikt over planlagt bruk i 2026-2027 blir oppdatert i hvert av bygningsutvalgets møter, neste gang 15.09. Se forøvrig møtesak 004/25 Budsjett 2026 – drift og vedlikehold.

I 2026 har Asker kirkelige fellesråd et budsjett på 1,4 mill. til vedlikehold av 28 kirkelige bygg. Kirkevakten kommer som et avbøtende tiltak, men mulighetene for å følge opp avdekkede forhold vil være begrenset.

Manglende vedlikehold av Askers kirker vil ut fra byggenes egenart over tid føre til økt risiko og framtidige kostnader, mer enn for andre typer formålsbygg.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsene til orientering.



Sak 047/26 Høringsuttalelse kommuneplanens arealdel med vedlegg

Saksforberedelse: Liv Ruud, John Grimsby og Jørgen Svartvasmo. Oppdatert: 03.09.

Se [Revisjon av kommuneplanens arealdel | Asker kommune](#). Høringsfrist var utsatt til 13.10, men kommuneplansjefen opplyser i møte 03.09. at fristen vil bli ytterligere utsatt til over årsskiftet.

Møtesak [031/23](#) viser Asker kirkelige fellesråds innspill til forrige rullering av kommuneplanens arealdel i 2023.

Det enkleste stedet å få oversikt over behandlingen av kommuneplan er [Asker-kart](#).

Forholdene omtalt nedenfor bør etter kirkesjefens oppfatning inngå i kirkelig fellesråds høringsuttalelser. Ut over dette ser kirkesjefen foreløpig ikke andre forslag i kommuneplanen som vil kunne ha betydning for Askers kirkesteder og gravplasser.

Holmen kirkested

Det foregår betydelig utbygging og planlagte forslag til endrede reguleringsplaner rundt Holmen kirkested.

[Detaljert reguleringsplan](#) for Bjørklundsveien 22 vil kun ha konsekvenser for Holmen kirkested dersom hensyn til ny E-18 utløser krav om gjennomfartsvei med gang- og sykkelvei.

Kirkesjefen har fulgt prosessen i mange år. Ettersom samferdselsdepartementet nå forbereder forslag til reguleringsplan for [E18 Ramstadsletta–Nesbru | Statens vegvesen](#), har kirkesjefen avtalt nytt møte med Statens veivesen 04.09. Kirkesjefen vil følgelig kunne orientere nærmere om status i kirkelig fellesråds møte 09.09.

Holmsbu kirkested

I gammel kommuneplan for Hurum er et område anslagsvis 150 meter sør for Holmsbu kirkested avsatt til næringsvirksomhet (NB2). Temaplan næring foreskriver «lager, logistikk og anlegg» som aktuelle næringer i dette området. Dette vil kunne innebære tungtransport, parkeringsarealer for store kjøretøy og tilhørende støy og forstyrrelse av gravfred og kulturmiljø rundt Holmsbu kirke – kunstnerkirken. Fordi Holmsbu næringspark allerede er etablert et par kilometer unna, synes det tilsvarende unødvendig å avsette areal for næringsvirksomhet tett ved kirkestedet.

Det kreves en betydelig reguleringsprosess med høring for å kunne gjennomføre en slik plan. Kirkesjefen mener imidlertid at slik næringsutvikling ikke hører hjemme i de vernede og fredelige omgivelsene rundt kirkestedet. Både av hensyn til gravfreden og ikke minst for videre utvikling av kirkestedet og andre kulturnæringer i området. Kirkesjefen foreslår derfor at området blir omregulert.

Gravplasser

Kommuneplanens arealdel har et eget [vedlegg](#) knyttet til gravplasser. Dette ble i 2023 utarbeidet i samarbeid med Asker kirkelige fellesråd som lokal gravplassmyndighet. Kirkesjefen har i innledende møte 03.09. avtalt med Asker kommune revisjon av vedlegget

innen 01.11. Kommuneplanens arealdel skal til politisk behandling etter årsskiftet, og kommuneplansjefen sikter på at revidert vedlegg om gravplasser da blir en del av den politiske behandlingen.

Kirkesjefen er også i dialog med Statsforvalteren om foreslåtte endringer og høringsinnspill. Statsforvalteren har innledningsvis varslet innspill til forslag knyttet til nye gravplasser på Åstad i Holmen sokn og Vardelia i Slemmestad-Nærsnes sokn.

Utvidelse av Røyken kirkegård er allerede innarbeidet i gjeldende reguleringsplan.

Grunnleggende prinsipper for valg av gravferdsform og gravplass

Asker kirkelige fellesråd har i det gjeldende vedlegget til kommuneplanens arealdel understreket grunnleggende prinsipper om at det bør være mulig å velge mellom kiste- og urnegrav og at det bør være mulig å bli gravlagt i det soknet der en er bosatt eller har tilhørighet til.

I flere av Askers sokn er dette ikke mulig eller bare delvis mulig.

Asker kommune legger stor vekt på lokal identitet og stedsutvikling. Det bør derfor være et utalt mål å sikre tilgjengelig lokale gravplasser i alle deler av kommunen.

Gravplass på Åstad i Holmen sokn

Blant forslag til endringer i kommuneplanens arealdel er at området på 8 dekar avsatt til gravplass på Åstad i Holmen sokn er foreslått endret til idrettsformål. Arealet avsatt til ny gravplass ble lagt inn i planen i 2014, men senere redusert to ganger. Nå er det foreslått tatt ut, til fordel for idrettsformål.

Kirkesjefen mener at forslaget bryter med tanken om lokale gravplasser – i et område med betydelig utbygging og i et sokn uten egen gravplass. Dersom kommunedirektøren foreslår å ta området avsatt til gravplass helt ut arealplanen, må kommunen finne alternativ tomt egnet for gravplass i Holmen sokn. Asker kirkegård har ikke tilstrekkelig kapasitet, og nærmeste gravplass vil da bli Østenstad eller framtidige gravplasser ved Vardåsen kirke eller i Vardelia mellom Slemmestad og Nærsnes.

Dette er ikke gode alternativ for folk som bor i Holmen sokn.

Naboeiendommen til Holmen kirke er regulert til boligformål. Dersom Bjørklundveien 22 ikke skulle bli utbygget, mener kirkesjefen at eiendommen vil egne seg som alternativ urnelund for Holmen sokn.

Gravplass i Vardelia i Slemmestad-Nærsnes sokn

Statsforvalteren planlegger i samarbeid med Asker kirkelige fellesråd å komme med eget høringsinnspill til forslag om detaljreguleringsplan for området avsatt til gravplass i Vardelia i Slemmestad-Nærsnes sokn.

