

# DEN NORSKE KIRKE

## Fredrikstad kirkelige fellesråd

### **Møteinnkalling** **Kirkelig fellesråd**

**Møtested:** Rolvsøy menighetscenter  
**Tidspunkt:** 08.09.2021 kl. 18:30 - 21:00

Eventuelle forfall meldes til Jo Edvardsen, telefon 6995 9821, e-post  
[joedva@fredrikstad.kirken.no](mailto:joedva@fredrikstad.kirken.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

I forkant av møtet, kl 17.30, er fellesrådets medlemmer invitert til **omvisning på Hans Nielsen Hauge-senteret** (museet Hauges Minde), adresse Hans Nielsen Hauges vei 39, 1661 Rolvsøy. Syrteleder for senteret, Svein Høiden, vil ta imot oss og gi orientering.

Vel møtt!

Fredrikstad, 25. aug. 2021

Harald Peter Stette,  
leder

## Saksliste

- PS 19/21 Godkjenning av protokoll fra møte i fellesrådet 02.06.2021
- PS 20/21 Særskilt tilskudd til i menigheter i Den norske kirke grunnet covid-19 utbruddet
- PS 21/21 Statusrapport per 31.08.21 (andre tertialrapport)
- PS 22/21 Orientering om handlingsplan 2022-2025 og årsbudsjett 2022
- PS 23/21 Opprettelse av diakonstilling
- PS 24/21 Høring om kirkelig organisering
- PS 25/21 Orienteringer til fellesrådet 08.09.2021

# FREDRIKSTAD KIRKELIGE FELLESRÅD

Saksnr.: 2019/19497  
Dokumentnr.: 31  
Løpenr.: 191695/2021  
Klassering: 012.2  
Saksbehandler: Jo Edvardsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	08.09.2021	19/21

## Godkjenning av protokoll fra møte i fellesrådet 02.06.2021

### Kirkevergens innstilling

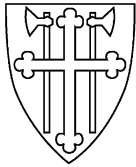
Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Protokoll fra møte i fellesrådet 02.06.2021 godkjennes.

Fredrikstad, 24.08.2021

### Vedlegg

- 1 Protokoll fellesrådet 02.06.2021



# DEN NORSKE KIRKE

## Fredrikstad kirkelige fellesråd

### Møteprotokoll Kirkelig fellesråd

**Møtedato:** 02.06.2021,  
**Tidspunkt:** fra kl. 18:00 til kl. 20:30  
**Møtested:** Rolvsøy menighetssenter  
**Fra – til saksnr.:** 9/21 – 18/21

#### Frammøteliste

Helge Kolstad	Borge
Jan Henrik Lund	Domkirken (forlot møtet kl 19:00)
Kate Hoel	Gamle Glemmen
Sebastian Isaksen	Glemmen
Tom Odvar Olsen	Gressvik
Anne Brun Andersen	Kråkerøy
Svein Andersen	Onsøy
Marit Synøve Granlund	Rolvsøy
Pål Egil Nordli	Torsnes
Marianne Friise Antonsen	Østre Fredrikstad
Kari Mangrud Alvsvåg	Domprost
Hans Ingvald Røed	Kommunens representant

#### Forfall:

Harald Peter Stette	Glemmen
Kjell Seth Rennesund	Kråkerøy

Antall stemmeberettigede fremmøtte 12 av 12.

Møtende fra administrasjonen: fungerende kirkeverge Jo Edvardsen, økonomisjef Karine Nordbø, bygningssjef Heine Langsholt, gravlundssjef Bjørn-Thore Amundsen, personalsjef Aslaug Lindstad.

.....  
Kate Hoel, nestleder

.....  
medlem

#### Merknader

I forkant av møtet var fellesrådet samlet til middag og avskjedsmarkering for kirkeverge Gisle Kavli.

I leders fravær var Kate Hoel møteleder.

## Saksliste

PS 9/21	Godkjenning av protokoll fra møte i fellesrådet 17.02.2021
PS 10/21	Protokoll fra møte i fellesrådets AU 28.04.2021
PS 11/21	Valg av nytt varamedlem til administrasjonsutvalget
PS 12/21	Personalpolitiske retningslinjer - revisjon
PS 13/21	Delegasjonsreglement
PS 14/21	Økonomireglement
PS 15/21	Årsrapport og kirkestatistikk 2020
PS 16/21	Årsregnskap 2020
PS 17/21	Stillingen som prosjektleder bygg/anlegg – etablering av fast stilling
PS 18/21	Orienteringer til fellesrådet 02.06.2021

### **PS 9/21 Godkjenning av protokoll fra møte i fellesrådet 17.02.2021**

#### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Protokoll fra møte i fellesrådet 17.02.2021 godkjennes.

Fredrikstad, 08.04.2021

#### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

#### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

Protokoll fra møte i fellesrådet 17.02.2021 godkjennes.

### **PS 10/21 Protokoll fra møte i fellesrådets AU 28.04.2021**

#### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Fellesrådet tar protokollen fra arbeidsutvalgets møte 28.04.2021 til etterretning.

Fredrikstad, 20.05.2021

#### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

#### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

Fellesrådet tar protokollen fra arbeidsutvalgets møte 28.04.2021 til etterretning.

## **PS 11/21 Valg av nytt varamedlem til administrasjonsutvalget**

### **Valgkomiteen innstilling**

Valgkomiteen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Marit Synøve Granlund velges som nytt varamedlem til administrasjonsutvalget ut inneværende periode.

Fredrikstad, 20.05.2021

### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

Marit Synøve Granlund velges som nytt varamedlem til administrasjonsutvalget ut inneværende periode.

## **PS 12/21 Personalpolitiske retningslinjer - revisjon**

### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Personalpolitiske retningslinjer for Fredrikstad kirkelige fellesråd vedtas.
2. Retningslinjene gjøres gjeldende fra 01.08.2021.

Fredrikstad, 06.04.2021

### **Kirkelig administrasjonsutvalgs behandling 14.04.2021:**

Det ble i møtet fremmet forslag om to tilleggspunkt til retningslinjene:

Til punkt 1, andre avsnitt:

De ansatte blir i hovedsak fordelt til oppgaver i menighetene, gravlundsdrift og administrasjon.

Til punkt 2:

Alle medarbeidere rapporterer til sin daglige leder og er forpliktet til å følge opp fellesrådets og menighetsrådenes vedtak.

Forslaget til retningslinjer ble enstemmig vedtatt med disse to tilleggene.

### **Kirkelig administrasjonsutvalgs innstilling 14.04.2021:**

1. Administrasjonsutvalget innstiller til fellesrådet at Personalpolitiske retningslinjer for Fredrikstad kirkelige fellesråd med de endringsforslagene som framkom i møtet vedtas.
2. Retningslinjene gjøres gjeldende fra 01.08.2021.

### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Kari Mangrud Alvsvåg foreslo følgende endringer:

1. Til avsnitt 3. Mål og verdier for personalpolitikken; ny andre setning:  
*Vi skal være en ikke-diskriminerende arbeidsplass.*

2. Til avsnitt 4. Etske retningslinjer, Profesjonalitet: ny setning:  
*Vi diskriminerer ikke.*

3. Til avsnitt 4. Etske retningslinjer, Åpenhet og dialog: siste setning i erstattes med:  
*Vi følger kirkens retningslinjer for hvordan vi opptrer i sosiale medier.*

Forslaget til personalpolitiske retningslinjer med disse tre endringene og med de to tilleggene vedtatt i administrasjonsutvalget 14.04.2021 ble enstemmig vedtatt.

### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

1. Personalpolitiske retningslinjer for Fredrikstad kirkelige fellesråd vedtas.
2. Retningslinjene gjøres gjeldende fra 01.08.2021.

## **PS 13/21 Delegasjonsreglement**

### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Fellesrådet godkjenner forslaget til revidert delegasjonsreglement.
2. Reglementet gjøres gjeldende umiddelbart.

Fredrikstad, 08.04.2021

### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Forslag fra Marianne Antonsen:

Til punkt 3.4. b), endring i første del:

*Leder av fellesrådet godkjenner overfor kirkevergen hvilke saker som skal opp i fellesrådet,*

Forslag fra Kari Mangrud Alvsvåg:

1. Til punkt 3.2. e), endring:

*AU velger intervjuutvalget ved tilsetting av kirkeverge og avgir innstilling om hvilken kandidat som bør tilsettes.*

2. Til punkt 3.5. h), endring:

*Har myndighet i forhold til Gravplassloven og beslutninger i samråd med domprosten i daglig drift av gravferdsvirksomheten knyttet til gravferdsseremonier, gravferdstidspunkter, tilvisning av grav, godkjenning av gravminner, etablering av festeavtaler mm.*

Forslaget til delegasjonsreglement med disse tre endringene ble enstemmig vedtatt.

### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

1. Fellesrådet godkjenner forslaget til revidert delegasjonsreglement.
2. Reglementet gjøres gjeldende umiddelbart.

## **PS 14/21 Økonomireglement**

### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Revidert økonomireglement for Fredrikstad kirkelige fellesråd vedtas.
2. Reglementet gjøres gjeldende fra 1. august 2021.

Fredrikstad, 13.04.2021

### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Forslag fra Kari Mangrud Alvsvåg, tillegg til punkt 7.3.

Kirkeverge/daglig leder gis fullmakt til å disponere vedtatte netto budsjetttrammer i den daglige drift *i tråd med strategiplan, økonomi- og handlingsplan og vedtatte prioriteringer*. Denne fullmakten kan delegeres videre til ledere med økonomiansvar.

Forslaget til økonomireglementet ble enstemmig vedtatt med dette tillegget.

### **Kirkelig fellesråds vedtak/innstilling 02.06.2021:**

1. Revidert økonomireglement for Fredrikstad kirkelige fellesråd vedtas.
2. Reglementet gjøres gjeldende fra 1. august 2021.

## **PS 15/21 Årsrapport og kirkestatistikk 2020**

### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Årsrapport 2020 godkjennes som årsrapport for Fredrikstad kirkelige fellesråd.
2. De utviklingstrekk som framgår av kirkestatistikken tas til etterretning.

Fredrikstad, 13.04.2021

### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Kate Hoel foreslo tillegg til punkt 1:

*Fellesrådet gir administrasjonen fullmakt til å innarbeide presiseringer om drifts- og investeringsmidler på grunnlag av innspill i møtet.*

Helge Kolstad foreslo nytt punkt 3:

*Fellesrådet ber kirkevergen forberede sak til neste møte om hvordan vi kan opparbeide aktiviteter og deltaking etter Covid 19-pandemien.*

Sammen med disse to tilleggene ble innstillingen enstemmig vedtatt.

### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

1. Årsrapport 2020 godkjennes som årsrapport for Fredrikstad kirkelige fellesråd. Fellesrådet gir administrasjonen fullmakt til å innarbeide presiseringer om drifts- og investeringsmidler på grunnlag av innspill i møtet.
2. De utviklingstrekk som framgår av kirkestatistikken tas til etterretning.
3. Fellesrådet ber kirkevergen forberede sak til neste møte om hvordan vi kan opparbeide aktiviteter og deltaking etter Covid 19-pandemien.

## **PS 16/21 Årsregnskap 2020**

### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Det framlagte korrigerede regnskapet med noter fastsettes som Fredrikstad kirkelige fellesråd sitt regnskap for 2020.



2. Revisors beretning for 2020 tas til orientering.

Fredrikstad, 19.05.2021

### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

1. Det framlagte korrigerede regnskapet med noter fastsettes som Fredrikstad kirkelige fellesråd sitt regnskap for 2020.
2. Revisors beretning for 2020 tas til orientering.

## **PS 17/21 Stillingen som prosjektleder bygg/anlegg – etablering av fast stilling**

### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Stillingen som prosjektleder bygg/anlegg gjøres om fra treårig prosjektstilling til fast stilling fra 01.07.2021.

Fredrikstad, 20.05.2021

### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

Stillingen som prosjektleder bygg/anlegg gjøres om fra treårig prosjektstilling til fast stilling fra 01.07.2021.

## **PS 18/21 Orienteringer til fellesrådet 28.04.2021**

### **Kirkevergens innstilling**

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Fellesrådet tar orienteringene til etterretning.

Fredrikstad, 20.05.2021

### **Kirkelig fellesråds behandling 02.06.2021:**

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

### **Kirkelig fellesråds vedtak 02.06.2021:**

Fellesrådet tar orienteringene til etterretning.

# FREDRIKSTAD KIRKELIGE FELLESRÅD

Saksnr.: 2021/14650  
Dokumentnr.: 3  
Løpenr.: 192109/2021  
Klassering: 153  
Saksbehandler: Jo Edvardsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	08.09.2021	20/21

## Særskilt tilskudd til i menigheter i Den norske kirke grunnet covid-19 utbruddet

### Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Menighetsrådene oppfordres til å vurdere lokale tiltak som stimulerer til økt aktivitet og frivillig innsats i etterkant av covid-19 utbruddet.
2. Fellesrådet forvalter det særskilte tilskuddet som er gitt til å styrke menighetene, slik at midlene brukes i tråd med formål og forutsetninger, innen utgangen av 2021.
3. Menighetsrådene melder til fellesrådet hvilke tiltak de ønsker å prioritere sammen med et kostnadsoverslag. Midlene fordeles i utgangspunktet likt på de 10 menighetene i Fredrikstad.

Fredrikstad, 24.08.2021

### Sammendrag

Kirkerådet fordeler et ekstratilskudd til menighetene i Den norske kirke. Det er regjeringen som har bevilget pengene som følge av Covid-19-pandemien. Det foreslås å fordele midlene likt på menighetene i Fredrikstad, og at menighetsrådene selv prioriterer bruken av tilskuddet.

### Vedlegg

- 1 Særskilt tilskudd til frivillig innsats i menigheter i Den norske kirke grunnet covid-19 utbruddet med vedlegg

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Særskilt tilskudd til frivillig innsats i menigheter i Den norske kirke grunnet covid-19 utbruddet – presisering: *Kirkerådet har mottatt spørsmål om bortfall av inntekt fra kollekt er å anse som mindreforbruk, og ønsker å presisere at kollekt blir definert som en pengegave som ikke vil bli regnet som mindreinntekt.*

### Saksopplysninger

Kirkerådet skal fordele et ekstratilskudd til menighetene i Den norske kirke. Det er regjeringen som har bevilget 18 millioner kroner som følge av Covid-19-pandemien. Menighetene i Fredrikstad er tildelt kr 250.000. Midlene er gitt til fellesrådet som har ansvar for å forvalte tilskuddet.

Ekstratilskuddet kan brukes for å styrke det frivillige arbeidet knyttet til åpne kirker, diakoni, fellesskap for barn og unge og kulturaktiviteter. Kirkerådet vil ikke legge føringer på bruk av midlene utover at de skal bidra til å fremme det frivillige arbeidet i menighetene.

Det er ønskelig å få til et løft for hele kirken ved gjenåpningen. For å få til dette skal midlene brukes innen utgangen av 2021. Kirkerådet er derfor igang med å planlegge en nasjonal kampanje for de to siste ukene i september. Kampanjen vil fokusere på at vi igjen kan samles i kirkene til fellesskap – forhåpentligvis uten en meters avstand. Det vil bli laget bilder, plakater og poster til sosiale medier, som menigheter og fellesråd kan bruke.

Kirkens ansatte og frivillige har stått på gjennom pandemien og gjort det beste ut av situasjonen, men det har vært en lengsel etter fysiske aktiviteter og samlinger. Nå kommer kirken i gang igjen med frivillig arbeid som lenge har vært begrenset eller avlyst på grunn av restriksjonene.

Den norske kirke er en viktig del av lokalsamfunnet og en stor del av livet til mange mennesker. At folkekirkens arbeid anerkjennes på denne måten gir et løft når kirken skal være med på å ta Norge ut av pandemien.

### **Økonomiske konsekvenser**

Tilskuddet er overført til fellesrådets konto, og midlene forvaltes som et eget prosjekt. Det vil være fellesrådets ansvar å påse at tilskuddet benyttes i tråd med formålet og forutsetningene, og at dette kan dokumenteres ved en eventuell etterfølgende kontroll jf. Kulturdepartementets retningslinjer. Fellesrådene skal på forespørsel fra Kirkerådet gi informasjon om hvordan midlene er anvendt og hva som er oppnådd ved hjelp av midlene.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ved vurderingen av hvilke tiltak som skal prioriteres lokalt i menighetene, bidrar de ansatte i å forberede saken til menighetsrådet.

### **Vurdering**

*Gjenåpning – men også nystart: å rigge seg for framtida*

Avslutningsvis i høringsbrevet om ny kirkelig organisering finnes en refleksjon som gir et viktig perspektiv på det å gjenstarte aktivitet i kirken nå i høst:

*Den norske kirke må rigge seg for framtiden. Vi vet ennå ikke hvordan samfunnet vi framstår «post-korona». Men det vi vet, er at både samfunnet og kirkens medlemmers behov er i endring og at det blir sentralt for å kirken og videreføre sin rolle som folkekirke som er aktivt til stede i folks liv.*

Slik kan det bruddet i vår ordinære drift som korona-pandemien har påført oss gi oss en mulighet til å løfte blikket og se kirken, ikke bare fra innsiden, men også litt fra utsiden, som et trossamfunn og som en sentral samfunnsaktør.

Fellesrådets medlemmer var opptatt av nettopp dette i sist møte, ved behandlingen av årsmeldingen, der statistikken viste nedgang i deltaking på de aller fleste områder sist år. Nedstengingen grunnet pandemien har også preget 2021 så langt, men vi kan nå se fram mot gjenåpning i løpet av høsten. På bakgrunn av dette gjorde fellesrådet dette vedtaket:

*Fellesrådet ber kirkevergen forberede sak til neste møte om hvordan vi kan opparbeide aktiviteter og deltaking etter Covid 19-pandemien.*

### *Stimulere til lokalt ansvar for strategi og aktiviteter*

Det er naturlig å vurdere dette sammen med det ekstra tilskuddet. Fung. kirkeverge har i statusamtaler med hver av de daglige lederne drøftet hvordan vi kan møte høsten med vekt på å få i gang aktiviteter, og det samme har vært tema i møte med de koordinerende sokneprestene og daglige lederne. Den klare tilbakemeldingen er at det er avgjørende å ansvarliggjøre de enkelte menighetene med sine valgte råd, frivillige og ansatte, og la disse få arbeide strategisk med dette, og prioritere tiltak lokalt. Her er det allerede tenkt mye godt og kreativt, men vi får også meldinger om at det er tungt å komme i gang igjen, og frivillige medarbeidere og deltakere som har trukket seg tilbake i løpet av pandemien.

Arbeidsutvalget slutter seg til disse vurderingene, og ønsker å fordele tilskuddet i sin helhet til de enkelte menighetene, for å stimulere til økt aktivitet. Midlene skal da brukes til de formålene som er nevnt i tildelingsbrevet: åpne kirker, kulturaktiviteter, barne- og ungdomsaktiviteter og diakonale tiltak med fokus på frivillighet. Midlene skal ikke brukes til formål som er omfattet av det kommunale finansieringsansvaret.

Tilskuddet kan også brukes til å kompensere for merkostnader og/eller mindreinntekter som følge av pandemien. Merkostnadene er i all hovedsak hos oss blitt dekket av fellesrådet, blant annet ved øremerket tilskudd til dette fra kommunen og bispedømmerådet. Menighetene oppfordres derfor til primært å prioritere tiltak som stimulerer til styrking av frivillig innsats i løpet av den forestående høsten.

Aktuelle tiltak kan være å invitere eksisterende og potensielle nye frivillige til fest/samlinger, å forsterke allerede eksisterende tiltak ved oppstarten i høst, som f.eks. å gjøre noe ekstra ut av høstens første middagsservering eller hyggetreff, og velge ut noen gudstjenester som får ekstra ressurser musikalsk.

### *Koordinering og samordning for å styrke menighetene, kommunikasjonsløft*

Fellesrådet vil bidra med felles markedsføring. Ved at den enkelte menigheten melder inn sine prioriterte tiltak, vil kirkeverge sammen med domprosten også kunne vurdere muligheter for samordning og koordinering. Vi vil også legge til rette for å bruke ressursene i den nasjonale kampanjen i slutten av september.

I en samtale om gjenåpning vil et viktig tema være at målet ikke er å etablere på alt slik det var før mars 2020. Samfunnet og menneskers behov er i endring, at kirken ble «tvunget» til å legge gudstjenester og andre aktiviteter ut på nettet har gitt oss en viktig lærdom. Når vi nå igjen ser fram til å samles fysisk, betyr ikke det at vi avslutter det digitale nærværet. Her treffer vi andre mennesker enn dem som aktivt oppsøker våre lokaler. Gjennom å delta i bispedømmets satsinger «Kommunikasjon som oppdrag» og «#Økt oppslutning» legger domprost og kirkeverge til rette for at alle ansatte kan jobbe aktivt med å øke sin kompetanse her.

### *Kirken er med når noe skjer: Kulturnatt med «byen i kunsten»*

En viktig markering av at kirken er med når samfunnet gjenåpner er samarbeidet med kommunen om kulturnatta 10. september. Kommunen har gitt støtte til en konsert i Domkirken, i samarbeid med Kammerfest Østfold med Ingrid Andsnes og Ensemble Allegria. Dette kan bli et høydepunkt under Kulturnatt 2021. Umiddelbart etter konserten arrangerer vi "Byen i kunsten". Ideen om musikk som oppstår akkurat her og nå, vil vi gjerne bringe ut til hele folket gjennom å binde det sammen med en opplevelse på utsiden av kirken. Foran hovedinngangen til Fredrikstad domkirke er det en egen plass, og det er en del

av Kirkeparken som vi vil framstille som et eget rom i både parken og byen denne kvelden. Kirketårnet vi bli preget av videokunst av Jan Hustak, både beplantning og fontenen lysettes, og alt som finnes av såvel naturlige som menneske-skapte lyder i byrommet rundt kirken, vil få plass i musikken som oppstår der og da. Etter konserten vil vi også holde "Åpen kirke i domkirken» resten av Kulturnatta. Dette tiltaket støttes også økonomisk av fellesrådet, og er et godt eksempel på hvordan vi ønsker å markere et tydelig og synlig kirkelig nærvær – på nye og uventa måter.