Høringsuttalelsen vil bli knyttet til grunnforhold og terreng, tilkomst, turveier, gjennomgangstrafikk og korrekt arealformål (GR).

Asker kirkegård

For Asker kirkegård har kirkelig fellesråd tidligere foreslått utvidelse på soknets grunn mot nord. Dette er beskrevet i arealplanens vedlegg om gravplasser. Asker kirkegård er av mangel på plass kun åpen for personer med bostedsadresse i soknet. En utvidelsen mot nord vil komme i konflikt med landskapsvernet, men kirkelig fellesråd bør i samarbeid med Statsforvalteren likevel forsøke å realisere utvidelsen.

Kommuneplansjefen stiller seg bak at kirkesjefen på nytt tar slik utvidelse opp med forvaltningen.

Østenstad kirkegård

Kirkelig fellesråd har ved forrige rullering av kommuneplanens arealdel pekt på behovet for utvidelse av Østenstad kirkegård. Utvidelsen er beskrevet i vedlegget om gravplasser, og er nå lagt inn som en del av kirkeeiendommen i forslaget til revidert arealplan.

Krematorium i Asker

Asker kirkelig fellesråd har tidligere foreslått å utrede behovet for eget krematorium i Asker – se møtesaker [025/22](#) og [093/22](#).

Begrunnelsen for Asker kirkelige fellesråds høringsuttalelse var lav kapasitet i nærliggende kommuner og fordelene ved å være uavhengig av andre leverandører av kremasjon. Kommunedirektøren avviste den gangen å utrede behovet, men i kommuneplanens arealdel står likevel at det kan bli aktuelt å vurdere å avsette areal til formålet ved neste rullering.

Kirkesjefen mener at behovet for slik utredning fortsatt er tilstede. Samlet kapasitet i regionen og samarbeid med andre kommuner må være en del av utredningen.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsen til orientering.

Asker kirkelige fellesrådet ber kirkesjefen fortsette dialogen med de ulike deler av forvaltningen i tråd med saksframlegget og innspillene i kirkelig fellesråds møte 09.09.

Asker kirkelige fellesråd ber kirkesjefen i fellesrådets møte 28.10. redegjøre for forslag til arealplanens reviderte vedlegg om gravplasser og i fellesrådets møte 02.12. foreslå høringsuttalelser til kommuneplanens samlede arealdel.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 048/26 Høring – rammeplaner for kirkelig undervisning og læring

Saksforberedere: Marianne Solheim og Jørgen Svartvasmo

Kirkerådet har sendt forslag til nye rammeplaner for kirkelig undervisning og læring på høring. Høringen omfatter en felles innledning, seks aldersspesifikke rammeplaner og veiledende lister over bibeltekster, salmer og praksisformer.

Rammeplanene skal konkretisere Plan for kirkelig undervisning og læring og gi retning for menighetenes lokale planarbeid.

Administrasjonen har gjennomgått høringsdokumentene og hentet innspill fra kateket i Asker, Marianne Solheim. Den faglige gjennomgangen er gjennomgående positiv til planen, med aldersinndeling og vektlegging av Bibel, tekst og tolkning, kirkens kultur og tradisjon og kristen tro i praksis. Samtidig løftes enkelte forbedringspunkter frem, blant annet tematikk knyttet til livsmestring og identitet, inkluderingstiltak og ungdomsmedvirkning. I tillegg kommer et ønske om å vektlegge balanse mellom planens føringer og menighetenes handlefrihet, samarbeid over menighetsgrensene og realisme innenfor ulike lokale ressursrammer.

Vurdering

Kirkesjefen vurderer at rammeplanene i hovedsak er gode. For Asker kirkelige fellesråd er særlig følgende temaer viktige:

- Balanse mellom nasjonale føringer og lokal handlefrihet
- Sammenheng mellom læring, fellesskap og tilhørighet
- Livsmestring, identitet og kritisk tenkning
- Psykisk helse og trygge fellesskap
- Ungdomsmedvirkning og lederutvikling
- Samarbeid med foresatte, faddere og andre omsorgspersoner
- Samarbeid på tvers av menigheter
- Inkludering, mangfold og likeverdig deltakelse
- Universell utforming og tilrettelegging, herunder tegnspråk og tegnstøtte
- Etablere gode ressurser for arbeidet med unge voksne
- Realisme og gjennomførbarhet innenfor lokale ressursrammer
- Kirkebygg, kirkero

Kirkesjefen mener det er viktig at rammeplanene gir tydelig retning uten å svekke menighetenes mulighet til lokal tilpasning, samarbeid og innovasjon. Det er også ønskelig at livsmestring, kritisk tenkning og inkludering synliggjøres tydeligere som gjennomgående perspektiver i planverket. Den faglige gjennomgangen peker blant annet på behovet for å løfte frem tegnspråk og tegnstøtte, styrke beskrivelsen av kirken som et trygt fellesskap for ungdom og tydeliggjøre betydningen av samarbeid mellom menigheter.

Saken har ingen direkte økonomiske konsekvenser, men endelige rammeplaner kan imidlertid få betydning for fremtidig prioritering og ressursbruk i menighetene. Det er derfor viktig at planene er realistiske og gjennomførbare innenfor ulike rammevilkår i menighetene.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd slutter seg i hovedsak til forslagene til rammeplaner for kirkelig undervisning og læring.

Videre ber fellesrådet om at høringsuttalelsen særlig vektlegger:

- a. Lokal handlefrihet og mulighet for samarbeid mellom menigheter
- b. Livsmestring, identitet, kritisk tenkning og tilhørighet
- c. Psykisk helse og utvikling av trygge fellesskap
- d. Ungdomsmedvirkning og lederutvikling
- e. Samarbeid med foresatte, faddere og andre omsorgspersoner
- f. Inkludering, mangfold og likeverdig deltakelse
- g. Universell utforming og tilrettelegging, herunder tegnspråk og tegnstøtte
- h. Utvikle ressurser for unge voksne som egen målgruppe
- i. Realistiske krav til gjennomføring innenfor lokale ressursrammer

Kirkesjefen gis fullmakt til å ferdigstille og sende høringsuttalelse i tråd med fellesrådets vedtak.

Asker kirkelige fellesråd oppfordrer også undervisningsansatte til å tematisere høringen med ungdom i menighetene og utfordre dem til å reflektere rundt hvilke behov de ser.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 049/26 Møteplan 2027

Saksforberedere: Jørgen Svartvasmo

Forslag til møteplan for 2027 er koordinert med utkast til politisk møtekalender i Asker kommune.

Før møtet vil det komme oversikt over møtetesteder for fellesrådets møter, samt møtetidspunkt og møtested for bygningsutvalgets møter.

Overskrift

Vår 2027			
13.01	1630	Partssammensatt utvalg (PSU)	AKF Kirkelia
13.01.	1800	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
19.01.	1800	Bygningsutvalg	Askertun
20.01.	1800	Fellesråd (Budsjett 2027)	Vardåsen
03.03.	1630	PSU	AKF Kirkelia
03.03.	1800	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
09.03.	1800	Bygningsutvalg	Holmen
10.03.	1800	Fellesråd (Regnskap 2026)	Holmen
07.04.	1630	PSU	AKF Kirkelia
07.04.	1630	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
14.04.	1800	Fellesråd (Regnskap per 31.03, forslag budsjett 2028)	Slemmestad
26.05.	1630	PSU	AKF Kirkelia
26.05.	1800	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
01.06.	1800	Bygningsutvalg	Holmsbu kirkested
02.06.	1800	Fellesråd (1. tertial, revisjonsrapport 2026 og oppdatert beredskapsplan)	Holmsbu kirkested

Høst 2027			
01.09.	1630	PSU	AKF Kirkelia
01.09.	1800	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
07.09.	1800	Bygningsutvalg	Vardåsen Under
08.09.	1800	Fellesråd (2. tertial, høring kommunalt budsjettforslag 2028)	Teglen
20.10.	1630	PSU	AKF Kirkelia
20.10.	1800	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
27.10.	1800	Fellesråd	Heggedal
Oktober		Kurs for nye menighetsråd (OBD/AKF)	
23.11.	1800	Bygningsutvalg – med nye og gamle representanter	Hurum kirkestue m.m.
		Temakveld for nye menighetsråd (AKF)	
24.11.	1800	Fellesråd – avsluttende møte	Hurum kirkestue
	1900	Fellesråd - konstituerende møte	Hurum kirkestue
	2000	Felles middag for fellesrådene med gjester.	Hurum kirkestue og frk. Berntsen spiseri
01.12.	1630	AKF PSU	AKF Kirkelia
01.12.	1800	Arbeidsutvalg	AKF Kirkelia
08.12.	1800	Fellesråd (kommunal budsjettprosess)	Hurum kirkestue
2028			
		KA's opplæringsprogram for nye fellesråd	

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd vedtar fremlagte forslag til møteplan.

Fellesrådet utfordrer samtidig administrasjonen til å vurdere om fellessamlinger for menighetsråd kan legges til andre dager enn onsdag.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 050/26 Mandat til pilegrimsutvalget – tusenårsjubileet 2030

Saksforbereder: Øyvind Stabrun

Pilegrimsutvalget har tatt initiativ til å opprette en prosjektgruppe som skal koordinere aktiviteter i prostiet knyttet til Nasjonaljubileet 2030. For å sikre forankring i hele prostiet er det behov for å gi denne prosjektgruppen et mandat.

Prosjektgruppen kan koordinere arbeidet innen tema «Pilegrim i 1000 år - Norge i tusen år», være arena for lokale initiativ. Menighetene oppfordres til å gjennomføre egne arrangementer, som markedsføres under en felles paraply.

Forslag til aktiviteter som kan legges inn i prosjektet:

2026 Tema: Slekt og samfunn

Samhandlingskonsultasjon med historielagene i Asker – inspirert av historielagenes felles møte med kommunen.

2027 Tema: Tilhørighet

En dagskonferanse første kvartal 2027 om Hurum kirkested som identitetssted for lokalsamfunnet.

2028 Tema: Fortellinger om Norge

- Konsultasjon om Biskop Jens Nilssøns fortellinger om Asker gjennom reiser Asker Nord, Røyken og Slemmestad
- Mulig åpning av en lokal pilegrimsrunde med tilknytning til Tunsbergleden som følger deler av Biskopens reisevei fra Asker kirke - Leangen - Syverstad-Hofstad- Asker kirke
- Folk og ferdsel på kirkeveier og kirkestier i Asker (Gamle Asker, Røyken og Hurum)

2029 Tema: Folketradisjoner

Spor av Olavskulten i Asker kommune. Krever et faglig arbeid. Mulig prosjekt

2029 Tema Røyken kirke 800 år.

2030 Tema: 1000 år – hva med fortsettelsen?

Et mulig seminar i samarbeid med Samarbeidsrådet for Tros- og livssyn Asker.

Identitet og DnK sin selvforståelse fremover som folkekirke og del av et flerreligiøst samfunn. Hvordan bruker kirken sin makt og posisjon for å fremme en nasjonal identitet for alle som har tilhørighet til Norge? Religion – kultur og identitet henger ofte sammen. Derfor blir det viktig at kirken er tydelig på egne verdier, religion og identitet. Samtidig som den anerkjenner og samarbeider tett med andre tros- og livssynssamfunn, hvis identitet og verdier etter hvert også blir en del av den nasjonale identiteten.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd er positivt til initiativet om å arbeide med markeringen av Nasjonaljubileet 2030. Fellesrådet ber Pilegrimsutvalget i Asker prosti være prosjektgruppe for arbeidet med temaet «Pilegrim i 1000 år – Norge i tusen år». Prosjektgruppen gis mandat til å løfte tematikken i prostiet, legge til rette for samarbeid mellom menighetene og stimulere til utvikling av aktiviteter og tiltak som kan bidra til markeringen av jubileet.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 051/26 Andre orienteringssaker

- a. Nytt fra menighetsrådene – inntil 2 minutter fra hvert sokn, avgrenset til særskilte begivenheter eller forhold som kan ha betydning på tvers av sokn
- b. Nytt fra prosten
- c. AKF og Oslo bispedømmeråd: Tilsettinger og ledige stillinger i Asker
- d. Nytt fra Asker kommune
- e. 13-20 Asker: Vi utarbeider en oppdatert rapport for 13-20, som sendes kommune og fylkeskommune. Det skjer som oppfølging av en tilstandsrapport som virksomhetsområdet Barne-, familie- og integrering i kommunen har utarbeidet.
- f. Møtebøker fra arbeidsmiljøutvalg, partssammensatt utvalg og møte med tillitsvalgte (vedlagt).
- g. Status for avfallshåndtering på kirkegårdene
- h. Orientering fra møte mellom Oslo bispedømmeråd og menighetsrådsledere
- i. Høstens møteplan (vedlagt)
- j. [Kirkesafari med ny direktør for samfunnstjenester i Asker kommune](#)
- k. [Riksantikvaren på besøk i Holmen kirke](#)
- l. [3000 besøkende til Sommer på Holmsbu kirkested](#)
- m. Askermenighetene har siden H.M. Kong Haralds bortgang gjennomført en imponerende innsats med flagging og klokkeringing i henhold til protokoll, sørgegudstjenester, åpne kirker og tilpassede aktiviteter.