*Gjenåpning åpner for «Mer himmel på jord» - vi jobber videre målretta og strategisk*

Videre vil arbeidet med å følge opp og konkretisere mål- og strategiplanen være vesentlig i å opparbeide aktivitet og deltaking etter pandemien. Gjennom den vedtatte planen har fellesrådet og menighetene et godt utgangspunkt for dette. Perioden vi har vært gjennom uten muligheter til å drive det meste av vår ordinære virksomhet som vanlig hjelper oss til å vurdere hvordan vi ønsker å være kirke med friske øyne.



Fredrikstad kirkelige fellesråd  
Postboks 1405  
1602 FREDRIKSTAD

Dato: 30.06.2021

Vår ref: 20/01240-38

Deres ref:

## Særskilt tilskudd til frivillig innsats i menigheter i Den norske kirke grunnet covid-19 utbruddet

### 1. Innledning

Den norske kirke ved Kirkerådet har ved brev av 25. juni 2021 fra Kulturdepartementet (vedlagt) mottatt et engangstilskudd på 18 millioner kroner. I brevet heter det:

*Formålet med tilskuddet er å støtte opp under frivillighetspolitiske mål om bred deltakelse og mangfold og avhjelpe organisasjoner med frivillig innsats gjennom den pågående covid-19- krisen gjennom å stimulere til aktivitet innenfor rammene av smittevernrestriksjoner gitt av offentlige myndigheter som følge av covid-19. Tilskuddet skal gå til menigheter i Den norske kirke med frivillig innsats, som har hatt merkostnader og/eller mindreinntekter som følge av covid-19-utbruddet i perioden. Midlene skal brukes i den frivillig- og ikke fortjenestebaserte virksomheten til menighetene. Midlene kan ikke brukes til ordinære driftsoppgaver, investeringer, avskrivninger og avdrag på lån.*

Kirkerådet har i samråd med KA besluttet å videreføre tilskuddet i sin helhet til alle landets kirkelige fellesråd. Vi har basert fordelingen på den nøkkelen KA har brukt for å fordele kostnader ved tidligere anledninger. Innenfor vilkårene i brevet fra KUD og foreliggende brev, vil det være opp til fellesrådene å vurdere hvordan tilskuddet best kan utnyttes i fellesråds-området og hvordan det derved bør fordeles blant menighetene.

Utbetaling til fellesrådene vil ventelig skje primo juli i år.

### 2. Vilkår for anvendelsen av tilskuddet

Brevet beskriver to hovedvilkår for anvendelsen:

- a) «Midlene skal brukes i den frivillig- og ikke fortjenestebaserte virksomheten til menighetene. Midlene kan ikke brukes til ordinære driftsoppgaver, investeringer, avskrivninger og avdrag på lån.»

Tilskuddsbrevet beskriver hva tilskuddet kan, og ikke kan, brukes til. Kirkerådet vil ikke legge vesentlig føringer på bruk av midlene utover at de skal bidra til å fremme det frivillige arbeidet i menighetene. Det er ønskelig å få til et «løft» for hele kirken ifm. gjenåpningen. For å få til dette «løftet» skal midlene brukes innen utgangen av

2021. Aktuelle tiltak for tilskuddet vil f.eks være: åpne kirker, kulturaktiviteter, barne- og ungdomsaktiviteter og diakonale tiltak med fokus på frivillighet. Midlene skal ikke brukes til formål som er omfattet av det kommunale finansieringsansvaret. Det planlegges en nasjonal kampanje som vil fokusere på at kirken og dens tilbud igjen er fysisk tilgjengelig. Denne kampanjen vil foregå i de to siste ukene av september. Det vil komme mer informasjon om hvordan denne også kan benyttes lokalt.

*b) Tilskuddet skal gå til menigheter i Den norske kirke med frivillig innsats, som har hatt merkostnader og/eller mindreinntekter som følge av covid-19-utbruddet i perioden.*

Når det gjelder merkostnader kan det f.eks. gjelde:

- kostnader til smitteverntilpassinger på grunn av covid-19- restriksjoner, råd eller anbefalinger fra myndighetene. Dette kan for eksempel være innkjøp av smittevernutstyr, kostnader til ekstra renhold, leie av ekstra eller større lokaler eller behov for flere instruktører for å ivareta mindre grupper.
- kostnader til utvikling eller tilpasning av aktiviteter etter smittevernsrestriksjoner eller råd og anbefalinger fra myndighetene. Dette kan for eksempel være digitalisering av eksisterende tilbud, nye aktiviteter som digitale turtilbud/digitale møteplasser, kompetanseheving hos instruktører og frivillige innenfor digitalisering og smittevern eller engangskostnader som er nødvendige for å omstille virksomheten.

Mindreinntekter kan bl.a. relatere seg til:

- tapte billettinntekter til julekonserter, husleieinntekter fra arrangementer, inntekter fra loppemarked eller kioskinntekter. Dette gjelder både avlyste og delvis gjennomførte arrangement.

### **3. Ansvar for oppfyllelse av formål og forutsetninger for tilskuddet**

Forutsetningene for bruk av tilskuddet følger av vedlagte brev fra Kulturdepartementet.

Det vil være fellesrådenes ansvar å påse at tilskuddet benyttes i tråd med formålet og forutsetningene, og at dette kan dokumenteres ved en eventuell etterfølgende kontroll jf. Kulturdepartementets retningslinjer.

### **4. Rapportering**

Kirkerådet skal rapportere på anvendelsen av tilskuddet ved den årlige rapporteringen til Barne- og familiedepartementet som har frist 1. juni 2022. Fellesrådene skal på forespørsel fra Kirkerådet gi informasjon om hvordan midlene er anvendt og hva som er oppnådd ved hjelp av midlene.

Med vennlig hilsen

Jan Rune Fagermoen  
Fung. direktør

Inger Kari Stensrud  
Direktør for organisasjon og  
virksomhetsstyring

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

Kirkerådet  
Postboks 799 Sentrum  
0106 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

21/2291-2

25. juni 2021

## **Særskilt tilskudd til frivillig innsats i menigheter i Den norske kirke grunnet covid-19 utbruddet**

### **Tilskudd**

Kulturdepartementet tildeler med dette Kirkerådet et engangstilskudd på kr 18 000 000 (atten millioner kroner) som følge av covid-19-utbruddet. Tilskuddet er bevilget på kap. 325, post 77, jf. Prop. 1 S (2020-2021) og Innst. 14 S (2020-2021).

Tilskuddet vil bli overført deres konto 2801 45 98164. Overføringen merkes: covid-19 engangstilskudd Dnk 2021.

### **Formål**

Formålet med tilskuddet er å støtte opp under frivillighetspolitiske mål om bred deltakelse og mangfold og avhjelpe organisasjoner med frivillig innsats gjennom den pågående covid-19-krisen gjennom å stimulere til aktivitet innenfor rammene av smittevernrestriksjoner gitt av offentlige myndigheter som følge av covid-19.

Tilskuddet skal gå til menigheter i Den norske kirke med frivillig innsats, som har hatt merkostnader og/eller mindreinntekter som følge av covid-19-utbruddet i perioden. Midlene skal brukes i den frivillig- og ikke fortjenestebaserte virksomheten til menighetene. Midlene kan ikke brukes til ordinære driftsoppgaver, investeringer, avskrivninger og avdrag på lån.

### **Forutsetninger**

Kirkerådet må følge opp de forutsetninger og krav til økonomiforvaltning og rapportering som følger av dette brevet og i Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt prosjekt-, investerings- eller engangstilskudd fra

Postadresse  
Postboks 8030 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@kud.dep.no

Kontoradresse  
Grubbegata 1  
www.kud.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 866

Avdeling  
Avdeling for  
sivilsamfunn og idrett

Saksbehandler  
Anne Sletmo  
22 24 79 32



Kulturdepartementet i 2021. Det er en målsetting at midlene skal raskt ut til mottakere, og at tildelingen skal være enkel og ubyråkratisk. Midlene skal brukes innen utgangen av 2021.

Det forutsettes at mottakere av tilskudd fra Kulturdepartementet har systemer for å ivareta sikkerhet og beredskap, og følger de til enhver tid gjeldende regler og retningslinjer.

Kulturdepartementet forutsetter at Kirkerådet arbeider for å hindre trakassering og annen utilbørlig oppførsel, i tråd med arbeidsmiljølovens krav. Selskapet skal ha rutiner for intern varsling om kritikkverdige forhold, i samsvar med arbeidsmiljølovens § 2 A-3.

### **Rapportering**

Kirkerådet skal rapportere om disponering av tilskuddet i Kirkerådets ordinære årsrapport/årsmelding. Videre skal det sendes inn regnskap, jf. vedlagte retningslinjer. Regnskapet skal være kontrollert av statsautorisert eller registrert revisor. Unntatt fra dette kravet er institusjoner som benytter kommunerevisjon eller annet offentlig revisjonsorgan.

Frist for rapportering er 1. juni 2022.

Med hilsen

Lars Audun Granly (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Anne Sletmo  
fagdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

### Vedlegg

Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt prosjekt-, investerings- eller engangstilskudd fra Kulturdepartementet i 2021

Kopi:  
Barne- og familiedepartementet  
KA Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter

# FREDRIKSTAD KIRKELIGE FELLESRÅD

Saksnr.: 2021/18472  
Dokumentnr.: 1  
Løpenr.: 193273/2021  
Klassering: 131  
Saksbehandler: Karine Nordbø

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	08.09.2021	21/21

## Statusrapport per 31.08.21 (andre tertialrapport) - Fredrikstad kirkelige fellesråd

### Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Statusrapport per 31.08.2021 tas til orientering

Fredrikstad, 25.08.2021

### Sammendrag

Fredrikstad kirkelig fellesråd legger fram statusrapport per 31.08.2021 til behandling i henhold til økonomireglementet. Etersom regnskapet per 31.08.2021 ennå ikke er avsluttet kan ikke statusrapporten legges ved denne saken, men vil bli delt ut i møtet.

### Vedlegg

1. Statusrapport per 31.08.2021 – Fredrikstad kirkelige fellesråd (deles ut i møtet)

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

\*

### Saksopplysninger

I henhold til økonomireglementet for Fredrikstad kirkelige fellesråd legger kirkevergen fram statusrapport per 31.08.2021 (andre tertial) til orientering.

Fra å levere separate økonomirapporter går Fredrikstad kirkelige fellesråd over til å utarbeide bredere statusrapporter som i tillegg til økonomi også inneholder opplysninger om HR/personal samt aktiviteter. Dette vil gi kirkelig fellesråd et bredere og mer sammensatt bilde, og lette rapporteringen og oppfølgingen av mål og tiltak i handlingsplanen. For innværende år vil vi fortsatt operere med egne orienteringer som belyser aktivitetene.

Regnskapet for august blir ikke avsluttet før i første del av september. For at kirkelig fellesråd skal få statusrapporten så raskt som mulig velger kirkevergen likevel å legge fram saken allerede på møtet 8. september. Det betyr at rapporten ikke kan legges ved saken. Rapporten vil bli ferdigstilt rett i forkant av møtet, og vil bli delt ut og orientert om i møtet.

For konkret innhold i statusrapporten vises det til orientering i møtet og i statusrapporten.

**Økonomiske konsekvenser**

Framkommer av orienteringen og statusrapporten.

**Ansattes medbestemmelse**

Tillitsvalgte vil bli orientert.

**Vurdering**

Det vises til orientering i møtet og i statusrapporten.

# FREDRIKSTAD KIRKELIGE FELLESRÅD

Saksnr.: 2021/15447  
Dokumentnr.: 2  
Løpenr.: 192672/2021  
Klassering: 112  
Saksbehandler: Karine Nordbø

## Møtebok

Behandlet av Kirkelig fellesråd	Møtedato 08.09.2021	Utvalgssaksnr. 22/21
------------------------------------	------------------------	-------------------------

## Orientering om handlingsplan 2022-2025 og årsbudsjett 2022

### Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Orienteringen om handlingsplan 2022-2025 og budsjett 2022 tas til orientering

Fredrikstad, 25.08.2021

### Sammendrag

Fredrikstad kirkelige fellesråd har fått oversendt kommunedirektørens planrundskriv for perioden 2022-2025 og budsjett 2022.

Levere innspill til kommunedirektøren i Fredrikstad kommune sin handlingsplan og budsjett. Innspillet skal vise de økonomiske rammene, hva Fredrikstad kirkelige fellesråd planlegger å gjøre for tilskuddet fra kommunen, og behov som ikke kan gjennomføres.

### Vedlegg

1. Foreløpig arbeidsdokument ettersendes

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Kommunedirektørens planrundskriv for perioden 2022-2025 og budsjett 2022

### Saksopplysninger

Fredrikstad kirkelige fellesråd driftes hovedsakelig via tilskudd som bevilges fra Fredrikstad kommune. I tillegg får fellesrådet flere faste tilskudd fra Borg bispedømme og mer prosjektbaserte tilskudd fra både Borg bispedømme samt andre aktører. Fredrikstad kirkelig fellesråd tar også inn gebyrer, egenbetalinger og husleie.

Kommunedirektørens planrundskriv

Fredrikstad kirkelige fellesråd har fått oversendt kommunedirektørens planrundskriv for perioden 2022-2025 og budsjett 2022 med vedlegg.

Rammene og retningslinjene for kommunens plan- og budsjettarbeid, samt framdriften står beskrevet i dokumentet. Fredrikstad kirkelige fellesråd har fått oversendt en egen mal som skal brukes til innspillet til kommunen.

Innspillet til kommunens handlingsplan og årsbudsjett skal inneholde:

- Fellestrådets kommentarer: En kort beskrivelse av hovedutfordringer og satsingsområder, samt eventuelle endringer i rammebetingelser.
- Utviklingstrekk: Tjenestedimensjonerte utviklingstrekk, det vil si oversikt over utviklingstrekk som er viktige for å synliggjøre endret tjenestevolum og –omfang i planperioden.
- Økonomi:
  - Oversikt over netto budsjetttrammer for planperioden med kommentarer
  - Oversikt over omprioriteringer og nye aktiviteter/tiltak som er innarbeidet innenfor rammen. Konsekvenser og endringer i tjenestetilbud som følge av dette skal omtales.
  - Oversikt over innsparingstiltak og økte inntekter
  - Oversikt over økonomiske utfordringer og behov som det ikke er funnet rom for i planperioden
  - Egenbetalinger: Nye og endrede egenbetalinger og gebyrer. Det er kun egenbetalinger og gebyrer som krever politisk vedtak i Fredrikstad kommune som skal oversendes kommunen.
  - Investeringer: Oversikt over prosjektene og planlagt framdrift.

Handlingsplan 2022-2025 og budsjett 2022 for Fredrikstad kirkelig fellesråd skal inneholde ytterligere punkter. Kirkevergen vil arbeide med handlingsplandokumentet og innspillet til Fredrikstad kommune parallelt.

#### Økonomiske tildelinger fra Fredrikstad kommune

##### Drift

Fellestrådets tildeling for planperioden samsvarer med rammer i Bystyrets vedtatte *Økonomiplan 2021-2024 og årsbudsjett 2021* oppjustert med en kommunal deflator på 2,73%. Deflatoren er en vektning av prisvekst på 2,0% og årslønnsvekst på 3,1%.

Tall i tusen kroner (i 2022-kroner)	2022	2023	2024	2025
Vedtatt ramme 2021	47 118	47 118	47 118	47 118
Netto endringer i vedtatt økonomiplan 2021-2024	-4	-4	-4	-4

##### *Rammeendringer*

Netto ramme	47 114	47 114	47 114	47 114
-------------	--------	--------	--------	--------

Note: 1) Alle tall er i 2022-kroner, det vil si at budsjettall for 2021 er justert med pris- og lønnsvekst på 2,73 prosent.

##### Investering

Vedtatt investeringsplan videreføres, det vil si at Fredrikstad kirkelige fellesråd får tildelt 13,0 millioner per år i perioden 2022-2024. For 2025 må vi vurdere investeringsbehovet og be kommunen om en tildeling. Kommunedirektøren i Fredrikstad kommune presiserer viktigheten av at de planlagte investeringene blir gjennomført i det året de er satt opp.

##### Innsparingsbehov

I planrundskrivet påpeker kommunedirektøren at Fredrikstad kommune fortsatt er i en utfordrende økonomisk situasjon, og at driftsrammene som framkommer av rundskrivet må betraktes som foreløpige.

Fredrikstad kommune skal blant annet innarbeide innsparingskrav knyttet til reduksjon i administrative kostnader med 5 mill kroner i 2022 og 10 mill kroner i 2023.

Anskaffelsesutgiftene skal dessuten reduseres med 20 mill kr i 2022, økende i planperioden. I tillegg skal også tiltak i henhold til *Program #bærekraft25* gjennomføres. *Program #bærekraft25* skal sikre kommunen en drift i økonomisk balanse og etablere økonomisk handlingsrom til nødvendig styrking og utvikling. Totalt sett må kommunen spare opp mot 500 millioner kroner de neste fire årene. Fredrikstad kirkelige fellesråd er ikke direkte involvert i dette programmet, men kommunen kan stille tilsvarende krav til Fredrikstad kirkelig fellesråd og/eller vi kan bli indirekte berørt.

Etter kirkevergens vurdering er det ikke noe som tyder på at fellesrådet har mulighet for å redusere de administrative utgiftene på kort sikt. Tvert imot ser kirkevergen behov for en ytterligere innsats rundt og prioritering av ulike administrative oppgaver for å få en mer effektiv drift på sikt. Fredrikstad kirkelig fellesråd står ovenfor helt andre krav og forventninger enn det vi gjorde for noen år siden, og det kan få store konsekvenser – også økonomisk - dersom vi ikke tilfredsstillter visse krav.

Administrasjonen i Fredrikstad kirkelige fellesråd må i planperioden blant annet ha fokus på forbedring av prosesser, ledelses- og organisasjonsstrukturer, digitalisering og bruk av ny teknologi. Dette innebærer blant annet videreutvikling av anskaffelsesprosesser, å tilrettelegge for bruk av de mulighetene vi allerede har tilgang til i Visma og Office 365, forberede og ta i bruk nyinnkjøpte digitale tilleggsmoduler til personal-, HMS- og lederhåndbøker og utvide bruk av sak-/arkivsystemet Elements. For å kunne hindre ekstraavgifter og spare på sikt, må vi bruke ekstra ressurser for å forberede, tilrettelegge og implementere i en overgangsperiode. Drift og oppfølging vil også kreve ressurser.

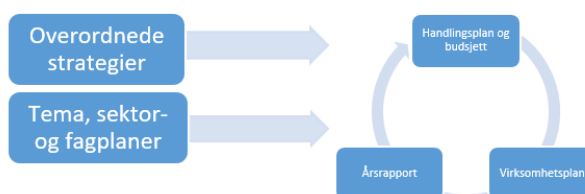
Prosess rundt ny kirkelig organisering tar blant annet sikte på en mer effektiv forvaltning og ett felles arbeidsgiveransvar i en framtidig kirkeordning, men effekter av dette vil først kunne tas ut etter en stund. For å lette iverksetting bør Fredrikstad kirkelig fellesråd ha det administrative/forvaltningsmessige på plass på forhånd.

Andre forhold som kan påvirke driftsrammene er justeringer i investeringsplanen, Statsbudsjettet som legges fram 13. oktober, oppdatering av rammebetingelser, pensjonsforpliktelser og finans, samt kommunens driftsutvikling ut over høsten.

Per i dag er det usikkerhet rundt kommunens samlede innsparingsbehov samt hvordan det eventuelt vil innvirke på tildelingen til Fredrikstad kirkelige fellesråd. Kirkevergen har bedt om møter med både administrasjonen og politikerne i Fredrikstad kommune.

#### Styringsmodell og plansystem

Overordnede langsiktige strategiplaner er de øverste styringsdokumentene for Fredrikstad kirkelige fellesråd. Sammen med tema-, sektor og fagplaner gir de mål og retning for utviklingen i kirken i Fredrikstad. Andre planer skal bidra til å gjennomføre disse målene.



Handlingsplanen med økonomiplan og årsbudsjett skal bryte de overordnede planene og strategiene ned i handlinger. Handlingsplanene skal rulleres hvert år og de skal gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i planperioden de neste fire årene. Virksomhetsplanene er ettårige. Oppnådde resultater skal

danne grunnlag for refleksjon, læring og forbedringsarbeid, som igjen påvirker prioriteringene.

2021 er det første året vi vil arbeide systematisk etter dette systemet og alle dokumentene blir ikke komplette det første året. Mål- og strategiplanen er et av de viktigste overordnede styringsdokumentene våre, og den gir føringer for aktiviteter og prioriteringer.

I handlingsplanen for Fredrikstad kirkelige fellesråd skal vi operasjonalisere, konkretisere og tidfeste de overordnede langsiktige strategiene, målene og tiltakene i mål- og strategiplanen på områdene:

1. Tjenestene, kjernevirksomheten; gudstjenester, begravelser, kultur- og konsertvirksomheter og andre kirkelige handlinger.
2. Interne prosesser
3. Medarbeidere
4. Økonomi

Planene og prioriteringene vil gi føringer for hvordan vi skal fordele den økonomiske rammen vi har til rådighet.

Handlingsplanen må også ha en sterk kobling til kommuneplanens samfunnsdel i Fredrikstad kommune. Fellesrådet må vise hvordan vi kan hjelpe Fredrikstad kommune med å møte samfunnsutfordringene. Grønt skifte, diakoni, forebygging, samt arbeid mot utenforskap og sårbare grupper er viktige stikkord.

#### Egenbetalinger og gebyrer

Det er kun egenbetalinger og gebyrer som krever politisk vedtak i Fredrikstad kommune som skal oversendes kommunen. Fredrikstad kommune forutsetter at gebyrer og egenbetalinger minimum justeres med lønns- og prisvekst på 2,73%. Dersom vi endrer prinsipper eller foretar justeringer ut over lønns- og prisvekst skal det også kommenteres.

Fredrikstad kirkelige fellesråd må imidlertid gjennomgå og justere alle egenbetalinger og gebyrer, og kirkevergen jobber for at disse samles i et eget egenbetalingshefte som legges fram for behandling sammen med handlingsplan og budsjett.