Vedtak

Asker kirkelige fellesråd tar redegjørelsene til orientering.



DEN NORSKE KIRKE

Asker kirkelige fellesråd

Sak 052/26 Eventuelt

Ingen saker meldt til eventuelt.



AKF PSU Møtebok

Dato: 20.10.2026 Tid: 1630-1745 Sted: AKF Kirkelia	Tilstede Alise Narjord Thue (arbeidsgiver/leder) Heming Olsen-Bergem (arbeidsgiver), fra sak 37 Anna Helene Hopstock Havgar (arbeidstaker) Jørgen Svartvasmo (administrasjon – kirkesjef, konstituert) Forfall: Marianne Riis Rasmussen (arbeidsgiver) Hege Merethe Andersen (arbeidstaker)
032/26	Godkjenning av innkalling Vedtak Godkjent.
033/26	Referat fra forrige møte 02.09.2026 Vedtak Godkjent.
034/26	Tilpasning av virksomhet til endrede budsjetttrammer 2025-2027 Se AKF PSU møtesaker 016/26, 020/26 og 027/26. AKF PSU har bedt kirkesjefen fortløpende vurdere konsekvenser og behov for avbøtende tiltak i samarbeid med ansatte og deres representanter. Fellesrådet har lagt to mål til grunn for omstillingen: • Skjerme kjernevirksomhet så langt det er mulig. • Unngå oppsigelser av fast ansatte. Naturlig avgang og oppståtte vakanser brukes derfor som utgangspunkt for endrede bemanningsplaner og omfordeling av ressurser. Status kommunal budsjettprosess Asker kirkelige fellesråd levert 17.03. forslag til kommunalt driftsbudsjett for 2027 med en ramme på 69,9 mill. kroner før deflator. Kommunedirektøren har for 2027 foreslått et ytterligere nedtrekk for Asker kirkelige fellesråd på 0,5 mill. kroner. Dette kommer i tillegg til nedtrekket på 1,7 mill. kroner som allerede er vedtatt. Asker kirkelige fellesråd har avgitt høringsvar til Asker kommune. Videre behandling av handlingsprogrammet: • 27. oktober: Kommunedirektørens tilleggsinnstilling

- 12. november: Frist for partienes endringsforslag
- 17. november: Kommunedirektørens forslag, inklusive gebyrer, tilleggsinnstilling og partienes endringer
- 19. november – 3. desember: Høring av formannskapetets innstilling
- 8. desember: Kommunestyret behandler og vedtar handlingsprogram

Status bemanningstilpasninger

Vedtatte bemanningstilpasninger som følge av reduserte tilskudd gjennomføres i hovedsak som planlagt.

Diakoni

Reduksjon på 1,0 årsverk gjennomføres i forbindelse med at en diakonstilling blir ledig 1. desember 2026. Ressursene fordeles på nytt mellom Asker, Holmen, Vardåsen og Østenstad menigheter samt fellesoppgaver. Berørte ansatte, ledere, tillitsvalgte og menighetsråd har medvirket i prosessen.

Kirkelig undervisning og læring

Reduksjon på 1,6 årsverk er delvis gjennomført. I 2026 er bemanningen redusert med 1,3 årsverk i forbindelse med ledige pedagogstillinger. Pedagogressursene er samtidig omfordelt mellom berørte menigheter.

Administrasjon

I forbindelse med naturlig avgang reduseres administrasjonen med 0,8 årsverk høsten 2026. Dette kommer i tillegg til tidligere reduksjon på 0,5 årsverk.

Videre usikkerhet

Det er fortsatt betydelig usikkerhet knyttet til de økonomiske rammene for 2027.

Kommunedirektørens forslag til handlingsprogram innebærer en ytterligere reduksjon av kommunale tilskudd. Samtidig pågår det nasjonale prosesser knyttet til framtidig finansiering av diakoni og kirkelig undervisning og læring. For Asker kirkelige fellesråd kan endringer i statlige tilskudd få konsekvenser for bemanning og tjenestetilbud fra 2027. I tillegg er utviklingen i pensjonskostnader fortsatt usikker.

Vurdering

Kirkesjefen vurderer at de vedtatte bemanningstilpasningene gjennomføres i tråd med tidligere vedtak i kirkelig fellesråd og i samsvar med målsetningen om å unngå oppsigelser av fast ansatte.

Samtidig medfører omstillingene omfordeling av oppgaver, endrede arbeidsformer og økt belastning på enkelte arbeidsmiljøer. Det er derfor behov for fortsatt tett oppfølging av arbeidsmiljø, sykefravær, tjenestekapasitet og medarbeidernes opplevelse av arbeidssituasjonen.

Fra møtet

Utvalget drøftet konsekvensene av omstillingen. Det ble vist til at redusert bemanning og færre ressurser nå merkes i organisasjonen, og at dette kan gi økt

	arbeidsbelastning. Utvalget understreket betydningen av god ledelse og ressursstyring, og av at aktivitetsnivået tilpasses de tilgjengelige ressursene. Det ble også drøftet om frivillige ressurser kan benyttes bedre, og om det er muligheter for økt samarbeid om praksis, aktiviteter og arbeidsformer. Utvalget pekte særlig på arbeidssituasjonen for ansatte som får flere arbeidssteder, blant annet belastningen knyttet til reise og det å forholde seg til flere arbeidsmiljøer. Det ble videre vist til at omstilling må forventes å være en del av virksomhetens rammebetingelser framover, og at det er viktig å høste erfaringer fra tiltakene som nå gjennomføres. Vedtak 1. AKF PSU tar redegjørelsen om status for tilpasning til endrede offentlige tilskudd og kommunal budsjettprosess til orientering. 2. AKF PSU understreker betydningen av fortsatt medvirkning og informasjon til ansatte, tillitsvalgte og vernetjenesten i omstillingsarbeidet. 3. AKF PSU ber kirkesjefen fortløpende følge utviklingen i arbeidsmiljø, arbeidsbelastning og tjenestekapasitet, og orientere utvalget dersom det oppstår behov for ytterligere tiltak.
035/26	Status for lokale forhandlinger Partene i tariffoppgjøret for virksomheter i Den norske kirke ble 11. juni 2026 enige om et lønnsoppgjør med en samlet økonomisk ramme på 4,4%. Av den samlede rammen er 1,0% avsatt til lokale lønnsforhandlinger. I AKF PSU sitt møte 02.09.2026 ble det orientert om kriterier, ramme og fremdriftsplan for de lokale forhandlingene. Alle fast ansatte i hovedtariffavtalens kapittel 4 omfattes av forhandlingene. Den lokale rammen for Asker kirkelige fellesråd utgjør 580 163 kroner. Kriteriene som partene er enige om å legge til grunn er (de er ikke prioritert): • Ansvar • Beholde og rekruttere kompetent arbeidskraft • Engasjement og fornyelse • Jevne ut eventuelle utilsiktede skjevheter i den samlede lønnsdannelsen • Kvalitative og kvantitative resultater • Likestilling mellom kjønnene • Sammenhengen mellom kompetanse, kompetanseutvikling og lønnsutvikling Planleggingsmøte mellom arbeidsgiver og de tillitsvalgte ble gjennomført 22. september 2026. Partene bekreftet rammene og fremgangsmåten for de lokale forhandlingene. I tråd med avtalt fremdriftsplan har organisasjonene levert sine krav og lederne sendt inn sine innstillinger innen fristen 12. oktober. Arbeidsgivers første tilbud blir sendt organisasjonene 19. oktober. De lokale forhandlingene er planlagt gjennomført 29. oktober 2026. Forhandlingene gjennomføres i samsvar med hovedtariffavtalen og de lønnspolitiske retningslinjene som partene har lagt til grunn for oppgjøret.

	Fra møtet [...] Vedtak AKF PSU tar redegjørelsen til orientering.
036/26	Andre orienteringssaker • Status for rekruttering og tilsettinger i Asker kirkelige fellesråd • Saksliste fellesrådets møte 28.10.2026 - se eget vedlegg • Neste ordinære møte i AKF PSU er 25.11.2026 Vedtak AKF PSU tar redegjørelsene til orientering.
037/26	Eventuelt Ingen saker ble meldt.



Kirkerådet

(Sendes kun elektronisk)

Deres referanse

Vår referanse: TLW/-

Dato: 07.10.2026

HØRINGSUTTALELSE FRA KIRKELIG FELLESRÅD I OSLO TIL KIRKERÅDETS HØRINGSNOTAT 19. JUNI 2026 OM REGLER OM SAKSBEHANDLING, ÅPENHET OG INNSYN I DEN NORSKE KIRKE M.M.

1 INNLEDNING

De kirkelige fellesrådene v/kirkevergene i Oslo, Trondheim, Stavanger, Bergen, Asker og Bærum («**Fellessrådene**») inngir med dette høringsuttalelse til Kirkerådets høringsnotat 19. juni 2026 om regler om saksbehandling, åpenhet og innsyn i den norske kirke m.m.

Etter avtale med Kirkerådet inngis høringsuttalelsen etter den opprinnelige høringsfristen 25. september 2026. Forsinkelsen skyldes at flere av Fellesrådene ikke var høringsinstans og derfor ble klar over høringen først kort tid før høringsfristen.

Høringsuttalelsen inngis som et samlet brev i stedet for som enkeltstående svar på spørsmålene som Kirkerådet har stilt i sitt hørings skjema. Flere av spørsmålene i hørings skjemaet vil bli besvart gjennom høringsuttalelsen.

I punkt 2 nedenfor følger Fellesrådenes generelle merknader til de foreslåtte endringene. I punkt 3 følger Fellesrådenes spesielle merknader til enkelte av de foreslåtte endringene som berører forhold som Fellesrådene er særlig opptatt av. I punkt 4 følger noen avsluttende bemerkninger.

2 FELLESRÅDENES GENERELLE MERKNADER TIL DE FORESLÅTTE ENDRINGENE

2.1 Fellesrådenes overordnede forståelse av de foreslåtte endringene

Fellesrådene oppfatter at det overordnede formålet med de foreslåtte endringene er å gjøre det enklere å forstå og anvende saksbehandlingsreglene, både for kirkens medlemmer og saksbehandlere i kirken, og å få et regelverk som er bedre tilpasset saksbehandlingen i kirkelige organer enn dagens regelverk.

Fellesrådene oppfatter at Kirkerådet overordnet foreslår å oppnå dette ved å fjerne henvisningene til forvaltningsloven og offentliglova i kirkeordningen og annet kirkelig regelverk, og heller fastsette egne saksbehandlingsregler, og tilpasse kirkeordningen og annet kirkelig regelverk til de nye saksbehandlingsreglene. På denne måten skal saksbehandlingsreglene kunne leses direkte i det kirkelige

regelverket, i stedet for at de må leses i forvaltningsloven og offentleglova etter henvisning fra det kirkelige regelverket.

Fellesrådene oppfatter videre at kirkens saksbehandlingsregler til tross for disse endringene fortsatt langt på vei skal tilsvare reglene i forvaltningsloven og offentleglova, og at kirkens saksbehandlingsregler derfor i stor grad skal tolkes og praktiseres på samme måte som reglene i forvaltningsloven og offentleglova. Dette fremgår både av at de fleste av de foreslåtte bestemmelsene er likelydende eller tilnærmet likelydende som bestemmelser i forvaltningsloven og offentleglova, og av at det i høringsnotatet blant annet er uttalt de foreslåtte habilitetsreglene «nær fullt ut» tilsvarer forvaltningslovens regler (side 9), at hva som ligger i at en sak skal være forsvarlig utredet, må «bygge på de samme vurderingene som følger av forvaltningsloven» (side 21), og at når formuleringer om rett til innsyn er like eller tilnærmet like som i offentleglova, «betyr det at praksis fra offentleglova vil kunne være relevant når det er vanskelige grensetilfeller» (side 26-27). Fellesrådene forstår det slik at det tiltenkte sammenfallet mellom kirkens saksbehandlingsregler og reglene i forvaltningsloven og offentleglova er et utslag av en oppfatning om at saksbehandlingsreglene i forvaltningsloven og offentleglova utgjør en standard som kirken bør ha som mål å oppfylle.

2.2 Fellesrådenes overordnede syn på de foreslåtte endringene

Fellesrådene er enig i at kirkens saksbehandlingsregler bør være så enkle som mulig å forstå og anvende, og at regelverket bør være tilpasset saksbehandlingen i kirkelige organer. Fellesrådene er også enig i at det er hensiktsmessig å fjerne henvisningene til forvaltningsloven og offentleglova i kirkeordningen og annet kirkelig regelverk, og heller fastsette egne saksbehandlingsregler direkte i det kirkelige regelverket.