#### Foreløpig tidsplan

- Sommer/høst: Orienteringer ansatte, ledere, tillitsvalgte, verneombud, menigheter
- 8. september: Fellesrådsmøte - Orientering om kommunedirektørens planrundskriv med forslag til budsjetttrammer. Orientering om kirkevergens forslag til innspill.
- September-oktober: Innspill Fredrikstad kommune. Oversendelse av første versjon så raskt som mulig
- Uke 38-39: Møter med administrasjonen i Fredrikstad kommune
- 27. september: Frist innspill egenbetalinger og gebyrer
- 13. oktober: Statsbudsjettet. Fredrikstad kommune vil foreta eventuelle korrigeringer i økonomisk tildeling
- 20. oktober: Fellesrådsmøte
- 27. oktober: Kommunedirektøren i Fredrikstad kommune presenterer forslag til økonomiplan/budsjett
- Oktober/november: Møte med gruppelederne i Fredrikstad kommunestyre
- 25. november: Formannskapsmøte – budsjettinnstilling
- 9. og 10. desember: Bystyremøte - budsjett

- 15. desember: Fellesrådsmøte – vedtak handlingsplan/økonomiplan/budsjett samt egenbetalinger og gebyrer.

### **Økonomiske konsekvenser**

Økonomiske konsekvenser framkommer av orienteringen og innspillet til Fredrikstad kommune.

### **Ansattes medbestemmelse**

Møter med tillitsvalgte vil bli avholdt.

### **Vurdering**

Etter kirkevergens vurdering står Fredrikstad kirkelig fellesråd ovenfor svært mange behov i planperioden. Behovene er større enn det vi kan få dekket gjennom omprioriteringer og eventuelle nye tilskudd, og vi må prioritere. Iverksetting av tiltak og bruk av ulike verktøy er et viktig grep for å få redusert gapet.



# FREDRIKSTAD KIRKELIGE FELLESRÅD

Saksnr.: 2019/2517  
Dokumentnr.: 3  
Løpenr.: 192744/2021  
Klassering: 340  
Saksbehandler: Jo Edvardsen

## Møtebok

Behandlet av Kirkelig fellesråd	Møtedato 08.09.2021	Utvalgssaksnr. 23/21
------------------------------------	------------------------	-------------------------

## Opprettelse av diakonstilling

### Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Fellesrådet oppretter ny stilling som diakon med ungdom som prioritert målgruppe.
2. Stillingen lyses ut som to-årig prosjektstilling med mulighet for fast tilsetting, under forutsetning av finansiering. Fellesrådet arbeider med å sikre finansiering og gjør avklaringer med bispedømmet før utlysning.
3. Stillingen vil ha hele Fredrikstad som arbeidsfelt, men plasseres organisatorisk i Domkirken menighet.

Fredrikstad, 25.08.2021

### Sammendrag

Bispedømmerrådet har i vedtak av 15. desember 2020 tildelt Fredrikstad kirkelige fellesråd inntil 400 000,- til opprettelse av ny stilling som diakon, ungdomsdiakoni er prioritert. En fast 100 % stilling forutsetter lokalt tilskudd i samme omfang som bispedømmets tildeling. Stillingen kan lyses ut som prosjekt inntil full finansiering er sikret.

### Vedlegg

- 1 Borg bispedømmerråd. Fordeling av midler til diakoni
- 2 Søknad til bispedømmet. Fordeling av diakonimidler - opprettelse av diakonstillinger 2019

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Søknad om innovasjonsmidler, Kirkerådet: «HER HØRER VI HJEMME - sammen for ungdom i Fredrikstad»

### Saksopplysninger

Fellesrådet søkte i 2019 om midler til en diakonstilling øremerket ungdom i utsatte grupper. Søknaden ble ikke innvilget det året, men nå har vi fått tilsagn fra bispedømmet. Vår opprinnelige søknad er vektlagt. Behovet forstillingen som er beskrevet der er fortsatt aktuelt.

Bispedømmerådet har i vedtak av 15. desember 2020 tildelt Fredrikstad kirkelige fellesråd inntil 400 000,- til opprettelse av ny stilling som diakon.

Ungdomsdiakoni er et eget satsningsområde og svarer til synlige behov i Borg bispedømme og er knyttet mot bærekraftsmålene.

Oppretting av stillingen er drøftet med stiftsdirektør, domprost og tillitsvalgt for diakonene.

### **Økonomiske konsekvenser**

Tildelinger til diakonstillinger fra bispedømmet gis normalt med forutsetning om lokal finansiering av halvparten av utgiftene. I dag er stillingene i Onsøy/Gressvik og Domkirken finansiert i et slik samarbeid, fellesrådet er arbeidsgiver for stillingene, og får refundert inntil 50 % av kostnadene fra bispedømmet. De to stillingene på Østsiden og i Glemmenmenighetene er fullt ut finansiert lokalt gjennom den årlige rammetildelingen fra kommunen til fellesrådet.

Fellesrådet over flere år i sitt budsjettinnspill til kommunen påpekt behovet for en ungdomsdiakon, relatert til levekråsutfordringer. Til nå har vi ikke fått gjennomslag for dette, men ved tildelingen av midler fra bispedømmet nå har vi fått et annet utgangspunkt for å realisere en slik stilling.

Vi har hatt muntlige drøftinger med stiftsdirektøren om muligheten for at bispedømmet i en oppstartsfase kan finansiere inntil 100 % av kostnadene, og fått positive signal om dette. Det er bakgrunnen for forslaget om å lyse ut en to-årig prosjektstilling med mulighet for fast ansettelse. Vil vi da parallelt med at en ny medarbeider starter arbeidet, kunne vise til hva en slik stilling kan bidra til for en utsatt gruppe. Vi vil arbeide aktivt overfor kommunen med dette i budsjettarbeidet. Når finansiering er sikret, kan stillingen gjøres fast.

### **Ansattes medbestemmelse**

Saken er drøftet med Diakonforbundets tillitsvalgte.

### **Vurdering**

I Fredrikstad er behovet stort for en diakon som arbeider mot ungdommer og unge voksne. Diakonen skal bidra til å bygge fellesskap og skape trygge arenaer for unge og utvikle nye diakonale tiltak rettet mot unge mennesker. Utvikle og styrke samarbeid med dialogforum og ha fokus på flerkulturelt arbeid i prostiet. På denne måten kan kirken i Fredrikstad møte utfordringene i samfunnet ved utenforskap og psykisk helse ved bidra til å skape inkluderende arenaer.

Et viktig utgangspunkt for arbeidet vil være å jobbe mot funnene i Fredrikstad kommunes levekårsundersøkelse [levkarskartleggingen-2020.pdf \(fredrikstad.kommune.no\)](https://www.fredrikstad.kommune.no/levkarskartleggingen-2020.pdf)

Det viktigste kommunen kan gjøre for å bedre levekårene for alle i Fredrikstad kommune er:

1. Å forebygge, og å starte tidlig.
2. Ha universelle tiltak, som også treffer målgruppene godt.
3. Å sørge for en god bolig- og arealpolitikk.
4. Jobbe med konkrete nærmiljøtiltak og godt lokalsamfunnsarbeid, som bidrar til gode oppvekstmiljøer og møteplasser i hele kommunen, og som treffer der de trengs mest.

Forebyggende arbeid på dette feltet vil i et samfunnsperspektiv ha stor verdi, hvis det bidrar til at unge unngår varig utenforskap i arbeidsliv og andre nettverk.

Det er naturlig at kirken bidrar inn i dette arbeidet og jobber, og er en aktuell samfunnsaktør. Arbeidsoppgavene til diakonen vil være å utvikle dialog mellom kirken og nærmiljøene

Gjennomføre samtaler, kurs og veiledning av ungdom og unge voksne. I tillegg kommer vil nettverksbygging og ha et faglig samarbeid med diakonene i fellesrådet.

Den som ansettes må ha diakonal kompetanse og utdanning, samtidig som personlig egnethet og egenskaper til nyskaping og nettverksbygging blir avgjørende.

En ny stilling som diakon for ungdom vil ha hele Fredrikstad som arbeidsområde, men for å gi en god arbeidshverdag er tilhørighet til et kollegafelleskap viktig. Stillingen er derfor foreslått plassert i Domkirken menighet. Her vil også en ny stilling som studentprest/byprest for unge 18-30 år ligge, og disse medarbeiderne bør jobbe i ett tett team.

Samtidig har det vært tatt initiativ til et prosjekt finansiert med innovasjonsmidler fra Kirkerådet: «HER HØRER VI HJEMME - sammen for ungdom i Fredrikstad».

Målet er bidra til gode lokalsamfunn der den norske kirke i Fredrikstad sammen med Kirkens Bymisjon og Dialogforum Østfold engasjerer seg og bygger broer slik at ulikheter reduseres og faren for utenforskap blir mindre.

Prosjektet skal bidra til at flere ungdommer i Fredrikstad opplever mestring og tilhørighet gjennom deltakelse i ulike fritidsaktiviteter i et trygt miljø i området sentrum/Glemmen/Lisleby.

Hvis søknaden om innovasjonsmidler innvilges, vil dette prosjektet henge godt sammen med arbeidet som en ny diakon og en byprest bygger opp.

«Ulike dødsårsaker – ulike sorggrupper Refleksjoner om sorggruppers betydning»,  
Renate Grønvold Bugge, fagartikkel Suicidologi 1/2015  
«Helsemessige følger av sorg», Margaret Stroebe, Henk Schut, Wolfgang Stroebe,  
fagartikkel i Psykologisk Tidsskrift 2011  
www.krisepsykologi.no - Sorgforskning  
forskning.no  
Strategiplan for likestilling mellom kjønn i Den norske kirke 2015-2023, Kirkerådet  
Likeverd Inkludering Tilrettelegging – Mennesker med utviklingshemming i kirken, Kirkerådet 2016  
Vår inkluderende menighet, Borg bispedømmeråd  
Samhandling mellom helse- og omsorgstjenesten i kommunene og tros- og livsynssamfunn, STL og Helsedirektoratet 2013  
SSB  
Ungdata  
Folkehelseinstituttet  
Bufdir  
IMDi

[Lagre vedtak]

## 81/20 Fordeling av midler til diakoni - opprettelse av diakonstillinger 2020

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Borg bispedømmeråd 2020-2023	15.12.2020	81/20

### Forslag til vedtak

Borg bispedømmeråd vedtar å prioriterer ungdomsdiakoni ved tildeling av totalt kr 1.376.000,- i nye diakonimidler i 2020.

Midler til opprettelse av nye stillinger innen diakoni tildeles som følger:

1. Inntil kr. 400.000,- til Drøbak og Frogn sokn
2. Inntil kr 100.000,- til Skiptvet sokn
3. Inntil kr 400.000,- til Gjerdrum og Heni sokn
4. Inntil kr 400.000,- til Fredrikstad kirkelige fellesråd
5. I dialog med Råde menighetsråd utredes muligheter for et prosjekt med fokus på ungdomsdiakoni, prosjektet finansieres med restmidler.
6. Om lag kr 76.000,- øremerkes diakonal kunnskapsutvikling med fokus på ungdom.

### Møtebehandling i Borg bispedømmeråd 2020-2023 15.12.2020:

#### Møtebehandling

Opprinnelig forslag til vedtak ble stemt over.

#### Votering

Enstemmig

### **Borg bispedømmeråd 2020-2023s vedtak**

Borg bispedømmeråd vedtar å prioriterer ungdomsdiakoni ved tildeling av totalt kr 1.376.000,- i nye diakonimidler i 2020.

Midler til opprettelse av nye stillinger innen diakoni tildeles som følger:

1. Inntil kr. 400.000,- til Drøbak og Frogn sokn
2. Inntil kr 100.000,- til Skiptvet sokn
3. Inntil kr 400.000,- til Gjerdrum og Heni sokn
4. Inntil kr 400.000,- til Fredrikstad kirkelige fellesråd
5. I dialog med Råde menighetsråd utredes muligheter for et prosjekt med fokus på ungdomsdiakoni, prosjektet finansieres med restmidler.
6. Om lag kr 76.000,- øremerkes diakonal kunnskapsutvikling med fokus på ungdom

[Lagre vedtak]

### **82/20 Justert strategiplan Dåp i Borg 2021-2023**

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Borg bispedømmeråd 2020-2023	15.12.2020	82/20

### **Forslag til vedtak**

Borg bispedømmeråd vedtar justert strategiplan for Dåp i Borg 2021-2023.

### **Møtebehandling i Borg bispedømmeråd 2020-2023 15.12.2020:**

#### **Møtebehandling**

Justert strategiplan for dåp i Borg 2021-2023 ble gjennomgått, og det ble gitt innspill.

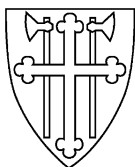
Endelig strategiplan for dåp i Borg 2021-2023 sendes til bispedømmerådet.

#### **Votering**

Enstemmig.

### **Borg bispedømmeråd 2020-2023s vedtak**

Borg bispedømmeråd vedtar justert strategiplan for Dåp i Borg 2021-2023.



# DEN NORSKE KIRKE

## Fredrikstad kirkelige fellestråd

Borg bispedømmeråd

Deres referanse	Vår referanse	Klassering	Dato
	2019/2517-1-25210/2019-GISKAV	340	04.02.2019

### Fordeling av diakonimidler - opprettelse av diakonstillinger 2019

Fredrikstad kirkelige fellestråd søker om å bli vurdert som mottaker når diakonimidler 2019 skal fordeles. Vi takker for muligheten til på kort varsel å levere inn en søknad. Denne kan utvikles videre hvis det er aktuelt å legge en av de nye stillingene til Fredrikstad.

#### Livstolkning og livsmestring på gateplan

Kirken lever i balansegangen mellom budskap og handling. Disse to dimensjonene henger sammen. Utfordringen for Den norske kirke i Fredrikstad blir derfor å spørre seg selv om vi når ut til de som trenger oss mest, både når det gjelder budskap om tro, menneskeverd, fellesskap og livstolkning, men like mye i forhold til menneskers omsorgsbehov – livsmestring, og det enkelte menneskets behov for konkret hjelp og støtte i en sårbar livssituasjon.

Kirken i Fredrikstad har gjennom snart tusen år forvaltet et menneskesyn og et fellesskapssyn som har definert alle mennesker inn under en felles horisont basert på at alle mennesker er skapt av Gud og er like for Gud. Med kristendommen kom et nytt menneskesyn inn i Norge som sprengte ættesamfunnets definisjon om hvem som tilhørte fellesskapet og de som ikke gjorde det. Dette verdisynet er fundamentet for kirkens diakoni og omsorgsarbeid, også i Fredrikstad. Hvordan kan være kirke for alle, slik at de opplever at «Du er ikke alene».

Fordi det guddommelige og menneskelige ikke utelukker hverandre kan kirken som samfunnsaktør etablere en slags porøsitet, et vekselspill og en stadig variasjon mellom ord og handling, livstolkning, menneskelige erfaringer, menneskesyn og hjelpetiltak. En satsing på diakoni spisset mot utsatte grupper kan være en viktig strategi for å få dette til.

## **Kommunens kunnskap om levekår utfordrer kirken til handling**

Kirkens diakonale utfordringer synes opplagte i en by som Fredrikstad. Befolkningen er i sterk vekst, kommunen har nå 81.580 innbyggere. Andelen av innvandrere er 13 %, omtrent som landsgjennomsnittet, men svært ujevnt fordelt. I noen lokalsamfunn er det opp mot 32 % innvandrere. I de samme områdene har over 50 % av unge i alderen 21-29 år ikke fullført videregående skole. Kommunens levekårsundersøkelser viser videre at innbyggerne Fredrikstad på flere områder har dårligere levekår enn i sammenlignbare kommuner: en rekke mennesker opplever utenforskap, ensomhet og isolasjon. Dette gjelder for alle deler av kommunen, men vi ser spesielt at sentrumsnære strøk har sine spesielle utfordringer knyttet til rus, psykiatri, ungdom i drift og fler-kultur/inkludering. Spesielt er det mange unge som strever med mening, ensomhet og manglende fellesskap.

## **Oppstart av «Asfalt-diakoni» i Fredrikstad**

Fredrikstad kirkelige fellesråd ønsker å ta disse utfordringene på alvor ved å etablere en stilling som diakon på gateplan – en såkalt «asfalt-diakon» etter oppskrift og inspirasjon fra Bergen kirkelige fellesråd. Med base i Kirkens hus i Fredrikstad, godt synlig og sentralt plassert i by-bildet ønsker vi å ansette en «asfalt-diakon», en diakonimedarbeider som kan møte folk der de er. Gjennom å ta direkte kontakt med mennesker og bevege seg ute blant menneskene der de ferdes og oppholder seg i byen, vil vi forsøke å styrke sårbare menneskers syn på seg selv gjennom bekreftelse, myndiggjøring og nestekjærlighet. Denne typen diakoni er et supplement til offentlig hjelp og til de tiltak som Kirkens bymisjon representerer og gjør. Vi vil ut i praksisfeltet ved å etablere en oppsøkende virksomhet som oppsøke mennesker der de er og lever livene sine.

Vi mener at vi raskt vil komme i gang med et slik arbeid, da kirken i Fredrikstad allerede har et godt etablert samarbeid med både kommunale etater og frivillige aktører som det er naturlig å knytte seg til:

- Vi har mange kontaktpunkt med de kommunale tjenestene og NAV, vi har kontakt med helsesøstertjenesten ved de videregående skolene og Fredrikstad internasjonale skole (FRIS).
- Vi har kontakt med ledelsen på de to store kjøpesentrene, Torvbyen og Østfoldhallen, gjennom «sorg-aksjonen» i fjor høst og møter under de siste bispevisitasene. Grunnlaget for et avtalt fast samarbeid om kirkelige tilstedeværelse her er både ønsket og mulig.
- Vi ser at det er ungdomsgrupper som faller utenom både de tilbudet kirken allerede har til ungdom og andre fritidsaktiviteter, men en ny utadretta tjeneste på gateplan vil kunne spille på lag med og bli en bru inn til allerede etablerte tilbud.
- Vi har gjennom deltakelse i Dialogforum Østfold kontakt med muslimske menigheter, og et lokalt nettverk i Fredrikstad er etablert. Etter modell fra Sarpsborg kan vi bruke dette til samarbeid om tiltak som særlig retter seg mot unge.

## **Organisering, kostnader og finansiering**

I fellesrådsområdet er det i dag fire hele diakonstillinger. Alle stillingene er plassert i ulike menighetsstaber. To av stillingene (Domkirken og Onsøy/Gressvik) er finansiert ved 50 % tilskudd via bispedømmet, og to er fullt ut lokalt finansiert gjennom kommunens bevilgning til fellesrådet, (Glemmen/Gamle Glemmen og Østre Fredrikstad/Torsnes/Borge).

Gjennom fellesrådets arbeid med mål- og strategiarbeid vil vi utarbeide en felles diakoniplan for Fredrikstad. Et viktig grep i denne planen er å arbeide mer sammen og på tvers av menighetsgrensene. En ny diakonstilling spisset inn mot utsatt ungdom tenker vi derfor ikke plassert inn i en av menighetsstabene, men organisert som en prostidiakon. Dette er særlig relevant for en stilling som vi ønsker å spisse inn mot ungdom, hvor møtesteder naturlig er i sentrum og i sentre uavhengig av soknegrenser.

Vi vil søke også om fattigdomsmidler fra kommunen til etableringen av tiltaket, med for å oppnå en 50/50-deling mellom Kirkerådets bevilgning og kommunale midler.

Brevet sendes til Domprosten i Fredrikstad for påtegnning.

Med vennlig hilsen

Gisle Kavli  
kirkeverge

Jo Edvardsen  
assisterende kirkeverger

*Dokumentet er elektronisk behandlet, og har derfor ingen signatur.*

Kopi til eksterne mottakere:  
Domprosten i Fredrikstad



# FREDRIKSTAD KIRKELIGE FELLESRÅD

Saksnr.: 2018/17888  
Dokumentnr.: 4  
Løpenr.: 191882/2021  
Klassering: 000  
Saksbehandler: Jo Edvardsen

## Møtebok

Behandlet av Kirkelig fellesråd	Møtedato 08.09.2021	Utvalgssaksnr. 24/21
------------------------------------	------------------------	-------------------------

## Høring om kirkelig organisering

### Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Fellesrådet velger en arbeidsgruppe med fire medlemmer. Mandatet til gruppa er å gi forslag til høringsuttalelse om ny kirkelig organisering fra fellesrådet. Gruppa leverer sitt forslag innen 1. oktober.
2. Arbeidsgruppas forslag legges fram for fellesrådet i møte 20. oktober, til en åpen drøfting uten vedtak. Arbeidsutvalget følger opp saken, og utformer endelig forslag til vedtak.
3. Fellesrådet vedtar sitt høringsssvar i et ekstra møte onsdag 17. november, i tilknytning til fellesmøtet med menighetsrådene.

Fredrikstad, 24.08.2021

### Sammendrag

Høring om ny kirkelig organisering har svarfrist 1. desember. Arbeidsutvalget har foreslått en framdriftsplan for høringen lokalt. Selve høringssspørsmålene behandles i fellesrådet i de to neste møtene.

### Vedlegg

- 1 Høringsbrev til kirkelige instanser
- 2 Høringsnotat til kirkelige instanser

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Müller-Nilssen-utvalgets rapport, en informasjonsfilm og presentasjonsmateriell finnes tilgjengelig på [www.kirken.no/kirkeligorganisering](http://www.kirken.no/kirkeligorganisering).

Her finnes også lenke til høringsbrevet til offentlige instanser.

### Saksopplysninger

Den nye trossamfunnsloven trådte i kraft 1. januar 2021. Før dette ga kirkeloven detaljert regelverk for organisering av kirken. Nå har Stortinget gjennom trossamfunnsloven overlatt til Kirkemøtet å beslutte kirkens organisering. Innenfor visse rettslige rammer er det opp til kirken selv å bestemme hvordan trossamfunnet skal være organisert.