Fellesrådene stiller imidlertid spørsmål både ved om det er behov for så omfattende saksbehandlingsregler som det legges opp til i høringsutkastet, og ved om det nødvendigvis bør være et mål at kirkens saksbehandlingsregler langt på vei skal tilsvare reglene i forvaltningsloven og offentleglova. Slik Fellesrådene ser det, er det fullt mulig å ha gode saksbehandlingsregler som oppfyller de foreslåtte formålene i saksbehandlingsreglene § 1-1, selv om reglene ikke tilsvarer reglene i forvaltningsloven og offentleglova, og selv om reglene er mindre omfattende enn det som er foreslått.

Etter Fellesrådenes syn kan det til og med være bedre å ha saksbehandlingsregler som står helt på egne ben enn saksbehandlingsregler som er laget etter modell av reglene i forvaltningsloven og offentleglova. Dette skyldes at det etter Fellesrådenes syn er flere utfordringer ved å anvende forvaltningslovens og offentleglovas regler på kirkens virksomhet, se punkt 2.3 nedenfor.

På denne bakgrunn mener Fellesrådene at det bør vurderes om de foreslåtte nye saksbehandlingsreglene er den beste måten å oppnå de angitte målene på. Fellesrådene mener at ulike grunnleggende alternativer bør utredes nærmere før spesifikke forslag til regelendringer sendes på høring. Fellesrådene viser i den forbindelse til høringsinnspill 23. september 2026 fra KA med forslag til to alternative modeller. I punkt 2.4 nedenfor har Fellesrådene kommet med et forslag til alternativ regulering som ligner alternativ 2 i høringsinnspillet fra KA.

2.3 Betenkeligheter ved å anvende forvaltningslovens og offentleglovas regler på kirkens virksomhet

Det er flere grunner til at Fellesrådene stiller spørsmål ved om det nødvendigvis bør være et mål at kirkens saksbehandlingsregler langt på vei skal tilsvare reglene i forvaltningsloven og offentleglova. De viktigste betenkelighetene ved å anvende forvaltningslovens og offentleglovas regler på kirkens virksomhet, kan kort oppsummeres slik:

- Forvaltningsloven og offentleglova er utformet for saksbehandlingen i forvaltningsorganer og virksomheter som utøver offentlig myndighet. Den norske kirke er ikke lenger statlig, og utøver i all hovedsak ikke offentlig myndighet. Både det grunnleggende systemet i forvaltningsloven og offentleglova, og ulike begreper og enkeltbestemmelser i de to lovene, passer derfor på flere punkter dårlig på kirkelig virksomhet.
- Forvaltningsloven og offentleglova inneholder omfattende og detaljerte saksbehandlingsregler som det er ressurskrevende å sette seg inn i. Den administrative ressursbruken bør stå i rimelig forhold til gevinstene ved å innføre reglene. Fellesrådene mener at forholdet mellom ressursbruk og gevinster ikke er tilstrekkelig utredet, og at det er behov for å gjøre nærmere vurderinger av hvilke deler av forvaltningsloven og offentleglova det eventuelt er nødvendig å innta i kirkens saksbehandlingsregler for å ivareta målene om åpenhet og rettsikkerhet i kirkelige organer.
- Forvaltningsretten er et omfattende og til dels komplekst fagområde, og reglene i forvaltningsloven og offentleglova må tolkes i lys av en rekke ulike rettskilder. Det kan være mer krevende å klarlegge innholdet av kirkens saksbehandlingsregler dersom reglene skal tolkes i lys av rettskilder på forvaltningsrettens område, enn dersom saksbehandlingsreglene står på egne ben.
- Private parter kan bygge rett på forvaltningsloven og offentleglova, og offentlige myndigheters brudd på forvaltningsloven og offentleglova medfører bestemte rettslige konsekvenser, som for eksempel ugyldighet. Det fremstår imidlertid som uklart hvilke rettslige konsekvenser brudd på kirkens saksbehandlingsregler kan medføre, jf. punkt 6.3 i høringsnotatet. Det fremstår også som uklart hvilken rett private parter kan bygge på saksbehandlingsreglene. Anvendelse av forvaltningslovens og offentleglovas regler på kirkens virksomhet kan dermed skape en uklar og forvirrende rettslig situasjon.
- Dersom kirkens saksbehandlingsregler baseres på forvaltningslovens og offentleglovas regler, kan det skape forventninger utad om at kirkens saksbehandlingsregler er de samme som i offentlig forvaltning. I flere tilfeller vil det imidlertid ikke være mulig å praktisere kirkens saksbehandlingsregler på samme måte som i offentlig forvaltning. Dette kan føre til at det oppstår avvik mellom brukeres forventning til saksbehandlingen, og den faktiske saksbehandlingen.
- Reglene i forvaltningsloven og offentleglova gjelder som lov for offentlige myndigheter, og gir i seg selv et grunnlag for utlevering av enkelte personopplysninger etter personvernreglene. Kirkens saksbehandlingsregler vil derimot bare gjelde som et internt regelverk for kirkens organer, og gir ikke i seg selv grunnlag for utlevering av personopplysninger. Kirkelige

organers utlevering av personopplysninger må derfor vurderes nærmere mot personvern-reglene. Det er dermed ikke gitt at reglene i forvaltningsloven og offentleglova passer like godt for kirkelige organer som for offentlige myndigheter.

- Forvaltningsloven og offentleglova vil gjelde som lov for kirkelige organer med gravplass-myndighet. Disse organene må både forholde seg til forvaltningsloven og offentleglova som lov, og til kirkens interne regelverk. De ansatte i organene må dermed sette seg inn i to ulike regelverk. For å unngå unødvendig sammenblanding mellom regelverkene, og for å unngå omfattende ressursbruk knyttet til opplæring, kompetanseheving mv., bør kirkens interne regelverk være så enkelt som mulig, og skille seg tydelig fra forvaltningsloven og offentleglova.

I lys av dette mener Fellesrådene at det bør utredes nærmere om kirkens saksbehandlingsregler i større grad bør løsrives fra reglene i forvaltningsloven og offentleglova enn det Kirkerådet legger opp til. Fellesrådene mener at mer løstrevede regler vil ligge innenfor Kirkerådets mandat, ettersom Kirkemøtet bare har bestemt at «prinsippene» som «ligger til grunn for det offentlige regelverket» skal videreføres i kirkens saksbehandlingsregler. Kirkemøtet har ikke bestemt at de enkelte reglene i det offentlige regelverket skal videreføres.

2.4 Forslag til alternativ regulering

Som det fremgår over, mener Fellesrådene at ulike grunnleggende alternativer for regelutforming bør utredes nærmere før spesifikke forslag til regelendringer sendes på høring. Dette underbygges av at flere av høringsinstansene ser ut til å være uenige om innføring av de nye saksbehandlingsreglene vil være et steg i riktig eller feil retning. Fellesrådene mener at det vil være uheldig å gå videre med den foreslåtte modellen uten at andre alternativer er utredet.