Siden 2005 har Kirkemøtet i Den norske kirke hatt som mål å samle arbeidsgiveransvaret for alle som jobber lokalt i kirken. I mars 2021 leverte Müller-Nilssen-utvalget sin utredning om hvordan dette kan se ut med en organisering på prostinivå.

Kirkerådet sender rapporten på høring med de ulike forslagene og modellene som Müller-Nilssen-utvalget redegjør for. I vedlagte høringsnotat presenteres hovedlinjene i utvalgets rapport, med tilhørende høringsspørsmål. Høringsfristen er 1. desember 2021.

Også kommunene er invitert til å avgi høringssvar, siden samhandling mellom kommunen og kirken lokalt er et viktig tema i den nye organiseringen. Kommunens representant i fellesrådet og fung. kirkeverge er i kontakt med kommuneledelsen i Fredrikstad for å få til et drøftingsmøte. Høringsfrist for kommunen er 15. oktober.

### **Ansattes medbestemmelse**

Arbeidstakerorganisasjonene er invitert til å delta i høringen.

### **Vurdering**

Dette er en omfattende sak å sette seg inn i for medlemmer i menighetsråd og fellesråd. For å sikre en god prosess med høringssvaret, har arbeidsutvalget forslag om følgende framdrift:

En arbeidsgruppe med fire medlemmer utarbeider forslag til høringssvar. Fellesrådets medlemmer inviteres til å foreslå kandidater, og om mulig drøfte dette i menighetsrådene i forkant av møtet 8. september. Også andre enn rådsmedlemmer kan delta i gruppa.

Saken behandles i to påfølgende møter i fellesrådet:

I det ordinære møtet 20. oktober blir det en åpen drøfting av saken, på grunnlag av forslaget fra arbeidsgruppa. Det gjøres ikke vedtak i saken her, men arbeidsutvalget tar med seg innspillene, og utformer endelig forslag til vedtak.

I et ekstra fellesrådsmøte 17. november vedtar fellesrådet sitt høringssvar.



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Dato: 17.06.2021

Vår ref: 21/01622-13 aa333

Deres ref:

## Høring om kirkelig organisering: Müller-Nilsen-utvalgets utredning "Samhandling i en selvstendig folkekirke - ny kirkelig organisering"

Siden 2005 har Kirkemøtet i Den norske kirke hatt som mål å samle arbeidsgiveransvaret for alle som jobber lokalt i kirken. I mars 2021 leverte Müller-Nilssen-utvalget sin utredning om hvordan dette kan se ut med en organisering på prostnivå. En organisering på dette nivået er ikke blitt behandlet før, og derfor bad Kirkerådet om en utredning av dette nivået.

Organisering på prostnivå er nå utredet. Det som her skal høres, er om dette er modeller som kan brukes for å tegne ut en ny kirkelig organisering av Den norske kirke. Kirkerådet sender derfor rapporten på høring for å få tilbakemeldinger på de ulike forslagene og modellene som Müller-Nilssen-utvalget redegjør for. I vedlagte høringsnotat presenteres hovedlinjene i utvalgets rapport, med tilhørende høringsspørsmål.

### Høringsfristen er 1. desember 2021.

Müller-Nilssen-utvalgets rapport, en informasjonsfilm og presentasjonsmaterieell finnes tilgjengelig på [kirken.no/kirkeligorganisering](http://kirken.no/kirkeligorganisering).

## Bakgrunn

Den nye trossamfunnsloven trådte i kraft 1. januar 2021. Før dette ga kirkeloven detaljert regelverk for organisering av kirken. Nå har Stortinget gjennom trossamfunnsloven overlatt til Kirkemøtet å beslutte kirkens organisering. Innenfor visse rettslige rammer er det opp til kirken selv å bestemme hvordan trossamfunnet skal være organisert. Trossamfunnsloven viderefører ordningen med at trossamfunnet Den norske kirke har to typer rettssubjekter, soknet og rettssubjektet Den norske kirke. Denne strukturen har betydning for arbeidsgiverorganiseringen. Det at det er to finansieringskilder for kirken har også stor betydning for handlingsrommet for en kirkelig organisering. Kirken er avhengig av å finne en organisering som sikrer godt samarbeid med kommunene fordi kommunene finansierer den lokale kirkes virksomhet. Samtidig skal kirken være en profesjonell og attraktiv arbeidsgiver, og små enheter kan skape utfordringer med å ha kompetanse og kapasitet til dette. Med disse rammevilkårene ble det naturlig for Kirkerådet å be om en utredning av en felles organisering av arbeidsgiveroppgavene på prostnivå, som er nært nok og samtidig stort nok til å være en velegnet arbeidsgiverenhet.

Kirkerådet vedtok i sak KR 59/19 å sette ned et hovedutvalg og fire arbeidsgrupper for å arbeide med særskilte temaer. Hovedutvalget for kirkelig organisering (Müller-Nilssen-utvalget) skulle se på helheten i en ny organisering, og utvalget leverte sin rapport ved utgangen av mars 2021.

## Om høringen

Utvalget har levert en omfattende rapport som berører mange sentrale spørsmål for en ny organisering. På enkelte områder har utvalgets medlemmer ulike oppfatninger av hvilke løsninger som er best egnet for å nå de målene som er satt for arbeidet. For å få gode høringssvar har Kirkerådet utarbeidet et høringsnotat som inneholder en kortfattet informasjon om bakgrunnen for rapporten, sentrale temaer for høringen og ulike høringsspørsmål.

Høringsspørsmålene i høringsnotatet svares på i et elektronisk skjema. En person fyller ut skjemaet på vegne av høringsinstansen og følgende lenke skal benyttes:

<https://surveys.analyzer.com?pid=dimb3n6f>

Kirkerådet er opptatt av å få frem ulike synspunkt og vurderinger. Høringen er ikke en «avstemming» for ulike modeller. Det er derfor lagt til rette for utstrakt mulighet for å begrunne svar og gi supplerende kommentarer. En viktig hensikt med å bestille rapporten, har vært å få forslag til hvordan man kan oppnå at de som arbeider lokalt kan forholde seg til samme arbeidsgiver og at kirkens attraktivitet som arbeidsplass styrkes. Vi ber derfor om at høringsinstansene har et særlig fokus på dette temaet når høringen besvares.

I tillegg til foreliggende høringsnotatet er det utarbeidet en presentasjon som kan benyttes for å innlede til diskusjon om utvalgets rapport. Det er også lagt en informasjonsfilm som kan benyttes til forberedelser og i møter der saken skal diskuteres. Dette materialet finnes på [kirken.no/kirkeligorganisering](http://kirken.no/kirkeligorganisering).

## Om den videre prosessen

Når høringsfristen er utløpt vil høringsinnspill bli sammenstilt og forelagt Kirkerådet som skal forberede saken for Kirkemøtet. I kirkerådssak 37/19 og 59/19 har Kirkerådet lagt en plan om at Kirkemøtet skal vedta ny kirkelig organisering i to «omganger». Først et prinsippvedtak om kirkelig på Kirkemøtet i september 2022, før en ny kirkeordning kan skrives ut og så besluttes på Kirkemøtet i 2023.

Müller-Nilssen-utvalget peker på flere temaer som bør utredes videre. Samtidig mener utvalget selv at det nå er nok kunnskap til å kunne gjøre et prinsippvedtak. En første behandling i Kirkemøtet vil også at det peke på flere hensyn som må ivaretas og bør utredes nærmere. I utvalgsrapporten kapittel 13 redegjør utvalget for utredningsbehov på flere områder. Kirkerådet har besluttet å igangsette utredninger innenfor følgende temaer med frist 31.12.2021:

- 1) Gjennomgang av dagens prostistruktur med forslag til prosess for å fastsette ny struktur
- 2) Oppgave- og ansvarsfordeling mellom menighetsråd og prostifellesråd i ny kirkelig organisering, oppsummere og ytterligere detaljere utvalgets forslag.
- 3) Biskopens lederrolle og tilsyn. Demme skal bygge videre på utredningsarbeidet fra prosjektet kirkelig organisering og avklare de gjenstående elementene som Müller-Nilssen-utvalget har bedt om at konkretiseres nærmere.
- 4) Organisering og ledelse på arbeidsplassen lokalt i ny kirkelig organisering.
- 5) Bispedømmerådets rolle og ansvar hvis arbeidsgiveransvaret flyttes til prostifellesrådet.

En utredning av folkevalgtrollen i Den norske kirke er allerede i gang og har frist i slutten av januar 2022. Disse utredningene vil sammen med rapporten «Samhandling i en selvstendig

folkekirke» og høringsvar i denne saken vil være et viktig grunnlag for den videre behandling i Kirkerådet og Kirkemøtet. Kirkerådet vil vurdere ytterligere utredninger løpende.

## Om høringsinstansene

Denne høringen er rettet til menighetsråd, kirkelige fellesråd, KA, arbeidstakerorganisasjoner på KA-området, utdannings- og forskningsinstitusjoner mfl. Det er Kirkemøtet som med hjemmel i trossamfunnsloven har myndighet til å beslutte kirkens organisering, og de som blir berørt bør høres i saken. Kirkerådet mener derfor at de fleste spørsmål og problemstillinger som utredningen reiser, først og fremst bør forelegges de kirkelige virksomhetene som blir berørt i denne saken.

Utvalgets rapport inneholder imidlertid enkelte sentrale spørsmål som berører relasjonen til aktører utenfor det kirkelige området, og i særlig grad kommunene. Kirkerådet vil derfor sende disse eksterne aktørene et eget høringsbrev. Her vil de inviteres til særlig å svare på utvalget spørsmål som vedrører relasjonen mellom disse virksomhetene og kirken. Det vil for eksempel gjelde kommuner, KS – Kommunesektorens organisasjon, departementer og Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Dette vil ikke være til hinder for at disse organisasjonene også kan komme med synspunkter på øvrige deler av utredningen.

Det er Kirkemøtet som vedtar kirkens organisering. Siden medlemmene av bispedømmerådene også er medlemmer av Kirkemøtet, er det ikke gitt at bispedømmerådene og biskopene skal avgi høringsuttalelse på linje med andre kirkelige virksomheter. Samtidig er både biskop og bispedømme berørte i saken. Kirkerådet har besluttet at både bispedømmeråd og biskoper skal være høringsinstanser, men mener denne rollekombinasjonen gjør det viktig å skille mellom rollene i de ulike fasene av prosessen, samtidig som at viktige argumenter kommer fram og at prosessen blir mest mulig transparent.

Alle kan avgi høringsuttalelse. Høringsuttalelser er offentlige etter offentleglova og vil bli publisert på kirken.no.

## Avslutning

Den norske kirke må rigge seg for fremtiden. Vi vet ennå ikke hvordan samfunnet vi framstår «post-korona». Men det vi vet, er at både samfunnet og kirkens medlemmers behov er i endring og at det blir sentralt for å kirken og videreføre sin rolle som folkekirke som er aktivt til stede i folks liv. Vi håper at dere gjennom denne høringsprosessen vil få en mulighet til å løfte blikket og se kirken, ikke bare fra innsiden men også litt fra utsiden, både som et trossamfunn og som en sentral samfunnsaktør.

Det vil alltid være en risiko med endring. Kanskje vil noen miste arbeidsoppgaver eller måtte løse nye, kanskje vil noen få en ny leder og kanskje vil arbeidsgiverorganet måtte arbeide annerledes enn tidligere og ha andre relasjoner. Samtidig kan det også være en risiko ved ikke å gjennomføre endringer. Dette handler blant annet om forventninger om god ledelse og effektiv ressursutnyttelse i hele kirken. Helt siden 2005 har Kirkemøtet hatt et ønske om å få til en felles arbeidsgiverorganisering for dem som arbeider lokalt i kirken. Det er på tide at Kirkemøtet tar et valg om kirkens organisering. Å holde på dagens organisering er en mulighet, men da oppfylles ikke Kirkemøtets ønske om felles arbeidsgiverorganisering for de som arbeider lokalt.

En organisering på prostinivå er ikke besluttet, men gjennom utvalgets rapport har Kirkerådet fått et godt grunnlag for hvordan dette kan se ut. På enkelte punkter deler utvalget seg i sine anbefalinger. Dette er sannsynligvis et uttrykk for at det finnes ulike syn i kirken på hva som er en hensiktsmessig organisering og hvilke mål modellene måles mot. Kirkerådet håper derfor at dere som mottar denne høringsaken legger til rette for god

involvering og deler deres vurderinger av de sentrale spørsmålene som saken reiser.  
Dersom dere har spørsmål i saken kan disse [sendes inn via skjemaet på denne siden](#).

Med vennlig hilsen

Kristin Gunleiksrud Raaum  
leder i Kirkerådet

Ingrid Vad Nilsen  
direktør

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

Vedlegg:  
Høringsnotat til kirkelige høringsinstanser

Mottakere:

Alle menighetsråd		
Alle kirkelige fellesråd		
Hovedverneombudet i rettssubjektet Den norske kirke, Hilde Fylling		
Agder og Telemark bispedømmeråd	Postboks 208	4662 KRISTIANSAND S
Borg bispedømmeråd	Bjarne Aasgt. 9	1606 FREDRIKSTAD
Bjørgvin bispedømmeråd	Postboks 1960	5817 BERGEN
Hamar bispedømmeråd	Postboks 172	2302 HAMAR
Nidaros bispedømmeråd	Kongsgårdsgata 1a, Erkebispegården	7013 TRONDHEIM
Nord-Hålogaland bispedømmeråd	Postboks 790	9258 TROMSØ
Oslo bispedømmeråd	Postboks 9307 Grønland	0135 OSLO
Stavanger bispedømmeråd	Lagårdsveien 44	4010 STAVANGER
Sør-Hålogaland bispedømmeråd	Tolder Holmers vei 11	8003 BODØ
Tunsberg bispedømmeråd	Postboks 10 Kaldnes	3119 TØNSBERG
Møre bispedømmeråd	Moldetrappa 1	6415 MOLDE
Nidaros Saemien Åålmege	Gløttvegen 2	7750 NAMDALSEID
Kirkelig Undervisningsforbund	Rådhusgata 1-3	0151 OSLO
Hamar biskop	Postboks 172	2302 HAMAR
Nidaros biskop	Kongsgårdsgata 1a, Erkebispegården	7013 TRONDHEIM
Acta barn og unge i Normisjon	Postboks 7153 St. Olavs plass	0130 OSLO
Den norske israelsmisjon	Holbergs plass 4	0166 OSLO
Det Norske Diakonforbund	Rådhusgate 1-3	0151 OSLO
Den norske kirkes presteforening	Postboks 437 Sentrum	0103 OSLO
Misjonsalliansen	Postboks 6863 St Olavsplass	0130 OSLO

Oslo biskop	Postboks 9307 Grønland	0135 Oslo
Bjørgvin biskop Fagforbundet Teologene	Postboks 1960 Boks 7003 St. Olavsplass	5817 BERGEN 0130 OSLO
Nord-Hålogaland biskop Det teologiske fakultet	Postboks 790 Postboks 1023 Blindern	9258 TROMSØ 0315 OSLO
VID	Postboks 184 Vinderen	0319 OSLO
KUN - Kirkelig Utdanningscenter nord – VID Tromsø	Brevika	9037 TROMSØ
Døvekirkenes fellesråd HimalPartner	Fagerborggt. 12 Postboks 6646 St Olavsplass	0360 OSLO 0129 OSLO
KIFO - Institutt for kirke- religions- og livssynsforskning Svalbard Kirke KRIK - Kristen idrettskontakt	Øvre Slottsgate 2 B	0157 OSLO
Norsk kvinnelig teologforening IKO	Pb. 3822 Ullevål Stadion	0855 OSLO
NLA Høgskolen	Postboks 2623, St. Hanshaugen	0131 OSLO
Møre biskop Åpen folkekirke - Gard Realf Sandaker- Nielsen Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter - KA Agder og Telemark biskop	Postboks 74 Sandviken Moldetrappa 1	5812 BERGEN 6415 MOLDE
Søndagsskolen Norge	Postboks 208	4662 KRISTIANSAND S 0101 OSLO
KFUK-KFUM-speiderne Stavanger biskop Tunsberg biskop Borg biskop	Postboks 98, Sentrum	
Kirkelig ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep Ung Kirkesang	Lagårdsveien 44 Postboks 10 Kaldnes Bjarne Aasgt. 9	4010 STAVANGER 3119 TØNSBERG 1606 FREDRIKSTAD
MF vitenskapelig høyskole	Konsul Wilds vei 1	4621 KRISTIANSAND S 0302 Oslo
Sør-Hålogaland biskop	Postboks 5144 Majorstuen	
Fagforbundet Stefanusalliansen Det Norske Misjonsselskap	Tolder Holmers vei 11	8003 BODØ
Areopagos KFUK-KFUM NORGE Skjærgårds LIVE hovedkontor Bønnelista	Pb 6603 Rodeløkka Postboks 226 Sentrum Bernhard Getz' gt. 3 Grubbegata 4 Boks 303 c/o Jo HedbergHortensveien 60	0502 OSLO 4001 STAVANGER
		0165 OSLO 0179 OSLO 3791 KRAGERØ 3157 BARKÅKER

Norske kirkeakademier - NKA		
Creo	Postboks 9007, Grønland	0133 OSLO
NMSU	PB 226 Sentrum	4001 STAVANGER
Return2Sender		
Normisjon	Postboks 7153St. Olav plass	0130 OSLO
NLM Ung		
Akademikerforbundet	Tollbugata 35	0157 Oslo
Arkitektenes fagforbund	PB 5899 Majorstuen	0308 Oslo
Delta	Pb. 9202, Grønland	0134 Oslo
Econa	Postboks 1869 Vika	0124 Oslo
Fellesorganisasjonen	Pb 4693 Sofienberg	0506 Oslo
Forskerforbundet	Postboks 1025 Sentrum	0104 Oslo
Lederne	Storgata 25	0184 Oslo
Naturviterne	Keysers gate 5	0165 Oslo
NITO	Postboks 1636 Vika	0119 Oslo
Norges Juristforbund		
Norsk Lektorlag	MBE 326Postboks 1 Youngstorget	0028 Oslo
Norsk Sykepleierforbund	Postboks 456Sentrum	0104 Oslo
Parat	Postboks 9029 Grønland	0133 Oslo
Samfunnsviterne	Kristian Augusts gt. 9	0164 Oslo
Samfunnsøkonomene	Kr. Augustsgt. 9	0164 Oslo
Tekna	Postboks 2312 Solli	0201 Oslo
Utdanningsforbundet	Postboks 9191 Grønland	0134 Oslo
Den norske kirkes ungdomsutvalg		
Norges Kristelige Student- og skoleungdomslag		
Lovisenberg diakonale høgskole	Lovisenberggt. 15b	0456 OSLO



# Høringsnotat til kirkelige høringsinstanser

Müller-Nilssen-utvalgets utredning: *Samhandling i  
en selvstendig folkekirke – ny kirkelig organisering*



**DEN NORSKE KIRKE**  
Kirkerådet

# HØRINGSNOTAT TIL KIRKELIGE HØRINGSINSTANSER

## Innledning

Siden 2005 har Kirkemøtet i Den norske kirke hatt som mål å samle arbeidsgiveransvaret for alle som jobber lokalt i kirken. I mars 2021 leverte Müller-Nilssen-utvalget sin utredning om hvordan dette kan se ut med en organisering på prostinivå. En organisering på dette nivået er ikke blitt behandlet før, og derfor bad Kirkerådet om en utredning på dette nivået.

Organisering på prostinivå er ikke besluttet. Kirkerådet sender nå rapporten ut på høring for å få tilbakemeldinger på de ulike forslagene og modellene som Müller-Nilssen-utvalget foreslår. I høringsnotatet presenteres hovedlinjene i utvalgets forslag, med tilhørende hørings spørsmål. Høringsfristen er 1. desember 2021. Hørings svarene vil sammen med andre utredninger, legge grunnlaget for det videre arbeidet med kirkelig organisering.

## Om notatet

Hovedutvalget for kirkelig organisering, heretter Müller-Nilssen-utvalget, leverte sin sluttrapport ved utgangen av mars 2021 på oppdrag fra Kirkerådet. I rapporten foreslås det blant annet at dagens kirkelige fellestråd skal erstattes av et felles kirkelig organ på prostinivå. Det er tre ulike modeller for hvordan dette kan organiseres. Dette organet, prostifellestrådet, vil være arbeidsgiverorgan for alle de som arbeider lokalt (dagens fellestrådsansatte og menighetsprester). En slik endring vil føre med seg andre spørsmål bl.a. valgordninger og sammensetning av prostifellestrådet, ordning for daglig ledelse, konsekvenser for biskop og bispedømmeråd og betydningen for menighetsrådets ansvar og oppgaver.

Kirkens egne organer og kirkelige virksomheter får nå dette og andre spørsmål til høring. Høringsnotatet vil først beskrive hensikten med arbeidet med ny organisering, redegjøre for sakens bakgrunn og noen sentrale utfordringer som kirken står i. Deretter vil høringsnotatet presentere Müller-Nilssen-utvalgets forslag til endringer, og ulike hørings spørsmål knyttet til disse. I noen spørsmål presenterer utvalget flere løsninger, og er delt i anbefalingen. Hvilke utvalgsmedlemmer som anbefaler hva i ulike spørsmål, finnes i kapittel 10 i rapporten.

Müller-Nilssen-utvalgets rapport *Samhandling i en selvstendig folkekirke – ny kirkelig organisering* kan lastes ned og leses fra [kirken.no/kirkeligorganisering](http://kirken.no/kirkeligorganisering).

## Hvorfor vurderes en ny kirkelig organisering nå?

Den norske kirke er en kompleks organisasjon med mange organer, stillingskategorier, ansatte og folkevalgte. Til sammen utgjør dette en komplisert organisasjonsstruktur.

I dag har kirkens medarbeidere som arbeider side ved side i menighetene lokalt forskjellige arbeidsgivere. De fleste har kirkelig fellestråd på kommunenivå som arbeidsgiver, mens prestene er ansatt på nasjonalt nivå, med store deler av arbeidsgivermyndigheten delegert til biskop og bispedømmeråd.

Kjernen i denne saken handler om hvordan kirken kan organisere den lokale virksomheten. Målet er at kirken blir en bedre arbeidsgiver, at ressursene kan brukes best mulig og at ressurser kan frigjøres til å møte mennesker lokalt, dele evangeliet og være en relevant samfunnsaktør i bygd og by. Denne saken har derfor ikke en ny organisering som målsetning, men handler om hvordan organiseringen kan bidra til best mulig utvikling av folkekirken i hele Norge.

Ved å samle funksjoner, kan kirken ruste seg for å møte en fremtid med et livssynsåpent samfunn, med endringer i befolkningsmønstre, strengere krav til offentlige og private

virksomheter og en svakere offentlig økonomi. Gjennom de siste tiårene er norsk arbeidsliv blitt stadig mer formalisert og regulert. Arbeidsmiljøloven er utvidet til flere områder, det har kommet forskrifter for internkontroll, personvern, datasikkerhet mm. Dette fører til at den som er ansvarlig arbeidsgiver har fått økt formelt og reelt ansvar med større krav til virksomhetens styring. Kirken må ha en organisasjon som er godt rustet for å ta dette ansvaret. Utøvelse av felles arbeidsgiveransvar for de som arbeider lokalt handler derfor særlig om å ha enheter med kapasitet og kompetanse til å ivareta kirkens lokale oppgaver generelt og arbeidsgiveroppgaver spesielt. Samtidig må disse hensynene balanseres mot behov for lokal forankring hos sokn og menighetsråd og behov for fortsatt gode relasjoner og nærhet til den enkelte kommune.

Saken handler også om hvordan kirken bør ledes på lokalplan. Kirken har mange og viktige oppgaver i lokalsamfunnet og mange kompetente og ansvarsfulle medarbeidere som løser oppgavene. Forventningene fra dagens medarbeidere er annerledes enn tidligere og økende med hensyn til at arbeidsgiver skal være en profesjonell part som setter retning og tar ansvar for virksomheten og som samtidig følger opp de ansatte og gir dem handlingsrom. De ansatte forventer tydelige roller og mandater i organisasjonen de skal arbeide i, de forventer gode kollegiale forhold og de forventer en leder som har tid og kompetanse til å drive ledelse både faglig og personalmessig. Også folkevalgte forventer tydelige strukturer, roller og mandater for de kirkelige organene de er valgt inn i.

I den nye trossamfunnsloven som trådte i kraft 1. januar 2021 har kirken fått myndighet til å beslutte sin egen organisering. Kirken skal løse disse utfordringene i en brytningstid. Den norske kirke er ett trossamfunn, med ulike organer og roller som er gitt særskilt myndighet. Innenfor det handlingsrommet som er gitt i trossamfunnsloven skal Kirkemøtet ta stilling til spørsmålet om ny organisering av kirken. Hensikten er at kirken kan videreutvikles som folkekirke, for alle dens medlemmer og alle dem som søker kirkens fellesskap, med klare oppgaver for de ansatte, de folkevalgte, de frivillige medarbeiderne og for befolkningen for øvrig.

### Kort historisk bakgrunn

Hvordan ble det slik? Dagens kirkelige organisering har røtter fra gammelt av da lokalsamfunnet hadde ansvaret for kirkebygget og kongen sendte prester for å tjenestegjøre i menighetene. Denne todelingen har fulgt kirken helt frem til i dag. Gjennom de siste 200 årene er kirken gradvis blitt utviklet som organisasjon og nye lover og organer har bidratt på veien mot en selvstendig folkekirke. Den todelte organiseringen har tjent kirken vel og vært en hensiktsmessig ansvarsfordeling for statskirken i mange år. Etter hvert som flere ansatte har kommet til og det stilles større krav til arbeidsledelse og arbeidsmiljø enn tidligere, er det vanskelig å se at en slik todeling er hensiktsmessig når kirken i dag har ansvar for å bestemme sin egen organisering.

I 1997 kom en ny kirkelov. Da ble soknets status som rettssubjekt lovfestet, og menighetene fikk en mer selvstendig stilling i forholdet sitt til kommunen. Kirkeloven sørget for at lokalt tilsatte i kirken ble overført fra kommunen til et lovbestemt kirkelig organ på kommunenivå, dagens fellesråd. Kateketer som før var statsansatte, fulgte også med til dette nye kirkelige forvaltningsnivået på kommunenivå. Prestene fortsatte sitt ansettelsesforhold i staten som embetsmenn og tjenestemenn. Tilsettingsmyndigheten for prester var gradvis blitt overført til kirkelige organer, og i 1989 ble tilsettingsmyndigheten for alle menighetsprester, bortsett fra proster og biskoper, overført til bispedømmerådet. Biskopen har over tid fått flere arbeidsgiverfunksjoner, men også Kongen og departementet hadde arbeidsgiverfunksjoner for presteskaper. Biskopen har ikke arbeidsgiverfunksjoner i alle lutherske kirker. Biskopens viktigste oppgave i lutherske kirker er å ha tilsyn med hele kirken, både ansatte og råd. I 2008 inngikk Stortinget et kirkeforlik med sikte på å endre relasjonene mellom stat og kirke. En viktig

del av dette var at kirkens egne organer skulle overta ansvaret for å ansette biskoper og proster.

Dette skjedde i 2012. Et annet viktig skritt var å etablere Den norske kirke som et eget rettssubjekt (RDNK), skilt fra staten. Dette skjedde i 2017 og samtidig ble alle prester og tilsatte i bispedømmeråd og Kirkerådet overført fra staten til dette nye kirkelige rettssubjektet.

Allerede i 2005 vedtok Kirkemøtet målsettingen om felles arbeidsgiveransvar i en fremtidig kirkeordning. Dette ble bekreftet på Kirkemøtet i 2013, og Kirkerådet ble bedt om å fortsette arbeidet med ny kirkeordning når ny rammelov for Den norske kirke ble vedtatt av Stortinget. I 2015 og 2016 behandlet Kirkemøtet saker som forberedte organisasjonen på skillet mellom stat og kirke fra 2017, og kirkeordningen etter dette.

På Kirkemøtet i 2016 ble en sak om *Veivalg for fremtidig kirkeordning* behandlet. Tre alternative løsninger for arbeidsgiveransvar ble vurdert. Da denne saken ble behandlet var ennå ikke finansieringsordningen for Den norske kirke eller trossamfunnsloven klare. Først når trossamfunnsloven var klar, ble det klart hvilken myndighet Kirkemøtet har til å bestemme kirkens organisering og hvilke rammer dette må skje innenfor.

Veivalgsaken viste at to av de tre forslagene som ble lagt fram (modell A *Storfellesrådsmodellen* og B *Bispedømmerådsmodellen*) ikke var egnet for å samle kirken. Den tredje løsningen, modell C (samordnet arbeidsgiverorganisering) ble vedtatt, samtidig som målsetningen om «felles arbeidsgiveransvar» ble fastholdt i et senere trinn i utviklingen av kirkeordningen. Kirkerådet anbefalte at Kirkemøtet i 2019 i første rekke skulle vedta en kirkeordning som bygget på kirkeloven, uten større endringer. Samtidig ba Kirkerådet Kirkemøtet om å få et mandat til å arbeide videre med kirkens fremtidige organisering for å innfri målsettingen om «felles arbeidsgiveransvar». Det vil si at Kirkerådet skulle gå rett til trinnet for å innfri målsetningen om «felles arbeidsgiveransvar». Dette mandatet fikk Kirkerådet.

Etter 2017 fortsatte utviklingen fram mot den trossamfunnsloven som trådte i kraft i 2021. Trossamfunnsloven viderefører at Den norske kirke er å definere som et trossamfunn, med Kirkemøtet som øverste representative organ, og to typer rettssubjekter, soknet og RDNK. Noe av det som måtte avklares i denne loven, var om kirken fortsatt skulle finansieres av både stat og kommune eller om staten skulle overta all offentlig finansiering av kirken, slik det var foreslått å gjøre for alle andre tros- og livssynssamfunn. Kirkemøtet vedtok, med stort flertall, å anbefale å gå inn for å beholde den todelte finansieringsordningen. Dette forslaget ble fulgt av Stortinget.

Det betyr at det er noen gitte rammevilkår for Den norske kirke, både når det gjelder typer rettssubjekt og finansieringsordning. Det er to finansieringskilder for kirken, stat og kommune, og dette definerer langt på vei handlingsrommet for en kirkelig organisering ved at man er avhengig av å finne en organisering som sikrer godt samarbeid med kommunene for å finansiere den lokale kirkes virksomhet. Kommunene bevilger ca. 2/3 av kirkens totale økonomi. Kommunene har erfaring med å finansiere interkommunalt samarbeid, men kommunenes vilje til å overføre midler til organer lenger borte enn det, for eksempel til et bispedømmenivå er mer uklart. I høringen til kommunene vil de utfordres på å mene noe om hva som bør være sentrale hensyn ved fastsetting av nye prostigrenser.

Det er mange små kommuner med små fellesråd og få ansatte. Det gir utfordringer når det gjelder å være en profesjonell arbeidsgiver med kompetanse og kapasitet på det brede felt av oppgaver som kirken i dag har.

På bakgrunn av alt dette, ble det naturlig for Kirkerådet å be om en utredning av en felles organisering av arbeidsgiveroppgavene på prostnivå, som er nært nok og samtidig stort nok til å være en velegnet arbeidsgiverenhet.

### Mål og mandat for utredningsarbeidet

På Kirkemøtet i 2019 vedtok Kirkemøtet følgende:

Kirkemøtet ber Kirkerådet om så snart som mulig i kommende kirkemøteperiode å fremme et forslag til Kirkemøtet om fremtidig arbeidsgiverorganisering og den øvrige kirkeordning (KM 06/19, vedtakspunkt 5)

På denne bakgrunn nedsatte Kirkerådet, etter behandling av sak KR 37/19 og KR 57/19 et bredt sammensatt utvalg og besluttet mandat for utredningsarbeidet i september 2019.

Hovedoppgaven for utvalget har vært å utrede mulige løsninger knyttet til et nytt felles kirkelig organ på prostnivå, der dette fellesorganet kan utøve arbeidsgiverfunksjoner for alle som jobber i den lokale kirken.

Selv om mandatet er spisset inn mot et organ på prostnivået, betyr det ikke at dette nivået er besluttet eller at dagens prostistruktur skal legges til grunn. Det er Kirkemøtet som beslutter en ny kirkelig organisering, og Kirkemøtet kan eventuelt også gi retningslinjer for å fastlegge en ny prostistruktur på grunnlag av denne høringen. Kirkemøtet kan også beslutte å ikke vedta en ny kirkelig organisering på prostnivå.

Mandatet ble gitt for å utrede om det var mulig å tegne ut modeller mellom løsning A) storfellesrådsmodellen og løsning B) bispedømmerrådsmodellen i veivalgssaken (KM 08/16), der ingen av disse alternativene fikk tilstrekkelig oppslutning. Storfellesrådsmodellen forutsatte etablering av storfellesråd over hele landet, fortrinnsvis som enheter som er geografisk sammenfallende med (justerte) prostier, anslagsvis 150 i tallet. Storfellesrådsmodellen skiller seg fra utvalgets forslag til en organisering på prostnivå, blant annet ut fra at det er forskjellige rettslige modeller, og fordi det er utegnet modeller for daglig ledelse av prostifellesrådet og en tydeligere relasjon prost og biskop. Samtidig vil organiseringen på prostnivå anslagsvis utgjøre 90–150 prostier, mens storfellesrådsmodellen ville utgjøre anslagsvis 150 storfellesråd.

Da mandatet ble gitt, var lovproposisjonen til ny trossamfunnslov og dermed rammebetingelsene for organiseringen og finansieringsordningen kjent. Kirkemøtet og et flertall av de lokale og regionale kirkelige høringsinstansene gikk inn for en fortsatt todelt finansiering, bl.a. begrunnet i at ordningen vil sikre et fortsatt nært samarbeid mellom kommunen og kirken.

I Kirkerådets sak KR 59/19 ble mål og mandat for utredningsarbeidet vedtatt. Det er dette Müller-Nilssen-utvalget har jobbet etter. Her sies det blant annet:

Formålet med utredningen er å gi grunnlag for å treffe beslutning om fremtidig arbeidsgiverorganisering i Den norske kirke og gjøre andre tilpasninger og endringer i kirkeordningen.

Kirkerådet ønsker at utvalget særlig skal utrede mulige løsninger knyttet til et nytt, felles kirkelig organ på prostnivå, der dette fellesorganet kan utøve arbeidsgiverfunksjoner for alle som jobber i den lokale kirke. Utredningen skal bygge på det som kan være en egnet størrelse for fremtidig arbeidsgiverorganisering og skal ta utgangspunkt i dagens prostier og i ny kommunestruktur.

Arbeidet skal ha fokus på arbeidsoppgavene i soknet og hvordan strategisk og faglig ledelse i soknet kan styrkes. Utredningen konsentreres om arbeidsgiveransvar, med særlig fokus på arbeidsledelse og tilsettinger for alle som arbeider lokalt i kirken.

Med henblikk på formålet, skal følgende utredes:

- «Prostiråd/storfellesrådet» som fellesorgan for soknene og arbeidsgiverorgan for alle kirkelig tilsatte.
- Oppgavefordeling mellom menighetsrådene og det nye fellesorgan for soknene med utgangspunkt i Kirkemøtets tidligere føringer og bispedømmerådernes relasjon til det nye fellesorganet.
- Biskopens rolle i ny kirkeordning, herunder det nærmere innhold av biskopens ledelse og tilsyn. Forholdet mellom embete og råd på et nytt mellomnivå, herunder prostens rolle som kirkefaglig leder, må tydeliggjøres sammen med avklaring av biskopens rolle. Det skal utredes en tydelig sammenheng mellom biskopens, prostens og menighetsprestens tjeneste. Utredningen må se hen til de økumeniske avtaler Den norske kirke er forpliktet på.
- Ordning for daglig ledelse i «prostiråd/storfellesrådet».
- Bispedømmerådets rolle og funksjon. Bispedømmerådene skal bestå.
- Sammensetning av og valgordning for kirkelige organer som del av det kirkelige demokratiet. Direkte valg til kirkelige organer skal vektlegges.

Mandatet slår fast at det er et mål å komme frem til løsninger som kan få bredest mulig oppslutning.

## Utvalgets målbilde

Müller-Nilssen-utvalget har valgt å formulere fem målbilder ut fra målene som er beskrevet i mandatet. De peker på hvordan kirken skal være i framtiden. Her nevnes både det som må ivaretas fra dagens ordning og hvor det bør gjøres endringer:

### *En folkekirke i hele landet*

Den norske kirke er en kirke som er til stede i hele landet og oppfyller samfunnsoppdraget om å være folkekirke. Over hele landet er kirken en attraktiv arbeidsplass med kvalifiserte ansatte. Den norske kirke formidler evangeliet gjennom ord og handling, og er med på å forvalte den kristne kulturarven.

### *Kirken står sterkt lokalt*

Soknet er den kirkelige grunnenhet. Det er lokalt at kirken deler evangeliet og får nære møter med medlemmer, frivillige og de som søker kirkens tjenester. Fleksible strukturer sikrer lokalt handlingsrom innenfor nasjonale rammer, slik at kirken til enhver tid er godt tilpasset lokale forhold.

### *Avklarte roller og mandat*

Den norske kirke har både folkevalgte, frivillige og ansatte som bidrar til drift og utvikling av kirken. Alle disse opplever trygghet i rollen ved at det er definert hvilken rolle og hvilket mandat den enkelte har. Strukturen har et godt samvirke mellom embete og råd, og sammensetningen av ulike organer er gjennomtenkt og begrunnet.

### *God ledelse på alle nivå*

Kirken har god, strategisk, folkevalgt og faglig ledelse på alle nivå, slik at kirkens ansatte har det bra på jobb og får brukt sin kompetanse. Frivillige opplever god oppfølging og involvering. Nasjonal ledelse gir retning og rammer for hele kirken, og bidrar til at kirken henger sammen lokalt, regionalt og nasjonalt. Det er et velfungerende strategiarbeid mellom nivåer, og prosesser for medvirkning.

### *God ressursutnyttelse*

For å nå bredest mulig ut med kirkens budskap brukes menneskelige og økonomiske ressurser på best mulig måte. På denne måten er man i kirken gode forvaltere ved å unngå dobbeltarbeid, samle kompetanse og frigjøre ressurser til kirkelig tilstedeværelse lokalt.

Rapporten fra Müller-Nilsen-utvalget gir uttrykk for at utvalgets forslag, uavhengig av modell, ventes å gi høyere måloppnåelse enn dagens organisering. Dette er fordi alle modellene innebærer å samle arbeidsgiveransvar for de som arbeider lokalt i prostifellesråd. Les mer om utvalgets vurdering av måloppnåelse i rapportens kapittel 9.

### Hvorfor er det behov for endring?

Müller-Nilssen-utvalget har vært opptatt av å identifisere utfordringer i dagens kirkeorganisering med delt arbeidsgiveransvar for de ansatte lokalt. I avsnitt 4.2 peker utvalget særlig på følgende utfordringer:

#### *Sårbare arbeidsmiljøer og mye deltid*

Siden arbeidsgivernivået lokalt i dag følger kommunestrukturen, er det mange arbeidsgivere med til dels svært få ansatte. Få ansatte gjør det vanskeligere å bygge fagmiljøer på alle de områdene kirken skal dekke, og gir sårbarhet når ansatte er syke eller slutter. Mange fellesråd er i dag så små at de ikke kan tilby heltidsstillinger på alle områder, og flertallet av fellesrådstilsette er i dag deltidsansatte. Selv om få ansatte og deltid kan ha fordeler, kan det også gjøre det vanskeligere å rekruttere fagpersonell og ledere, og å få på plass gode systemer som tilfredsstillende stadig skjerpede krav til for eksempel til helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid.

#### *Ulik styring på samme arbeidsplass*

Siden ulike ansatte på et menighetskontor i dag har ulike arbeidsgivere, kan de få formidlet ulike prioriteringer og instruksjoner selv om de alle skal bidra til å realisere det samme oppdraget i samme sokn. Dette kan gjøre det vanskeligere å løse oppgavene på en god måte, særlig når de krever tverrfaglig samarbeid på tvers av arbeidsgiverlinjene. De to arbeidsgiverlinjene kan dermed ta ressurser fra arbeidet med å formidle evangeliet og å møte enkeltmennesker. Det kan også skape konflikter mellom de ansatte.

#### *Vanskelig konflikthåndtering*

De to arbeidsgiverlinjene gjør at det ikke finnes én leder med ansvar for alle ansatte som har siste ord ved håndtering av konflikter. Det er heller ikke symmetri i arbeidsgiverlinjene slik at ledere i de to linjene tilhører samme geografiske område. Ved konflikter kan menighetsprestene involvere først prost og deretter bispedømmenivået, mens de ansatte i fellesrådene har fellesrådet ved kirkevergen som øverste leder. Mangel på symmetri kan gjøre det vanskeligere å håndtere konflikter raskt og på en måte som oppleves rettferdig for alle involverte.

#### *Svakere rekruttering enn ønskelig*

En del steder er det i dag vanskelig å rekruttere ansatte med riktig kompetanse. Spredtbygde strøk kan by på rekrutteringsutfordringer også for andre virksomheter, men for kirkens del er det grunn til å tro at organisering preget av uklare ansvarsforhold og delt ledelse forsterker utfordringene.

#### *Styringsmessig kompleksitet*

Den norske kirke er en kompleks institusjon med parallelle styringssystemer og flere styringsnivåer. Kompleksiteten representerer en styringsmessig utfordring. Müller-Nilssen-utvalgets forsøk på å få kartlagt ressursbruken i kirken viser at det ikke finnes noen samlet oversikt over ressursbruken på ulike formål i dag, og at organiseringen av

fellesrådene, rapporteringssystemene mv. gjør at det heller ikke er mulig å lage en slik oversikt. Dermed er det også vanskeligere å sikre at ressursene brukes effektivt.

Organiseringen gir dessuten mer ressurskrevende koordinerings- og styringsprosesser, og dobbeltarbeid i form av at samme oppgave gjøres flere steder. Kompleksiteten utgjør også en demokratisk utfordring.

### Hva ønsker Kirkerådet tilbakemelding på i denne høringen?

Müller-Nilssen-utvalget har hatt i oppgave å foreslå en ordning med felles arbeidsgiverorgan på prostnivå for alle som arbeider i lokalkirken. I rapporten pekes det på at det ved etableringen av et slikt organ må tas en rekke valg (se avsnitt 5.1) blant annet om fordeling av ansvar og myndighet mellom ulike organer, sammensetning og valg til disse organene. Utvalget har valgt å behandle disse spørsmålene tematisk i kapittel 5 og 6 i rapporten, før spørsmål om de rettslige rammebetingelsene for arbeidsgiverorganisering og mulige modeller for organisering behandles i kapittel 7 og 8. Noen av problemstillingene henger sammen, men som vist i rapportens kapittel 8 kan mange valg også ses uavhengig av hverandre.

I denne høringssaken inviteres høringsinstansene til å gi tilbakemelding på de vurderinger som er gjort av utvalget i ulike spørsmål og på ulike modeller. Selv om høringen inneholder en del forhåndsdefinerte valgalternativer, er Kirkerådet opptatt av å få fram at denne høringen ikke er ment som en enkel avstemming på hvilke modeller eller løsninger som er å foretrekke. Uavhengig av høringsinstansens syn på en prostmodell, ber Kirkerådet om svar på alle spørsmål, fordi dette uansett er viktig informasjon i det videre arbeid med kirkens organisering.

For Kirkerådet er det både viktig å få fram hva de ulike høringsinstansene mener og hvorfor høringsinstansene vurderer spørsmålene slik som de gjør, inklusive en klargjøring av hvilke hensyn det legges vekt på. Det er derfor lagt opp til omfattende muligheter for bruk av fritekst i besvarelsen. Selv om det ikke framgår av dette høringsnotatet, vil det i det elektroniske svarskjemaet være mulig for høringsinstansene å angi om det er et flertall hos høringsinstansene som står bak høringssvaret eller om det er et mindretall som har andre synspunkter. Det vil også være mulig å angi stemmefordeling og begrunnelse for de ulike synene.