Et mulig forslag til alternativ regulering kan være et kort, overordnet regelverk som angir grunnleggende krav til forsvarlig saksbehandling, uten at enkeltbestemmelser i forvaltningsloven og offentleglova blir gjort til en del av regelverket. Regelverket kan angi overordnede prinsipper for punktene som Kirkemøtet har pekt på i bokstav a – j i sak KM 11/26, mens utformingen av mer detaljerte saksbehandlingsregler overlates til de ulike organene som driver saksbehandling. I tillegg kan det fastsettes nye enkeltbestemmelser i de ulike spesielle regelverkene, som personalreglementene og regler om bruk av kirkene.

Formålet med en slik løsning er å sikre at visse grunnleggende saksbehandlingsprinsipper blir oppfylt, samtidig som organene ikke blir pålagt strengere og mer detaljerte regler enn nødvendig, og gis fleksibilitet til å utforme hensiktsmessige regler tilpasset situasjonene de ulike organene står i. Fellesrådene tror at dette vil skape en bedre og mer oversiktlig situasjon både for brukere av kirken og for kirkens medarbeidere.

Fellesrådene mener at en slik alternativ løsning vil være i bedre samsvar med trossamfunnsloven § 12 enn Kirkerådets foreslåtte løsning. Trossamfunnsloven § 12 andre ledd fastsetter at Kirkemøtet kan gi nærmere bestemmelser om kirkens organisering mv., men det er i spesialmerknadene til bestemmelsen i Prop. 130 L (2018-2019) forutsatt at Kirkemøtet ikke har ubegrenset myndighet til å fastsette regler som griper inn i soknenes myndighet. Et regelverk som angir noen felles overordnede prinsipper, men som åpner for fastsetting av mer detaljerte saksbehandlingsregler i de ulike organene som driver

saksbehandling (herunder soknene), vil samsvare godt med den kompetansefordelingen som trossamfunnsloven § 12 andre ledd og uttalelsene i forarbeidene gir anvisning på.

3 FELLESRÅDENES SPESIELLE MERKNADER TIL DE FORESLÅTTE ENDRINGENE

3.1 Innledning

Fellesrådene vil i det følgende inngi merknader til enkelte av de foreslåtte endringene som berører forhold som Fellesrådene er særlig opptatt av. Dette gjelder:

- Forvaltning og bruk av kirkebygg
- Innsyn
- Personalsaker i soknene
- Omgjøringsadgang og ugyldighet
- Krav til journalføring og dokumentasjon

3.2 Forvaltning og bruk av kirkebygg

Det fremgår av punkt 6.1 og 11.4 i høringsutkastet at Kirkerådet foreslår å videreføre regelen i regler om bruk av kirken § 10 om at det skal være adgang til å påklage avgjørelser om utlån av kirken etter regler om bruk av kirkene §§ 7 og 8.

Fellesrådene mener at det ikke bør være adgang til å påklage avgjørelser om utlån av kirken.

Hovedregelen er at det ikke foreligger klagerett på avgjørelser truffet av kirkelige organer med mindre annet er særskilt bestemt. Fellesrådene kan ikke se at det foreligger gode grunner for å ha en særskilt klagerett for avgjørelser om utlån av kirken. Menighetsrådet er nærmest til å vurdere hensiktsmessig bruk av kirkebygg, og det er ingen tungtveiende hensyn som taler for at det bør være klagerett på menighetsrådets avgjørelser.

Videre vil en avgjørelse om utlån av kirkebygg være å anse som en privatrettslig avtale med leietaker. Ettersom det ikke er klarlagt hvilke rettslige konsekvenser brudd på kirkens saksbehandlingsregler kan medføre, fremstår det som uklart hvilke konsekvenser en klage fra «andre som i vesentlig grad berøres av vedtaket» skal kunne få for avtaleforholdet mellom menighetsrådet og leietaker. Så lenge dette er uklart, bør det ikke være klagerett.

3.3 Innsyn

Det fremgår av punkt 8.4 i høringsnotatet at Kirkerådet foreslår at offentleglovas regler om innsyn i søkerlister skal gjelde for kirkens organer, jf. forslaget til ny § 6-10. Dette betyr at det som hovedregel skal gis innsyn i søkerlister.

Fellesrådene mener at det bør vurderes om offentliggjøring av søkerlister skal være valgfritt for det enkelte kirkelige organ. Dette skyldes dels at offentlige søkerlister kan redusere tilfanget av søkere til enkelte stillinger, og dels at det medfører ekstra administrativt arbeid å utarbeide offentlige søkerlister

og vurdere anmodninger om unntak fra disse. Fellesrådene mener at det enkelte organ er nærmest til å vurdere om det er hensiktsmessig med offentliggjøring av søkerlister.

Det fremgår videre av punkt 6.4 i høringsnotatet at Kirkerådet foreslår å fjerne klageadgangen ved avslag på krav om innsyn. Fellesrådene støtter dette forslaget.

I punkt 8.2 i høringsnotatet har Kirkerådet pekt på at mens offentleglova i seg selv gir forvaltningen et lovgrunnlag for å utlevere enkelte personopplysninger, må kirkelige organer vurdere om utlevering av personopplysninger vil være i tråd med personvernreglene. Kirkerådet har i lys av dette foreslått å innta «hovedtrekkene i de vurderinger som må gjøres» i saksbehandlingsreglene § 6-2.

Fellesrådene mener at henvisningene til vurderingene som må gjøres er av begrenset verdi for anvendelse av regelverket, ettersom henvisningene ikke sier noe om innholdet av de materielle vurderingene som må gjøres. Fellesrådene mener at forholdet til personopplysningsreglene er en praktisk viktig problemstilling som bør utredes nærmere, og at det bør utformes mer detaljerte veiledere som anvendelse av regelverket kan se hen til.

3.4 Personalsaker i soknene

Det fremstår for Fellesrådene som uklart om de foreslåtte nye saksbehandlingsreglene skal komme til anvendelse på personalsaker i soknene. I forslaget til § 1-3 i saksbehandlingsreglene er det fastsatt at saksbehandlingsreglene gjelder for virksomhet som drives av kirkelige organer når ikke annet er bestemt i annet regelverk fastsatt av Kirkemøtet eller Kirkerådet. Dette tilsier at saksbehandlingsreglene vil gjelde for personalsaker i soknene med mindre annet blir bestemt. I punkt 11.2 i høringsnotatet er det imidlertid uttrykkelig uttalt at de foreslåtte endringene i personalreglementet for Den norske kirke, som er foreslått for å hensynta de nye saksbehandlingsreglene, ikke vil gjelde for soknets organer. Dette tilsier etter Fellesrådenes syn at det ikke er meningen at de nye saksbehandlingsreglene skal komme til anvendelse på personalsaker i soknene.