### Om begrepsbruk knyttet til arbeidsgiverorganisering

Sentralt i utvalgets arbeid står spørsmålet om arbeidsgiverorganisering. I den forbindelse er det i rapporten brukt fagbegreper som kan kreve noe forklaring.

Arbeidsmiljøloven § 1-8 andre ledd definerer arbeidsgiver som «enhver som har ansatt arbeidstaker for å utføre arbeid i sin tjeneste». Arbeidsgiverbegrepet er altså definert ut fra ansettelsesforholdet. Den som har ansatt noen for å utføre arbeid i sin tjeneste, har tilhørende arbeidsgiverfunksjoner (også i rapporten omtalt som arbeidsgiverbeføyelser eller arbeidsgivermyndighet). Dette er en fellesbetegnelse på de disposisjoner arbeidsgiver har rett eller plikt til å foreta i egenskap av å være arbeidsgiver, herunder ledelse, kontroll, ansettelses og oppsigelser, oppfølging av arbeidstid og arbeidsmiljø osv. Sentralt i denne sammenheng står arbeidsgivers styringsrett, som tradisjonelt er definert som retten til å organisere, lede, kontrollere og fordele arbeidet innenfor rammene av det arbeidsforholdet som er inngått<sup>1</sup>. Videre kan arbeidsgiverfunksjoner dreie seg om plikter overfor offentlige myndigheter, herunder skattetrekk og betaling av arbeidsgiveravgift.

Videre fremgår det av arbeidsmiljøloven § 1-8 andre ledd andre punktum at det «*som i denne lov er bestemt om arbeidsgiver, skal gjelde tilsvarende for den som i arbeidsgivers sted leder virksomheten*». Dette innebærer at arbeidsgiveransvaret innad i en virksomhet kan deles opp slik at ulike personer eller myndighetsnivåer ivaretar ulike deler av arbeidsgiveransvaret. For

---

<sup>1</sup> jf. Rt-2000-1602



eksempel er arbeidsgiveransvaret for de fleste prester i trossamfunnet Den norske kirke i dag formelt forankret i rettssubjektet Den norske kirke, der Kirkemøtet er øverste organ, et ansvar som ivaretas av Kirkerådet mellom Kirkemøtets samlinger. Utøvelsen av arbeidsgiveransvaret innenfor prestedtjenesten er delegert til biskopene, prostene og bispedømmerådene (arbeidsgiverorgan). For soknene er det definert i kirkeordningen § 17 at det er kirkelig fellesråd som har arbeidsgiveransvaret for de som lønnes over fellesrådets budsjett.

I noen tilfeller kan det være ønskelig at andre enn arbeidsgiver utfører arbeidsgiverfunksjoner som f.eks. ledelse, kontroll, ansettelser, oppfølging av arbeidstid mv. Verken arbeidsmiljøloven eller rettspraksis setter begrensninger på adgangen til å delegere selve utøvelsen av arbeidsgiverfunksjoner, til et annet rettssubjekt (ekstern delegasjon), men dette vil ikke frata arbeidsgiver de rettigheter og plikter som følger av det å være arbeidsgiver. En av modellene for arbeidsgiverorganisering (modell 3) som er foreslått av utvalget er delvis basert på slik ekstern delegasjon av arbeidsgiverfunksjoner.

## Høringsspørsmål

Svar på spørsmålene fylles ut digitalt, av en person på vegne av høringsinstansen via [elektronisk svarskjema](#).

### Innledende spørsmål

01. Navn på høringsinstans

02. Type høringsinstans

a. Menighetsråd

Hvor mange medlemmer i soknet?

0-2000 / 2 001-10 000 / Over 10 001

b. Fellesråd

For menighetsråd og fellesråd:

Hvilket bispedømme / Hvilket prosti

Hvor mange sokn er det i fellesrådsområdet?

Hvor mange ansatte er det i fellesrådet (heltids- og deltidsstillinger)?

Hvor mange prester har sitt tjenestested i sokn i fellesrådsområdet?

c. Arbeidstakerorganisasjon

d. Arbeidsgiverorganisasjon

e. Vernetjeneste

f. Utdanningsinstitusjon

g. Forskningsinstitusjon

h. Barne- og ungdomsorganisasjon

i. Interesseorganisasjon

j. Valgliste

k. Enkeltperson

l. Andre, spesifiser

03. Kontaktperson hos høringsinstansen [Navn / Stilling/verv / E-post-adresse]

## Høringsspørsmål til utvalgets ulike forslag

### **Del 1. Etablering av prostifellesråd og daglig ledelse**

#### **1. Om etablering av prostifellesråd som arbeidsgiverorgan**

##### **Slik er det i dag**

I dagens organisering er alle menighetsprester ansatt i rettssubjektet (RDNK). Tidligere var prestene ansatt i staten, men siden 2017 har RDNK vært arbeidsgiver. Prestene har prostiet som sitt tjenstedistrikt, og har et nærmere definert tjenstested innenfor prostiet.

De ansatte i fellesrådet som har kirkevergen som leder, er ansatt i fellesrådet. Fellesrådet er et fellesorgan på vegne av soknene, og henter dermed sin rettslige handleevne for ansettelsene, i soknene.

Kirkelig fellesråd har i dag et partssammensatt utvalg bestående av representanter for rådet og arbeidstakerrepresentanter. Dette foretar de fleste steder tilsetting av de fleste fellesrådsansatte. Menighetsprester blir ansatt av bispedømmerådet.

##### **Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling**

Helt siden 2005 har Kirkemøtet hatt som mål å samle utøvelsen av arbeidsgiveransvaret for alle som arbeider lokalt i Den norske kirke. Müller-Nilssen-utvalget ble bedt om å utrede hvordan arbeidsgiverorganisering på prostinivå kan se ut. I rapporten presenterer utvalget tre alternative modeller for hvordan et felles kirkelig organ på prostinivå kan være arbeidsgiverorgan for alle de som arbeider lokalt (dagens fellesrådsansatte og menighetsprester). Dette organet vil erstatte dagens kirkelige fellesråd.

Uavhengig av modellvalg vil *utøvelsen* av arbeidsgiveransvaret skje fra prostifellesrådet.

- Modell 1: Prostifellesrådet henter både sin rettslige handleevne og legitimitet fra soknet, og alle er ansatt i prostifellesrådet.
- Modell 2: Prostifellesrådet henter sin rettslige handleevne fra RDNK. Alle er ansatt i RDNK. Legitimiteten hentes fra soknet gjennom indirekte valg fra menighetsrådet. En rettslig vurdering av gjennomførbarhetene av denne modellen framgår i avsnitt 7.4.2.
- Modell 3: Prostifellesrådet henter sin rettslige handleevne fra både soknet og RDNK: Dagens fellesrådsansatte blir ansatt i prostifellesrådet, mens menighetsprestene forblir ansatt i RDNK. RDNK delegerer de fleste av sine arbeidsgiverfunksjoner for menighetsprestene til prostifellesrådet. Legitimiteten hentes fra soknet.

De tre modellene er beskrevet i rapportens kapittel 8, og på side 100 er det gjort en skjematisk oppsummering og sammenlikning av de tre modellene.

Et konsulentfirma har gjennomført konsekvensanalyser av de ulike forslagene og kommet til at alle de tre modellene for arbeidsgiverorganisering som presenteres nedenfor vil gi bedre muligheter for å nå målene enn dagens organisering. Konsulentfirmaets vurderinger ligger vedlagt utvalgsrapporten.

##### **Høringsspørsmål**

Kirkerådet ønsker høringsinstansenes synspunkt på «grepet» med å etablere kommuneoverskridende prostifellesråd til erstatning for dagens kirkelige fellesråd, der prostifellesrådene vil være arbeidsgivere for både dagens fellesrådsansatte og menighetsprestene:

04. Hva er fordeler og muligheter med å etablere felles kirkelig organ på et justert prostnivå der dette prostifellesrådet skal være arbeidsgiverorgan for alle de som arbeider lokalt? [Fritekst]
05. Hva er ulemper og risikoer med å etablere felles kirkelig organ på prostnivå der dette prostifellesrådet skal være arbeidsgiverorgan for alle de som arbeider lokalt? [Fritekst]
06. Hvilke tiltak kan iverksettes for å redusere eventuelle uheldige konsekvenser ved å etablere kommuneoverskridende prostifellesråd? [Fritekst]
07. Andre innspill eller synspunkter på det å etablere prostifellesråd som felles arbeidsgiverorgan for alle de som arbeider lokalt i kirken, og til erstatning for dagens kirkelige fellesråd? [Fritekst]

Utvalgets medlemmer har lagt vekt på ulike hensyn ved anbefaling av modell for arbeidsgiverorganisering på prostnivå, og utvalget er derfor delt i sin anbefaling. Momenter som har vært vektlagt er blant annet hvor gjennomførbar modellen er, om den er egnet til å nå målet om at kirken skal «henge godt sammen lokalt, regionalt og nasjonalt», om den øker muligheten for strategisk ledelse av kirkens virksomhet lokalt og om den kan bidra til at målet om at Den norske kirke skal være en attraktiv arbeidsplass med god ledelse. Sett hen til disse momentene og deres erfaringer:

08. Hvilken modell for arbeidsgiverorganisering er å anbefale?  
[Modell 1 / Modell 2 / Modell 3] Begrunn hvorfor og spesifiser gjerne hvilke mål dere har lagt mest vekt på (se rapportens avsnitt 2.3 og kapittel 9) i fritekst]
09. Har høringsinstansen synspunkter på hvordan tilsettinger bør foregå? [Fritekst]
10. I dagens modell er det to arbeidsgiverlinjer og Kirkemøtet har vedtatt mål om en felles arbeidsgiverlinje. Kirkerådet ønsker å høre følgende:
  - A. Finnes det en bedre modell for å nå målet om én arbeidsgiverlinje enn modellene som er presentert i denne høringen? [Ja / Nei / Hvis ja, begrunn svaret]
  - B. Ønsker dere å opprettholde dagens ordning med to arbeidsgiverlinjer, med eventuelle justeringer, på tross av Kirkemøtets vedtak om én arbeidsgiverlinje? [Ja / Nei / Hvis ja, begrunn svaret]

## 2. Daglig ledelse i prostifellesrådet

### Slik er det i dag

I dagens organisering er det to arbeidsgiverlinjer, og derfor to steder det foregår daglig ledelse.

Størstedelen av ansatte i Den norske kirke er ansatt i et av de 348 kirkelige fellesrådene. Disse har kirkevergen som øverste leder. Kirkevergen er daglig leder for alle ansatte i fellesrådet, og står ansvarlig overfor det folkevalgte organet. Det er ingen nasjonalt definerte kvalifikasjonskrav for kirkeverger, dette avgjøres av fellesrådet i forbindelse med utlysning av stilling.

Alle menighetsprestene har prostiet som sitt tjenestedistrikt, og har prosten som sin nærmeste overordnede. Prosten leder prestatjenesten i prostiet under biskopens overordnede lederansvar for prestatjenesten i bispedømmet. Gjennom tjenesteordning og kvalifikasjonskrav er det satt opp kvalifikasjonskrav for prosten, som må være prest. Biskopene inngår igjen i et større system hvor Kirkemøtet er øverste arbeidsgivermyndighet, med Kirkerådet som dets utøvende organ som leder arbeidet på nasjonalt nivå. Preses i Bispemøtet ivaretar

arbeidsgivers omsorgsplikter overfor de andre biskopene. Kirkerådets direktør er daglig leder av Kirkerådets virksomhet.

### **Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling**

Prostifellesrådet vil ha stor bredde i sine oppgaver og ansvarsfelt, og den daglige ledelsen vil derfor ha ansvar for mange ansatte med ulike arbeidsoppgaver og ulike faggrupper. Dette er nærmere beskrevet i avsnitt 5.6 i utvalgets rapport, og under avsnitt 5.6.3 peker utvalget på sentrale hensyn ved valg av ordning for daglig ledelse.

Utvalget mener at kirkeordningen fortsatt bør inneholde krav om at de valgte arbeidsgiverorganene skal ha en daglig leder som opptrer på vegne av seg når medlemmene ikke er samlet i møte, og at det også må stilles et slikt krav til prostifellesrådet. Utvalget peker på at det må utarbeides et delegasjonsreglement som tydelig avgrenser daglig leders myndighet i relasjon til det folkevalgte organet, og peker på muligheten for at kirkeordningen kan definere noen rammer for et slikt reglement.

Prostifellesrådet skal være arbeidsgiver for daglig leder. Utvalget går ikke inn for at det stilles spesifikke nasjonale kvalifikasjonskrav til den daglige lederen gjennom kirkeordningen, annet enn at vedkommende må være medlem av kirken og ha et engasjement for kirkens budskap. I tillegg vil det være opp til prostifellesrådet å fastsette ytterligere kvalifikasjonskrav. Det bør fortsatt være slik at det er arbeidsgiver som har hovedansvaret for å fastsette ønsket kompetanseprofil ved utlysning og tilsetting av daglig leder av prostiet.

Utvalget deler seg i synes på ledermodell og behov for kirkefaglig kompetanse i den daglige ledelsen. Et flertall mener at det vil være tilstrekkelig at kirkeordningen fastsetter at det i tillegg til daglig leder skal være en prost i daglig leders stab. Dette vil gjelde også i de tilfeller der det er tilsatt en person med kirkefaglig/teologisk bakgrunn, eventuelt en tidligere prost, i stillingen som daglig leder. Et mindretall mener at det normalt vil være behov for to ledere i den daglige ledelsen av prostifellesrådet, med klare roller og ansvarsområder dem imellom og at en av disse lederne har kirkefaglig kompetanse. De to lederrollene vil være overordnet en eventuell struktur med mellomledere.

Utvalget peker på at dagens prostestillinger og kirkevergestillinger vil bli endret i utvalgets forslag til ny kirkelig organisering. Prostens rolle må vurderes særskilt og utvalget foreslår at prostens rolle rendyrkes som en kirkefaglig leder i prostiet. Kirkevergetittelen har lange historiske røtter, men tittelen trenger ikke nødvendigvis brukes i en ny kirkelig organisering og den kan gis ulike innhold. Dette illustreres i ledermodellene nedenfor som er nærmere beskrevet i rapportens avsnitt 5.6.6. Utvalget presiserer at alle rollene i den daglige ledelsen av prostifellesrådet vil få et annet innhold enn i dagens organisering, og at det ikke er gitt at det er dagens proster og kirkeverger skal fylle disse stillingene.

Utvalget skisserer tre ulike modeller for daglig ledelse, og er delt i sin anbefaling.

- Modell 1 legger enhetlig ledelse til grunn og åpner for lokal variasjon for at enten kirkevergen eller prosten (nye lederroller) har rollen som daglig leder i prostiet. Den andre vil være «assisterende leder» på et nivå over et eventuelt neste nivå av mellomledere.
- Modell 2 legger enhetlig ledelse til grunn og at daglig leder er øverste ansvarlige leder. I tillegg skal det være prost i daglig leders stab. Prosten vil på vegne av daglig leder ha det overordnede ansvar for den kirkefaglige virksomhet i prostiet (nye lederroller).
- Modell 3 er inspirert av daglig ledelses-modellen på de andre nivåene i kirken, for eksempel bispedømmenivået med biskop og stiftsdirektør. I prostiet vil prosten være kirkeleder og geistlig representant i prostifellesrådet, mens kirkevergen er administrativ

leder (nye lederroller). De to rollene møtes i prostifellesrådet, som gjennom budsjett, planverk og andre vedtak legger rammene for begge lederrollene.

## Høringsspørsmål

11. Utvalget har lagt vekt på ulike hensyn ved anbefaling av modell for daglig ledelse. Momenter som har vært vektlagt er bl.a. om modellen gir økt mulighet for strategisk ledelse av kirkens virksomhet lokalt og om modellen bidrar til målet om å være en attraktiv arbeidsplass med god ledelse. Sett hen til disse momentene og deres erfaringer: Hvilken modell for daglig ledelse er i sum å foretrekke? [Modell 1 / Modell 2 / Modell 3] [Begrunn hvorfor og spesifiser gjerne hvilke mål dere har lagt mest vekt på (se rapportens avsnitt 2.3 og kapittel 9) [Fritekst]]
12. Finnes det andre og bedre modeller for daglig ledelse som er å foretrekke? [Forklar hvilke(n) og hvordan foreslått modell på en bedre måte svarer ut målene for arbeidet [Fritekst]]
13. Hvilke nasjonale krav til kvalifikasjoner bør stilles til den daglige lederen? [Alternativ 1: Det er tilstrekkelig at daglig leder er medlem og har et engasjement for kirkens budskap / Alternativ 2: Det må stilles nasjonale krav i tillegg til de som er oppstilt i alternativ 1. [Spesifiser i fritekst]. / Har de andre synspunkter på nasjonale krav [Fritekst]]
14. Müller-Nilssen-utvalget har benyttet begrepene «kirkeverge» og «prost», men poengter at disse kan få nytt innhold og nye titler. Gitt at innholdet vil bli noe endret, bør disse titlene videreføres i ny organisering, eller bør de endres? [Titlene bør ikke endres / Titlene bør endres / begrunn og spesifiser eventuelt forslag]

## Del 2. Oppgaver og ansvar på de ulike nivåene

### 3. Biskopens rolle

#### Slik er det i dag

I dag er biskopen øverste leder av prestedtjenesten i bispedømmet. Biskopen fører også tilsyn med bispedømmets menigheter, kirkelige råd, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere. Noe av ledelsen utøves i forbindelse med det arbeidsgiveransvaret biskopen i dag har for prostene og prestene og noe av ledelsen utøves som en del av biskopens tilsynsansvar. Biskopen utøver også ledelse som verken følger av tilsynsansvaret eller arbeidsgiveransvaret, blant annet gjennom strategisk ledelse. Se utvalgets rapport avsnitt 5.8.2.

#### Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

Utvalget mener at biskopens leder- og tilsynsrolle bør tydeliggjøres. Utvalget har diskutert om dette best gjøres ved at biskopen ikke er arbeidsgiver for prestene. Dette henger dels sammen med organisering av arbeidsgiveransvaret, og utvalget er delt i anbefalingen i dette spørsmålet. Flertallet foreslår at biskopen ikke lenger skal ha selvstendig arbeidsgiveransvar, noe som innebærer et tydeligere skille mellom biskopens tilsynsrolle og arbeidsgiverrollen, uavhengig av modell for arbeidsgiveransvaret. Et mindretall mener biskopen bør ha en selvstendig arbeidsgiverrolle hvis man velger å organisere arbeidsgiverløsningen etter modell 2 eller 3. Les mer om dette i avsnitt 5.8.2 i rapporten.

Utvalget mener det er viktig at biskopen har tilstrekkelige virkemidler og ressurser for å kunne utøve sitt tilsyn og ledelsesansvar. I utredningen pekes det på ulike alternativer for hva dette kan være, blant annet en faglig kompetent stab, rolle i tilsettingssaker, bindende pålegg,

prostivisitaser og innkalling til kompetansehevende tiltak. Les mer om dette i avsnitt 5.8.2 i rapporten.

Nedenfor stilles det spørsmål knyttet til virkemidler for biskopens tilsyn og ledelse. I tillegg har utvalget pekt på følgende videre utredningsbehov:

- I. Det må utredes hvordan arbeidsgiver skal følge opp biskopens bindende pålegg.
- II. Tydeligere krav til saksbehandling i vigslings- og tilsynssaker bør utredes
- III. Prosten bør få i oppgave å legge til rette for at biskopen får nødvendig kjennskap til forholdene i prostiet og menighetene

## Høringsspørsmål

15. Gitt at arbeidsgiveroppgavene blir samlet i prostifellesrådet, hva bør gjøres for å styrke biskopenes tilsynsansvar overfor sokn, ansatte og råd? [Fritekst]

Alt etter hva slags arbeidsgivermodell som velges, hva slags virkemidler bør biskopen ha for å ivareta sin leder- og tilsynsrolle? [Fritekst]

16. Gitt at arbeidsgivermodell 2 velges der de som arbeider lokalt blir ansatt i RDNK, bør biskopen ha et selvstendig arbeidsgiveransvar, eller bør biskopens tilsynsrolle frikobles fra arbeidsgiveransvaret? [Biskopen bør ha et selvstendig arbeidsgiveransvar / Biskopens tilsynsrolle bør frikobles fra biskopens selvstendige arbeidsgiveransvar / Begrunnelse i fritekst]

17. Hva slags oppgaver mener høringsinstansen det er viktig at biskopen ivaretar? [Fritekst]

18. Er høringsinstansen enig eller uenig i følgende tiltak? [Helt uenig/litt uenig/verken eller/litt enig/Helt enig. Begrunn [Fritekst]]

- I. Det må etableres en tydelig forbindelse mellom biskopen, prosten og den øvrige ledelsen i prostiet som legger til rette for samarbeid og samhandling innen bispedømmet, gjennom faste møtepunkt gjennom året.
- II. Biskopen må sikres en faglig kompetent stab.
- III. Biskopen må sikres en rolle i tilsettingsaker. [Hvis enig, spesifiser hvordan?]
- IV. Biskopen må kunne innkalle alle kirkelige medarbeidere til fagsamlinger og kompetansehevende tiltak.
- V. Det bør være korte prostivisitaser for å sikre biskopen de nødvendige virkemidler til å utøve sitt tilsynsansvar på en god måte.

## 4. Bispedømmerådernes oppgaver

### Slik er det i dag

I dag er det elleve bispedømmeråd i landet. Bispedømmerådet har som formål å ha sin oppmerksomhet på alt som kan gjøres for å «vekke og nære det kristelige liv i menighetene». Dette gjøres blant annet gjennom strategier og planarbeid. Bispedømmerådet har også bl.a. budsjettmyndighet for prestedtjenesten, fordeler tilskudd til diakoni, trosopplæring, er vedtaksmyndighet ved endring av sokne- og prostiinddeling, er klageinstans for noen av beslutningene menighetsråd og fellesråd treffer, og er godkjenningmyndighet for soknets låneopptak m.m. Bispedømmerådene forvalter i dag ca. 500 millioner i tilskuddsmidler til trosopplæring, kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk.

Bispedømmerådet er det organet som ansetter menighetsprester og proster.



## Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

I en ny organisering foreslår Müller-Nilssen-utvalget at bispedømmerådet i større grad blir et organ som driver strategisk og faglig utvikling i bispedømmet.

Bispedømmerådets formål og oppgaver bør i hovedsak være det samme som i dag, men uten ansvaret for å ansette menighetsprester.

Utvalget peker på behov for å gjennomgå rollene og oppgaveporteføljene til både bispedømmerådet og de ansatte på bispedømmekontoret på nytt. Dette er derfor pekt på som et videre utredningstema i kapittel 13. Et selvstendig tema i dette er bispedømmenivåets rolle i arbeidet med kompetanseheving i Den norske kirke. Også ansvaret for å forvalte tilskuddsmidler til menighetsprestetjenesten og øvrige statlige tilskuddsmidler til diakoni og undervisning er en viktig oppgave som må videreføres.

Bispedømmerådet vil ikke lenger ha en rolle i ansettelse av menighetsprestene, men det kan tenkes at biskopen har en rolle i dette. Se nærmere om dette i avsnitt 5.8.2 i rapporten.

## Høringsspørsmål

19. Hva bør være de sentrale oppgavene for bispedømmerådet? [Fritekst]

## 5. Oppgaver og ansvar for nytt folkevalgt organ – prostifellesrådet

### Slik er det i dag

I dag finnes det folkevalgte organer på soknenivå (menighetsråd), kommunenivå (kirkelig fellesråd), bispedømme (bispedømmeråd) og nasjonalt (Kirkemøtet og Kirkerådet).

Kirkelig fellesråd er et fellesorgan for flere sokn som har ansvar for å ivareta administrative og økonomiske oppgaver for soknene, utarbeide mål og planer for den kirkelige virksomhet i kommunen, fremme samarbeid mellom menighetsrådene og ivareta soknernes interesser i forhold til kommunen. Fellesrådet har arbeidsgiveransvaret for kirkelig ansatte utenom prester, og har bl.a. ansvar for gravplass- og kirkebyggforvaltning. I ettsoknskommuner utøver menighetsrådet de funksjoner som ellers ligger til kirkelig fellesråd, i tillegg til menighetsrådsfunksjonene sine.

Det finnes også en mulighet for å opprette et frivillig prostiråd som kan behandle felles saker for prostiet, men avgjørelsene er ikke bindende for menighetsrådene. Ordningen med prostiråd er ikke særlig utbredt.

### Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

Utvalget foreslår å opprette et folkevalgt organ på prostinivå, og har i utredningen kalt dette for «prostifellesråd». Prostifellesrådet vil erstatte dagens kirkelige fellesråd.

Utvalget foreslår at prostifellesrådet blir et kirkelig fellesorgan for soknene i prostiet, og at det tydeliggjøres at prostifellesrådet vil få et medansvar for det kristelige livet i menighetene.

Utvalget har foreslått en formålsbestemmelse som uttrykker formålet med prostifellesrådet:

*Prostifellesrådet skal bistå menighetsrådene i deres arbeid for å vekke og nære det kristelige liv i prostiets sokn, og det skal fremme samarbeid mellom de enkelte menighetsråd og lokale arbeidsgrupper i prostiet, samt i trossamfunnet ellers.*

Prostifellesrådet vil bli et viktig organ som samler trådene fra kirkens organer lokalt, regionalt og nasjonalt. Det er prostifellesrådet som ivaretar relasjonen til kommunene og lokalsamfunnet, sammen med menighetsrådene.



## Høringsspørsmål

20. Bør prostifellesrådet ha en formålsbestemmelse som foreslått? [Ja / Nei. Hvis nei, spesifiser hva som ønskes endret]
21. Müller-Nilssen-utvalget har brukt «prostifellesråd» som navn på nytt folkevalgt organ. Er dette et godt navn, eller er det andre forslag? [Ja / Nei, spesifiser / Ingen formening]

## 6. Oppgaver og ansvar for menighetsrådet

### Slik er det i dag

I dag er det et menighetsråd i hvert sokn – med unntak av de stedene der sokn har felles menighetsråd. Menighetsrådet har et overordnet ansvar for å «vekke og nære» det kristelige livet i soknet. Menighetsrådet har ansvar for at kirkelig undervisning, kirkemusikk og diakoni innarbeides og utvikles i soknet. Dette gjøres blant annet gjennom å vedta planer, lede frivillige og samarbeide med både ansatte og organisasjoner. Menighetsråd i ettsoknskommuner utøver både menighetsrådsfunksjoner og de funksjoner som ligger til kirkelig fellesråd. Forrettende prest er ansvarlig for «prosjektgjennomføring» av gudstjenester og kirkelige handlinger jf. tjenesteordning for menighetsprester § 7. I dag er det en linje mellom forrettende prest via prost og biskop til direktøren i Kirkerådet som øverste ansvarlige for at virksomheten skjer i tråd med alle krav til HMS.

Et menighetsråd har anledning til å opprette stillinger for egne innsamlede midler. Når menighetsprester tilsettes er menighetsrådet involvert. For andre tilsetninger enn for prester, er menighetsrådets rolle i dag lite regulert, og det varierer hvordan menighetsrådet er involvert i tilsettingene.

Kirkelig fellesråd utfører oppgaver på vegne av soknene, blant annet knyttet til økonomi, administrasjon, tilsetninger, kirkebygg og gravplassforvaltning.

### Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

Utvalget foreslår at dagens oppgavefordeling mellom sokn og kirkelig fellesråd, kan videreføres tilsvarende for sokn og prostifellesråd. Menighetsrådets ansvar for å «vekke og nære» er foreslått uendret, og menighetsrådet skal fortsatt ha mulighet til å opprette stillinger for innsamlede midler. Les mer om dette i avsnitt 5.4 i utvalgsrapporten.

På samme måte som menighetsrådet har et ansvar for kirkelig undervisning, kirkemusikk og diakoni, foreslår utvalget at menighetsrådet også skal få et innholdsmessig ansvar for menighetsprestetjenesten. Det vil si et ansvar for de beslutninger som ikke ligger hos et annet organ, for gjennomføring av gudstjenester og kirkelige handlinger. Det gjelder den myndigheten som i dag ligger hos rettssubjektet Den norske kirke og som ikke allerede er lagt til biskop gjennom biskopens forordning, Kirkemøtets liturgiske bestemmelser og menighetsprestens selvstendighet gitt av ordinasjonen.

Menighetsrådets rolle bør ifølge utvalget styrkes og reguleres i tilsettingssaker for alle som arbeider i soknet, ikke bare for prestene.

## Høringsspørsmål

22. Bør menighetsrådet få et ansvar for gjennomføring av gudstjenester og kirkelige handlinger, dvs. det ansvaret som ikke er begrenset av biskopens forordning, Kirkemøtets liturgiske bestemmelser og prestenes selvstendighet gitt av ordinasjonen? [Ja / Nei / Begrunn i fritekst]

23. Bør menighetsrådets rolle i tilsetninger av de som arbeider i soknet tydeliggjøres og nedfelles i kirkeordningene eller i annet kirkelig regelverk?  
[Ja. Hvis ja, spesifiser hva og hvorfor. Nei. Hvis nei, spesifisere hvorfor].
24. Er det oppgaver i dag som gjøres av fellesrådet som heller bør ligge til menighetsrådet? Og motsatt: Oppgaver som i dag ligger til menighetsrådene som bør ligge hos prostifellesrådet? [Spesifiser i stikkordsform]

## 7. Prostimøte

### Slik er det i dag

På samme måte som det er mulig å opprette et prostiråd når et flertall av menighetsrådene ønsker det, kan det opprettes et prostimøte. Prostimøtet består av samtlige menighetsråd i prostiet.

Prostimøtet kan behandle saker som er felles for prostiet, men vedtakene er ikke bindende for menighetsrådene.

### Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

For å styrke lokalkirken og hvert enkelt menighetsråd, foreslår utvalget å etablere et årlig fellesmøte for alle menighetsrådsmedlemmer i prostiet. Her kan prostifellesrådet informere om styringen av prostiet og presentere prioriteringer og strategier.

Prostimøtet kan behandle saker som dreier seg om strategi og satsinger i prostiet, og det er videre et spørsmål om hvilken myndighet prostimøtet skal ha. Utvalget er delt i synet på hvilken myndighet prostimøtet skal ha. Et alternativ er at det er rådgivende organ som ikke binder prostifellesrådet. Et annet alternativ er at prostimøtet har sterkere formell myndighet, som kan vedta føringer for prostifellesrådets arbeid, for eksempel knyttet til budsjett. Les mer om utvalgets forslag om prostimøte i avsnitt 5.4.3 i rapporten.

### Høringsspørsmål

25. Er det tjenlig å opprette et årlig prostimøte?  
[Ja, som et rådgivende organ for prostifellesrådet innenfor bl.a. strategi og satsninger i prostiet / Ja, som et organ med formell myndighet som vedtar rammebudsjett, godkjenner årsmelding og regnskap / Nei. Hvis nei, mulig å spesifisere hvorfor.]

## Del 3. Kirkelig demokrati, valg og sammensetning

Trossamfunnslovens kapittel 3 har som formål å legge til rette for at Den norske kirke forblir en landsdekkende og demokratisk evangelisk-luthersk folkekirke. Dette er i overensstemmelse med Den norske kirkes selvsforståelse, slik den er uttrykt av Kirkemøtet. Ethvert medlem i Den norske kirke som fyller 15 år innen utgangen av valgåret, har stemmerett ved kirkelige valg. I denne delen er spørsmål knyttet til kirkelig demokrati, valgordninger og kirkelige organers sammensetning samlet.

## 8. Menighetsrådet og prostifellesrådet

### Slik er det i dag

Menighetsrådet består av fire, seks, åtte eller ti medlemmer og soknepresten. Menighetsrådet velges direkte i kirkevalget.

Kirkelige fellesråd består av en til to menighetsrådsmedlemmer fra hvert menighetsråd, avhengig av hvor mange sokn det er i kommunen, og en prest eller prost oppnevnt av biskopen. I tillegg kan kommunen oppnevne en kommunal representant.

## Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

Utvalget foreslår at valgordning og sammensetning av menighetsråd videreføres som i dag.

Utvalget foreslår at alle menighetsråd velger en representant til prostifellesrådet, av og blant menighetsrådets medlemmer. I tillegg oppnevnes en geistlig representant (prest eller prost) som sitter i rådet.

Utvalget er delt i anbefalingen om kommunene skal inviteres til å oppnevne representant(er). Blant de som mener at kommunene skal inviteres til å oppnevne representanter er det delte oppfatninger av om kommunerepresentant(ene) skal ha stemmerett i alle saker eller om de skal ha møte- og talerett, uten stemmerett. En grunn for å ha kommunal representasjon er å sikre nærhet til kommunene, men det er også prinsipielle motforestillinger knyttet til likebehandling av trossamfunn. Les mer om utvalgets forslag til sammensetning i rapportens avsnitt 5.3.

## Høringsspørsmål

26. Utvalget har vurdert hvordan prostifellesrådet bør velges, og foreslår at prostifellesrådet velges av menighetsrådene. Er høringsinstansen enig i dette? [Enig. Begrunn / Uenig. Begrunn / Andre forslag [Fritekst]]
27. Utvalget foreslår én representant fra hvert menighetsråd i prostifellesrådet. Enig? [Enig / Uenig. Hvis uenig, spesifiser endring]
28. Bør det være kommunal representasjon i prostifellesrådet? [Ja, med full stemmerett / Ja, med møte- og talerett / Nei / Eventuell fritekstkommentar]
29. Har høringsinstansen andre synspunkter på menighetsrådets og prostifellesrådets sammensetning? [Fritekst]

## 9. Bispedømmerådet

### Slik er det i dag

Hvert bispedømmeråd består av syv leke valgte medlemmer som velges direkte av kirkemedlemmene i bispedømmet ved kirkevalget, biskopen, en lek kirkelig tilsatt og en prest. Prestene velges av stemmeberettigede prester i bispedømmet og den leke kirkelig tilsatte velges av de stemmeberettigede leke kirkelig tilsatte i bispedømmet. I de tre nordligste bispedømmene er det en samisk representant i bispedømmerådet, og i Oslo er en representant fra døvemenighetene.

### Müller-Nilsen-utvalgets forslag

I utredningens avsnitt 5.8.5 presenterer utvalget tre måter å sette sammen bispedømmerådet på. I noen av alternativene er det en helt eller delvis sammenheng mellom de som sitter i bispedømmerådet og de som sitter i Kirkemøtet (hhv. alt. 1 og 3), mens et av alternativene innebærer at det ikke er noen sammenheng (alt. 2):

1. Kirkemøtemedlemmer valgt fra bispedømmet (som i dag)
2. Et prostifellesrådsmedlem fra hvert prostifellesråd
3. Dagens bispedømmeråd (Kirkemøtemedlemmene valgt fra bispedømmet) og et prostifellesrådsmedlem fra hvert prostifellesråd

I alle modeller er det videreført samisk representasjon i de tre nordligste bispedømmene, døvemenighetenes representant i Oslo og biskopen. Müller-Nilssen-utvalget anbefaler alternativ 3.

## Høringsspørsmål

30. Hvilken sammensetning av bispedømmerådet bør velges?

[Alternativ 1: Kirkemøtemedlemmer valgt fra bispedømmet (som i dag) / Alternativ 2: Et prostifellesrådsmedlem fra hvert prostifellesråd / Alternativ 3: Kirkemøtemedlemmene valgt fra bispedømmet og et prostifellesrådsmedlem fra hvert prostifellesråd (utvalgets anbefaling)]

## 10. Kirkemøtet

### Slik er det i dag

Kirkemøtet er det øverste demokratiske organet i Den norske kirke. Oppgaver og myndighet for Kirkemøtet følger av trossamfunnsloven. Her står det blant annet at Kirkemøtet fastsetter kirkens grunnlag, lære, liturgier og gudstjenestelige bøker. Kirkemøtet skal også gi nærmere bestemmelser om kirkens organisering, kirkelig inndeling og kirkelige organer og valg til disse.

I dag består Kirkemøtet av medlemmene i de elleve bispedømmerådene, samt preses og leder i Samisk kirkeråd. Totalt har 116 medlemmer stemmerett, i tillegg er det enkelte med tale- og forslagsrett: Leder av Mellomkirkelig råd, de tre teologiske fakulteter og fire representanter fra Ungdommens kirkemøte.

Siden det i dag er ti til elleve medlemmer i hvert bispedømmeråd, er det flere kirkemedlemmer som står bak hvert mandat i noen bispedømmer enn andre, slik at det varierer hvor mye en stemme teller, avhengig av hvor man er bosatt. I Nord-Hålogaland bispedømme er det 25 991 kirkemedlemmer bak hvert folkevalgte mandat, mens det er 66 674 kirkemedlemmer bak hvert folkevalgte mandat i Borg bispedømme.

### Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

Kirkemøtets mandat og oppgaver følger av trossamfunnsloven, og utvalget har derfor bare foreslått endringer i Kirkemøtets sammensetning.

Utvalget anbefaler at ordningen med direkte valg av folkevalgte medlemmer i Kirkemøtet videreføres. Utvalget går inn for at ordningene med eget valg av lek kirkelig tilsatt og prest avvikles. Utvalget har vist til at det er et grunnleggende demokratisk prinsipp at færrest mulig skal bli utelukket fra valg, dvs. ikke være valgbare. Det er derfor det ved andre valg kun er noen få stillinger og funksjoner som er utelukket fra valgbarhet, slik som kommunedirektør, kommunalsjef, høyesterettsdommere og ansatte i departementene. Utvalget mener derfor det må åpnes opp for at de ansatte kan velges som folkevalgte medlemmer i kirkevalget, med unntak av enkelte stillinger i Kirkerådet og ved bispedømmekontoret. Utvalget har pekt på at en slik endring vil kunne medføre at det blir flere kirkelige tilsatte valgt inn i Kirkemøtet, men det er et forhold som må veies opp mot prinsippet om at alle bør ha lik mulighet til å stemme og bli valgt til Kirkemøtet. Utvalget la avgjørende vekt på det sistnevnte prinsippet, og viste til at det er opp til nominasjonsprosessene og velgerne å sikre at det ikke blir for mange kirkelig tilsatte i Kirkemøtet.

Utvalget har også foreslått at antall folkevalgte medlemmer til Kirkemøtet fra det enkelte bispedømme skal differensieres ut ifra antall kirkemedlemmer i bispedømmet, etter inspirasjon fra hvordan fordeling av mandater foretas ved stortingsvalg. Begrunnelsen for dette er en vurdering av at hvert kirkemedlem sin stemme prinsipielt sett bør veie like tungt, uavhengig av hvor man er bosatt. En konsekvens av dette er at bispedømmer med færre kirkemedlemmer vil få færre medlemmer i Kirkemøtet enn et bispedømme med flere kirkemedlemmer. En annen konsekvens er at hvert kirkemøtemedlem vil ha noenlunde like mange medlemmer «i ryggen», samtidig som mindre valgkretser/bispedømmer fortsatt vil være noe overrepresentert. Bortsett

fra et utvalgsmedlem som ikke ønsket å ta stilling til spørsmålet, anbefaler utvalget en slik differensiering. Se nærmere om dette i rapportens avsnitt 6.5.5.

I tillegg til folkevalgte medlemmer, anbefaler utvalget at Kirkemøtet består av biskopene, tre samiske representanter, døvemenighetenes representant, lederen av Samisk kirkeråd og lederen av Den norske kirkes ungdomsutvalg.

Les mer om sammensetning og valgordning for Kirkemøtet i utvalgets rapport, avsnitt 6.5.

## Høringsspørsmål

31. Bør antall Kirkemøte-medlemmer fra hvert bispedømme fastsettes (vektes) i forhold til medlemstall i bispedømmet? [Ja / Nei / Begrunnelse i fritekst]
32. Bør ordningen med valg av prest til Kirkemøtet avvikles? [Ja / Nei / Begrunnelse i fritekst]
33. Bør ordningen med valg av lek kirkelig tilsatt til Kirkemøtet avvikles? [Ja / Nei / Begrunnelse i fritekst]
34. Hvis ordningen med valg av prest og/eller lek kirkelig tilsatt avvikles, i hvilken grad bør prester og leke kirkelig tilsatte være valgbare til Kirkemøtet? [De bør være valgbare som folkevalgte, med unntak av ansatte på bispedømmekontorene og i Kirkerådets sekretariat / De bør ikke være valgbare / Annet, spesifiser].
35. Andre merknader til Kirkemøtets sammensetning? [Fritekst]

## 11. Kirkerådet

### Slik er det i dag

Kirkerådet er det utøvende organet til Kirkemøtet og leder kirkens arbeid på nasjonalt nivå. Det er Kirkerådet som forbereder de saker som skal behandles av Kirkemøtet, og iverksetter Kirkemøtets beslutninger. Kirkerådet har ansvar for økonomiforvaltningen av de midlene som Kirkemøtet disponerer.

Kirkerådet velges av Kirkemøtet gjennom flertallsvalg, slik at de som får flest stemmer blir valgt. Det er et krav om at minst 20 prosent på valglisten skal være under 30 år og at kvinner og menn skal være representert med minst 40 prosent på valglisten.

Kirkerådet består i dag av elleve leke medlemmer, en lek kirkelig tilsatt og fire prester valgt av Kirkemøtet, samt en biskop valgt av Bispemøtet, totalt 17 medlemmer. Hvert bispedømme skal være representert i Kirkerådet. I tillegg møter lederne av Samisk kirkeråd, Mellomkirkelig råd og Den norske kirkes ungdomsutvalg med tale- og forslagsrett.

### Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

Utvalget foreslår at Kirkerådet velges slik at Kirkerådet sammensettes tilnærmet forholdsmessig ut fra valgresultatet, dersom det stilles ulike valglisten ved valget. Hvis det blir fremmet flere lister i Kirkemøtet, gjennomføres valget av Kirkerådet som avtalevalg eller forholdsvalg (listevalg). Ved forholdsvalg stilles det flere lister og rådet blir sammensatt forholdsmessig ut fra hvor mange som valgte listen. Ved avtalevalg forhandler grupperingene om hvem som skal sitte i rådet og lager en avtale om dette, og avtalen blir deretter bekreftet av Kirkemøtet.

Utvalget foreslår i avsnitt 6.6 en endret sammensetning, slik at Kirkerådet består av totalt 17 medlemmer: leder, 15 andre folkevalgte medlemmer og preses av Bispemøtet.

Hvert bispedømme skal være representert i Kirkerådet. At antallet medlemmer opprettholdes og ikke reduseres, vil gjøre det enklere å kombinere kravet om at hvert bispedømme skal være representert med muligheten til å få en tilnærmet forholdsmessig representasjon i rådet. Utvalget mener minst 20 prosent på valglisten fortsatt må være under 30 år. I tillegg mener utvalget at kvinner og menn skal være representert med minst 40 prosent i Kirkerådet etter valgoppgjøret.

### Høringsspørsmål

36. Hvordan bør Kirkerådet velges hvis det er flere lister i Kirkemøtet?  
[Flertallsvalg / Forholdsvalg (listevalg) / Avtalevalg / Avtalevalg hvis gruppene blir enige. Hvis ikke: forholdsvalg / En annen ordning. Forklar i fritekst].
37. Hvordan bør Kirkerådet sammensettes, hvis ordningen med valg av prest og lek kirkelig tilsatt til Kirkemøtet avvikles?  
[1. Av leder, 15 andre folkevalgte medlemmer og preses i Bispemøtet (utvalgets forslag) / 2. Av leder, elleve andre folkevalgte medlemmer og preses i Bispemøtet / 3. På annet hvis; spesifiser]
38. Hvordan bør Kirkerådet sammensettes, hvis ordningen med valg av prest og lek kirkelig tilsatt ikke avvikles?  
[1. Av leder, elleve folkevalgte medlemmer, fire prester, en lek kirkelig tilsatt og preses i Bispemøtet (som i dag) / 2. Av leder, elleve folkevalgte medlemmer, en prest, en lek kirkelig tilsatt og preses i Bispemøtet / 3. På annet hvis; spesifiser]
39. Hvilket alternativ for krav til balanse mellom kvinner og menn i Kirkerådet bør anvendes?  
[Krav om minst 40 prosent kvinner og menn i Kirkerådet etter valgoppgjøret / Krav om minst 40 prosent kvinner og menn på valglisten]

## **Del 4. Relasjon til kommunene og ny prostiinndeling**

### **12. Om relasjon til kommunene**

#### **Slik er det i dag**

Ved overgangen til 2021 var det 94 geografiske prostier og 348 kirkelige fellesråd (inkludert menighetsråd med fellelrådsfunksjoner i ettsoknskommuner) i Norge.