Fellesrådene mener at de foreslåtte nye saksbehandlingsreglene ikke skal komme til anvendelse på personalsaker i soknene, og foreslår at dette tydelig avklares.

Det fremgår ellers av punkt 11.2 i høringsnotatet at Kirkerådet foreslår å fjerne klageadgangen ved oppsigelse, suspensjon og avskjed. Fellesrådene støtter dette forslaget.

Fellesrådene oppfatter at opplysninger om personalsaker som hovedregel vil være omfattet av taushetsplikten etter §§ 3-1 eller 3-2 i de foreslåtte nye saksbehandlingsreglene. I § 3-4 første ledd bokstav f er det imidlertid foreslått at taushetsplikten etter § 3-1 ikke er til hinder for at opplysninger deles «innenfor samme stab eller det kirkelige organet eller med andre innen trossamfunnet» så langt det er nødvendig for blant annet «veiledning». I punkt 4.3 i høringsnotatet er det bare i begrenset grad forklart hva som menes med «veiledning» i dette tilfellet, og i hvilken grad informasjon kan deles internt i trossamfunnet. Fellesrådene mener at dette er en prinsipiell og praktisk viktig problemstilling som bør utredes, utdypes og klargjøres før reglene eventuelt blir vedtatt.

3.5 Omgjøringsadgang og ugyldighet

Fellesrådene oppfatter at Kirkerådet foreslår at kirkelige organer skal kunne omgjøre avgjørelser til skade for en part «hvis parten bryter vilkår i avgjørelsen» eller «sentrale forutsetninger for avgjørelsen

svikter og omgjøringen ikke er uforholdsmessig», jf. forslaget til ny § 5-4 i saksbehandlingsreglene. I kap. 6.2 i høringsnotatet er det forklart at alternativene blant annet viser til tilfeller der organet «selv ser at det ikke har fulgt saksbehandlingsreglene», eller der en part «ikke følger de betingelsene som er satt for en tillatelse».

Etter Fellesrådenes oppfatning fremstår det som noe uklart i hvilke tilfeller Kirkerådet mener at avgjørelser kan omgjøres til skade for en part. Fellesrådene bemerker likevel at omgjøringsadgangen rettslig sett trolig vil være snevrere enn det Kirkerådet synes å legge til grunn. Som nevnt i punkt 3.2 over vil en avgjørelse om utleie av lokaler være en privatrettslig disposisjon som følger avtalerettens regler, ikke et enkeltvedtak som følger forvaltningslovens regler. Fellesrådene anser det derfor som tvilsomt at en avgjørelse om utleie av lokaler kan omgjøres til skade for leietakeren som følge av at det aktuelle kirkelige organer ikke har fulgt saksbehandlingsreglene, eller som følge av at leietakeren ikke har fulgt betingelsene som er satt for utleien. Adgangen til å gjøre om på utleieavtalen må etter Fellesrådenes syn vurderes etter avtalerettslige regler, ikke etter kirkens interne regelverk. Slik Fellesrådene ser det, bør derfor omgjøringsreglene utredes grundigere før de eventuelt vedtas.

Videre har Kirkerådet i punkt 6.3 i høringsnotatet uttalt at det ikke er foreslått å ta inn en bestemmelse om ugyldighet fordi det ikke er «klart» om en bestemmelse som for eksempel åpner for en endring til skade for den det gjelder, er tilstrekkelig til å gripe inn i en eventuell legitim rett eller forventning hos en privat part. Fellesrådene er enig i at dette ikke er klart, og mener at Kirkerådet derfor bør utrede og ta stilling til virkninger av brudd på saksbehandlingsreglene, herunder ugyldighet. Fellesrådene anser det som uheldig å ha omfattende saksbehandlingsregler samtidig som det er uklart hva brudd på saksbehandlingsreglene kan medføre. Dette gjelder særlig fordi private parter kan ha en oppfatning om at rettsvirkningene av brudd på saksbehandlingsreglene skal være de samme som etter forvaltningsloven og offentleglova.

3.6 Krav til journalføring og dokumentasjon

Det fremgår av punkt 7 i høringsnotatet at Kirkerådet anser det som viktig for å kunne legge til rette for innsyn at kirkelige organer registrerer og gjør tilgjengelig korrespondanse til og fra organet i en offentlig journal. I forslaget til ny § 6-7 tredje ledd er det foreslått at journalen ikke skal inneholde «opplysninger som er taushetsbelagte etter lov eller kirkens interne regler» (bokstav a) og «personopplysninger som ikke kan offentliggjøres etter personvernforordningen» (bokstav b)

Etter Fellesrådenes syn gir bestemmelsene om hvilke opplysninger som ikke skal inngå i journalen begrenset veiledning til anvendere av regelverket. Fellesrådene mener at det bør utredes nærmere hvilke opplysninger som ikke kan inngå i journalen, og at hovedpunktene i utredningen bør inntas i en veileder som anvendere av regelverket kan se hen til.

4 AVSLUTTENDE BEMERKNINGER

Fellesrådene støtter at det er igangsatt et arbeid med å forenkle kirkens saksbehandlingsregler. Fellesrådene mener imidlertid at det fremstår som tvilsomt om de foreslåtte nye saksbehandlingsreglene er den beste måten å oppnå målet om forenkling på. Fellesrådene mener derfor at de foreslåtte nye reglene ikke bør vedtas uten grundigere utredning. I utredningen bør det særlig vurderes hvilke ulike grunnleggende alternativer som er aktuelle. Det bør i den forbindelse ikke være et underliggende premiss at kirkens regelverk så langt som mulig bør tilsvare reglene i forvaltningsloven og offentleglova.

Fellesrådene bistår gjerne med ytterligere innspill til den videre prosessen dersom Kirkerådet ønsker det.

Med vennlig hilsen

Kirkelig Fellesråd i Oslo v/kirkeverge Line Henriette Holten / sign.

Stavanger kirkelige fellesråd v/kirkeverge Rune Skagestad /sign.

Kirkelig Fellesråd i Bergen v/kirkeverge Mette Svanes /sign.

Kirkelig Fellesråd i Trondheim v/kirkeverge Kjell Inge Nordgård /sign.

Kirkelig Fellesråd i Bærum v/kirkeverge Morten Berge /sign.

Kirkelig Fellesråd i Asker v/kirkesjef Jørgen Svartvasmo /sign.