#### **Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling**

Forslaget vil bety at flertallet av de kirkelige fellesorganene for soknene (prostifellesrådene) vi bli kommuneoverskridende. En ny kirkelig organisering kan derfor ha flere konsekvenser for relasjonen mellom kirke og kommune. I rapportens avsnitt 5.5 erkjennes det at etablering av prostifellesråd kan øke avstanden mellom kommunen og kirken, noe som vil kunne få uheldige konsekvenser. Samtidig har norske kommuner lang og god erfaring med samarbeid mellom kommuner innenfor kommunal tjenesteyting f.eks. innenfor barnevern, kommunaltekniske tjenester osv.

### Høringsspørsmål

Dersom Kirkemøtet beslutter en ordning med prostifellesråd;

40. Hvilke av de tiltakene som er nevnt nedenfor er viktig for å opprettholde og videreutvikle en god relasjon mellom kirke og kommune? [For hvert alternativ: Svar på en skala fra 1-5, der 5 er veldig viktig, mens 1 er helt uviktig]



- a. Videreføre en én til én-relasjon mellom kommune og prostifellesrådet i forbindelse med budsjettprosesser og annet samarbeid mellom kirke og kommune, slik det i dag er det mellom kommunene og fellesrådet.
- b. Skille mellom driftsbudsjett og investeringsbudsjett, slik at kommunene kan være sikre på at investeringer som kommunen gjør kommer kommunen til gode.
- c. Styrke kirkens rolle som samskappingsaktør for kommunene, ved å skape nye tilbud sammen og samarbeide om eksisterende prosjekt.
- d. Annet; spesifiser i fritekst

## 13. En ny prostistruktur

### Slik er det i dag

De fleste prostier omfatter flere kirkelige fellesråd og dermed også kommuner, men det finnes også eksempler på store kommuner som utgjør ett prosti, eller det er flere prostier i en kommune.

### Müller-Nilssen-utvalgets anbefaling

Hovedutvalget har vurdert at dagens prostistruktur ikke gjennomgående bør legges til grunn for en ny kirkelig organisering, men at en slik ny struktur bør utredes videre, jf. avsnitt 12.2 og kapittel 13 i rapporten. Utvalget har lagt til grunn at det bør legges til rette for en lokal forankret prosess innenfor et nasjonalt regelverk. Det er bispedømmerådene som skal fastsette den nye strukturen iht. det samme regelverket.

Utvalgets utgangspunkt har vært at prostifellesrådene må være store nok til å drive effektivt, legge til rette for flere heltidsstillinger, rekruttere kvalifiserte ansatte og bygge fagmiljøer. Samtidig må prostiet være nært nok, må forstå lokalforhold, opprettholde kommunenes finansieringsvilje og legge til rette for lokalt eierskap og engasjement. Prosessen bør i stor grad vektlegge lokale initiativ og ønsker, og balansere disse hensynene:

1. Medlemsstørrelse
2. Geografisk størrelse
3. Identitet/naturlig område
4. Antall sokn
5. Antall prostier i bispedømmet
6. Antall kommuner
7. Kjente strukturer i kirken og samfunnet
8. Andre særlige hensyn (ivaretagelse av samisk kirkeliv, storbyene, nylig sammenslåtte kommuner)

### Høringsspørsmål

41. I hvilken grad mener dere utvalget har pekt på de relevante hensynene som det bør legges vekt på ved fastsetting av nye prostigrenser. Svar på en skala fra 1-5 der 5 er veldig relevant, mens 1 er veldig irrelevant. Er det eventuelt andre hensyn som bør vektlegges? [Fritekst]

42. I hvilken grad oppleves dagens prostigrenser som hensiktsmessige for etablering av prostifellesråd? [Svært hensiktsmessig / Nokså hensiktsmessig / Verken eller / Nokså lite hensiktsmessig / Svært lite hensiktsmessig].
43. Andre synspunkter på prostistrukturen, for eksempel hva som er en egnet størrelse på et nytt arbeidsgiverorgan? [Fritekst]

## 14. Samisk kirkeliv

### Slik er det i dag

Den norske kirkes demokratiske organer rommer samisk selvbestemmelse og medbestemmelse. I strategiplan for samisk kirkeliv 2019–2027 vises det til at selvbestemmelse i Den norske kirke skjer ved at det finnes egne demokratiske myndighetsrom der samer selv har ansvar og mulighet til å utforme sitt eget kirkeliv. Medbestemmelse handler om mulighetene for deltakelse og påvirkning i beslutningsprosesser.

Samisk kirkelig valg møte er et representativt organ for samisk kirkeliv i Den norske kirke som skal bidra til å verne og fremme samisk kirkeliv. Valgmøtet er en arena både for valg, demokratiske prosesser og drøfting av sentrale fagspørsmål innenfor samisk kirkeliv. Samisk kirkeråd er Kirkemøtets organ for samisk kirkeliv, valgt av Kirkemøtet etter nominasjon fra Samisk kirkelig valg møte.

Samisk medbestemmelse i kirke demokratiet sikres i dag blant annet gjennom særskilt samisk representasjon i de tre nordligste bispedømmerådene og dermed i Kirkemøtet, og ved at Samisk kirkeråd deltar i den forberedende rådsbehandlingen av saker til Kirkemøtet. Videre er Samisk kirkeråds leder fullverdig medlem av Kirkemøtet og har møterett i Kirkerådet.

Indre Finnmark prosti og Saemien Åålmege (sørsamisk menighet) har et særlig ansvar for å ha kunnskap og kompetanse innenfor samisk språk og samisk kirkeliv i hhv. nordsamiske og sørsamiske områder.

### Müller-Nilsen-utvalgets forslag

Müller-Nilsen-utvalget hadde i mandatet sitt at det skulle ivareta samisk kirkeliv i utredningen. Utvalget har lagt til grunn at det betyr at en ny modell for kirkelig organisering fortsatt må legges til rette for at menigheter skal kunne tilby kirkelige tjenester på samisk språk, med forankring i den samiske kulturen. Dette er hensyn som gjelder for samisk kirkeliv i hele landet og særlig i forvaltningsområdet for samisk språk.

For å hindre at en ny organisering har en negativ effekt på samisk kirkeliv, foreslo utvalget å ha en egen samisk representant i de prostifellesråd som inkluderer et eller flere sokn som ligger i en kommune innenfor forvaltningsområdet for samisk språk. Den konkrete valgordningen for en samisk representant i prostifellesrådet, mener utvalget burde utredes videre med involvering av Samisk kirkeråd, de tre bispedømmene med et særskilt ansvar for samisk kirkeliv og andre aktører innenfor samisk kirkeliv. Utvalget mener også at valgbarhetskriterier burde avgjøres etter konsultasjon med Samisk kirkeråd, og det vises det til arbeidet som er gjort knyttet til valgbarheten til samisk kirkelig valg møte som en modell. Der er følgende ansett som valgbar: Valgbar (...) er de som oppfyller følgende vilkår: a) har kirkelig stemmerett og, b) oppfatter seg selv som same og som enten har samisk som hjemmespråk, eller har eller har hatt forelder, besteforelder eller oldeforelder med samisk som hjemmespråk, eller c) har annen tilknytning til samisk kirkeliv ut fra nærmere kriterier bestemt av Samisk kirkeråd.

Utvalget hadde som mandat særlig å utrede et nytt organ på prostinivå, og utvalget har derfor ikke vurdert samisk representasjon i menighetsråd.



Utvalget foreslår å videreføre dagens samiske representasjon i både de tre nordligste bispedømmerådene, Kirkemøtet og Kirkerådet.

### **Høringsspørsmål**

44. Bør det velges en egen samisk representant i prostifellesrådet i de prostiene som har minst ett sokn som ligger i forvaltningsområdet for samisk språk? [Ja / Nei / Begrunnelse]
45. Hvordan kan samisk kirkeliv ivaretas i ny kirkelig organisering på lokalt nivå? [Fritekst]
46. Hvordan kan samisk kirkeliv ivaretas i ny kirkelig organisering med folkevalgt organ på prostinivå? [Fritekst]
47. Hvordan kan samisk kirkeliv ivaretas i en ny kirkelig organisering på nasjonalt nivå? [Fritekst]

## **15. Andre innspill eller synspunkter**

### **Høringsspørsmål**

48. Dersom dere har andre innspill eller synspunkter til rapporten eller saken om kirkelig organisering kan de skrives her [Fritekst]

# FREDRIKSTAD KIRKELIGE FELLESRÅD

Saksnr.: 2019/19497  
Dokumentnr.: 32  
Løpenr.: 193613/2021  
Klassering: 012.2  
Saksbehandler: Jo Edvardsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	08.09.2021	25/21

## Orienteringer til fellesrådet 08.09.2021

### Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Fellesrådet tar orienteringene til etterretning.

Fredrikstad, 25.08.2021

### Vedlegg

- 1 Kirkene - investering, drift og vedlikehold 25. aug. 2021
- 2 Program Egil Hovland-festivalen 15.-24. okt 2021

### Saksopplysninger

*Status for kirkebygg, se også eget vedlegg*

Kråkerøy kirke var klar til gjenåpning med en festgudstjeneste 22. august, etter 16 måneder med rehabilitering. Noen arbeider gjenstår på galleriet. Kontrakt med orgelbygger er inngått, leveringstid 2,5 år. Et elektronisk instrument anskaffes for bruk i mellomtida.

Ekstra tilskuddsmidler (koronatiltak) har gjort at vedlikeholdstiltak på både kirker, kapell, driftsbygg og utvendig anlegg blir utført i 2021. Tiltaksliste har en kostnadsramme på kr 2.625.000,- eks. mva.

Det har vært branntilsyn i uke 33 august 2021, med bare mindre merknader.

### *Gravplassene*

Navnet minnelund på Kråkerøy. saken har vært utredet på grunnlag av siste vedtak i fellesrådet, med ny plassering. Krav om universell utforming av atkomst har komplisert framdriften. Vi undersøker muligheten for å få dispersjon fra noen av kravene, på grunn av terrengets utforming.

Borge kapell: utvendig maling av bygget er fullført. Behov for ytterlige vedlikehold pga råte er avdekket. Prosjekt med renovering av inngangsområdet og ny tilkomst med universell utforming er klart for utlysning. Kirkevergen deltok ved den offisielle åpningen av ny veitrase med gang- og sykkelvei som er lagt utenom gravplassen.

Øvrige større prosjekter under forberedelse er driftsbygg i Onsøy og i Gressvik, navnet minnelund i Onsøy og forprosjektering av renovering av Leie kapell.

Et våtere klima skaper utfordringer. Vi er kjent med lekkasjer ved flere kapell og driftsbygg, som må utbedres før vi får store skader. Overvann på gravplassene skaper også problemer, på Kråkerøy er den nye grøfta i overkant kirkegården opp mot fjellet et tiltak som viser seg å fungere svært tilfredsstillende, og ved å stoppe regnvann og hindre utvasking av grusveiene.

### *Personal*

Lønnsoppgjøret: Hovedtariffoppgjøret gjennomføres 30. august. Det er ønske om lokale forhandlinger i år, slik at man har mulighet til å utjevne forskjeller og løfte enkelte grupper.

Nye medarbeidere:

- Linn Lund er tilsatt som gravplassleder med ansvar for Borge gravlund.
- Christine Mirjam Sørli er tilsatt som gravplassleder med ansvar for Kråkerøy gravlund.

Kirkevergestillingen: Stillingen er lyst ut, med søknadsfrist 6. september. [Lenke til utlysningen finnes her.](#) Tilsetting er planlagt i fellesrådets møte 20. oktober.

### *Stillinger i domprostiet*

Kapellanstillingen i Onsøy og Gressvik vil bli lyst ut på nytt. særlige arbeidsoppgaver for denne stillingen er bl.a. å delta i utviklingsarbeid for kirkelig nærvær for ungdom i byen, inngå i teamet som arbeider med særskilt tilrettelagt konfirmantopplegg og bidra til utvikling av kirkelig nærvær for ungdom på digitale flater.

Bispedømmerrådet har opprettet en ny stilling som studentprest/byprest for unge 18 – 30 år, plassert i domprostiet.

Forventet tilsetting for begge stillingene i bispedømmerrådet er 26. oktober.

### *Bispevisitas i Borge menighet*

Biskop Atle Sommerfeldt visiterer Borge menighet 28.-30. september, med visitasgudstjeneste 3. oktober.

### *Styrking av trosopplæring*

Status på trosopplæringsfeltet viser behov for tettere koordinering og samarbeid, for å bruke ressursene best mulig. Fellesrådet har søkt bispedømmet om midler til en utvida koordinatorstilling i et prosjekt for å prøve ut dette. Vi har fått et foreløpig positivt svar tilbake.

### *Sommerskole og aktivitetsdager i høstferien – invitasjon fra kommunen*

Sommerskolen ble suksess, til tross for korte frister og planlegging under press. Kirken har bidratt med sju ulike tilbud, med nesten 300 deltakere! Det siste året har vært preget av uforutsigbarhet, hjemmeskole, stengte eller reduserte fritidsaktiviteter og mindre muligheter til å være sammen med jevnaldrende for barn og unge i Fredrikstad. Nå ønsker kommunen et samarbeid i høstferien også, for å tilby et bredt spekter av aktiviteter – for alle barn og unge i grunnskolealder, på forskjellige steder og med forskjellige typer aktiviteter. Også her ser det ut til at vi fra kirken vil kunne bidra med flere aktiviteter.

### *Egil Hovlandfestivalen 2021*

Festivalen gjennomføres 15.-24. oktober, med et siste arrangement 28. oktober. Program er vedlagt. Det blir gitt nærmere orientering om programmet i møtet.

#### *Haugejubileet, Hauge-senteret*

Det nye besøkssenteret ble åpnet 3. juni med kronprinsparet til stedet. Senteret har vært godt besøkt av enkeltpersoner og grupper gjennom hele sommeren. I september gjennomføres skolebesøk for flere ungdomsskoler.

Hauge-jubileet markeres denne høsten bla. med framføring av en konsertversjon av musikalen «Det brenner en ild» i Rolvsøy kirke 15.-18. september, felleskirkelig gudstjeneste i domkirken 19. september og familieforestillingen «Hjerter i brann» i Rolvsøy kirke 4. november. Fullstendig program finnes på [www.haugesminde.no](http://www.haugesminde.no)

I forkant av fellelrådsmøtet 8. september inviteres fellelrådet til omvisning på Hans Nielsen Hauge-senteret, kl 17.30 – 18.15. Styreleder Svein Høiden tar imot oss.

#### *Håpets Katedral*

De nye eierne var invitert til et informasjonsmøte 20. august. Utenom kirkelig fellelråd er Borg bispedømmeråd, Kirkens Bymisjon Østfold, Dialogforum Østfold, Buddhistofrbundet i Norge og Caritas Norge eiere. Det nye aksjeselskapet vil bli valgt i generalforsamling 1. oktober. Det etableres samtidig en venneforening for Håpets katedral.

#### *Mål- og strategiarbeid,*

Domprost og kirkeverge arbeider videre med oppfølging av planen, bl a gravplass og kultur, fellelrådet som en profesjonell aktør/utleier/tilrettelegger, og har hatt møter/og samtaler rundt dette. Gravlundssjefen arbeider med å fullføre gravplassmelding, men en planlagt arbeidsmiljøundersøkelse for de ansatte på gravlundene kan gi viktige innspill til denne meldingen. Det har ikke vært mulig å legge fram saker til vedtak i fellelrådet denne gangen.

Kirkene: investering, drift og vedlikehold pr. 25.aug. 2021 -HL  
Status så langt på noen av oppgavene:

### **AN 6578: Rehabilitering innvendig og utvendig Kråkerøy kirke**

Rehabilitering og ombygging av Kråkerøy kirke har vært en omfattende prosess som startet januar 2020 og kirkerommet var klar til åpning for gudstjeneste 13. juni 2021. Fortsatt er det litt arbeid igjen på orgelgalleriet og i løpet av september håper vi det skal være klart. Kråkerøy menighet arrangerte en flott åpningshelg 20-22 aug. 2021 med flere samlinger og aktiviteter, foredrag og konsert og med åpningsgudstjeneste 22. august.



foto 21.aug. 2021 HL



foto 24.aug.2021



foto 24.aug.2021



foto 21. mai 2021 ombygging og forsterkning av gallerigulv for nytt orgel



Foto 24.aug 2021 gulvbord på galleriet er gjenbrukt og slipt

### **AN 6549: Nytt orgel i Kråkerøy kirke**

Kontrakt med orgelbygger er undertegnet i juli 2021. Detaljer i orgelprosjektet er gjennomgått med hensyn til rehabiliteringen som pågår i kirken. Budsjetttrammen som er avsatt er kr 5,5 mill. eks mva. Midlene er avsatt på fond fra tidligere. Det er i tillegg utført noen bygningsmessige og tekniske tilpasninger på orgelgalleriet. Leveringstid kan være fra ca. 2-5 år. I mellomtiden undersøkes det mulighet for å anskaffe et brukt digitalt orgel med 2 manualer og pedalsett.

### ***Ekstra tilskuddsmidler fra kommunen- Covid-19/ koronatiltak***

Det er i 2020 planlagt/ igangsatt flere vedlikeholdstiltak på både kirker, kapell, driftsbygg og utvendig anlegg, og flere tiltak er allerede planlagt utført i 2021.

Tiltaksliste med en kostnadsramme på kr 2.625.000,- eks. mva. var vedlagt i fellesrådets møte 21. okt. 2020, og tiltakslisten er justert noe underveis.

Planlegging og rapportering av tiltak er i samarbeid med Fredrikstad kommune, avd. teknisk drift, og slik at arbeidene skulle komme raskest mulig i gang i år 2020 samt planlagt innen des. 2020 også for arbeider som skulle utføres i 2021.

Flere arbeider er ferdigstilt pr. i dag og flere tiltak er planlagt og forsetter i 2021.

### ***Drift***

Det har vært branntilsyn i uke 33 august 2021. Det er avtalt med brannvesenet at det kjøres en ny tilsynsordning med at en del av byggene tas annen hvert år, så i år har disse byggene hatt tilsyn: Glemmen kirke, Gamle Glemmen kirke, Gressvik kirke og menighetssenter, Rolvsøy kirke, kapell og menighetssenter, Onsøy kirke, Kråkerøy kirke og menighetssenter og Domkirken. De øvrige bygningene skal etter planen ha tilsyn neste år.

Det er generelt gode tilbakemeldinger på brannvernarbeidet som gjøres. Det skal arbeides videre med rømningsveier, branntekniske tegninger, brannvernopplæring, øvelser og sikkerhetsrutiner.

Det pågår utvendig vedlikehold av fasader på flere av kirkene. Sjekk av renner, beslag og nedløp samt tekniske anlegg er planlagt til høsten.

### ***Diverse kirkerehab. og oppgradering***

For flere av kirkene er det behov for rehabilitering og oppgraderinger både innvendig og utvendig, tekniske anlegg og utvendig anlegg.

Det bør også settes av en ramme til uforutsette arbeider.

For årene fremover må det settes av tilstrekkelige rammer for rehabilitering av Rolvsøy kirke, spesielt tårn og fasader, samt Domkirken med innvendig rehabilitering og oppgradering av hovedorgellet. Disse kirkerehabiliteringsprosjektene blir meget omfattende.

## **Egil Hovland-festivalen 15. – 24. oktober 2021**

<b>Fredag 15. oktober kl. 19.00</b> Åpningskonsert: Frihetens time Opptak NRK	<b>Glemmen kirke</b> Gilberg/Eide m. musikere
<b>Lørdag 16. oktober kl. 12.00:</b> Musikkbrunsj	<b>Domkirken</b> Båtnes/Tuck/Domkirkens jentekor
<b>Lørdag 16. oktober kl. 19.00:</b> Will the circle be unbroken? Diverse artister	<b>Østre Fredrikstad</b>
<b>Søndag 17. oktober kl. 13.00:</b> Unge talenter	<b>Domkirken</b>
<b>Søndag 17. oktober kl. 11.00:</b> Festivalgudstjeneste	<b>Glemmen</b>
<b>Søndag 17. oktober kl. 19.00:</b> Borg vokal og Mathilde Grooss Vidal med musikere.	<b>Domkirken</b>
<b>Tirsdag 19. oktober kl. 19.00:</b> Ole Martin Huser Olsen, gitar	<b>Domkirken</b>
<b>Torsdag 21. oktober kl. 19.00:</b> Beate Lech m band	<b>Østre Fredrikstad</b>
<b>Fredag 22. oktober kl. 11.30:</b> Orgel ved Dan Rene Dahl	<b>Endelig freDan</b>
<b>Fredag 22. oktober kl. 19.00:</b> Det Norske Solistkor og Nils Henrik Asheim	<b>Domkirken</b>
<b>Lørdag 23. oktober kl. 13.00:</b> Nils Henrik Asheim	<b>Glemmen</b>
<b>Lørdag 23. oktober kl. 18.00:</b> Ung kirkesang	<b>Østre Fredrikstad</b>
<b>Lørdag 23. oktober kl. 21.00:</b> Dag Frode Eilertsen med band	<b>Domkirken</b>
<b>Søndag 24. oktober kl. 11.00:</b>	<b>Domkirken</b>

Festivalgudstjeneste.  
Senza Rigore

**Søndag 24. oktober kl. 19.00: Glemmen**

Avslutningskonsert.

Nils Henrik Asheim, Ruth Wilhelmine Meyer,  
Erik Hillestad og Kaveh Mahmuydien.

**Torsdag 28. oktober kl. 19.00: Hauges minne/Rolvsøy kirke**

I Hauges fotspor

Ryfylke livsgnist