



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17044
Dokumentnr.: 15
Løpenr.: 318447/2025
Klassering:
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
--------------	----------	----------------

Budsjett 2026 - Fredrikstad kirkelige fellesråd

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Driftsbudsjett for Fredrikstad kirkelig fellesrådet vedtas jamfør vedlegg 1, med de økonomiske rammer, føringer og satsinger som følger av saksfremlegget.
2. Det fremlegges sak om investeringsbudsjettet primo 2026, justert i tråd med bevilget investeringstilskudd fra Fredrikstad kommune.
3. Arbeidet med minnelunder og utskiftning av maskinpark på gravplass, opprettholdes i tråd med tidligere vedtak og budsjettrammer.

Fredrikstad, 12.12.2025

Sammendrag

En synlig kirke, med barn, unge og unge voksne som målgruppe, samt tidsriktig gravplassforvaltning, er føringer Kirkemøtet og fellesrådet har gitt for hovedprioriteringer i budsjett 2026, jamfør fellesrådssak 26/25 (19. juni 2025). Kirkevergen har vektlagt disse føringene i forslaget til budsjett. Det vises til saksutredningen nedenfor.

Vedlegg:

- 1 Forslag til budsjett 2026
- 2 Søknad om tilskudd fra Dialogforum Østfold

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Bystyresak 208/2025 - *Budsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029 for Fredrikstad kommune* .
2. Kirkerådssak 89/25 - *Budsjett, mål og prioriteringer 2026*

Saksopplysninger

Hovedprioriteringer

En synlig kirke, med barn, unge og unge voksne som målgruppe, samt tidsriktig gravplassforvaltning, er føringer Kirkemøtet og fellesrådet har gitt for hovedprioriteringer i budsjett 2026, jamfør fellesrådssak 26/25 (19. juni 2025).

I budsjettforslaget er det derfor særlig lagt vekt på å en mer forutsigbar og bærekraftig gravplassøkonomi, samt behovet for å jobbe mer dedikert og målrettet med å nå barn, unge og unge voksne med kirkens tilbud. Det foreslås derfor å styre ressurser inn mot noen

særskilte satsinger, deriblant; etableringen av et "studentkirkemiljø" for unge voksne, prøveprosjektet «fra konfirmant til medarbeider», samt tiltak for å markedsføre kirkens tilbud og tjenester inn mot særlig unge og unge voksne. Kirkevergen erkjenner at fellesrådet ikke vil kunne bistå menighetene godt nok med å nå unge og unge voksne, uten å dreie på ressursene og endre måten vi jobber på.

Samtidig har fellesrådet vedtatt at innsparingstiltak vedtatt i 2025 skal jobbes videre med i 2026, med mål om å få ned de faste kostnadene, samt sikre en mer robust drift som ikke baserer seg på stadig bruk av midlertidige løsninger, jamfør fellesrådssak 26/25. Dette er avgjørende for at fellesrådet skal kunne skape seg handlingsrom til å satse på tiltak som i større grad bidrar til å nå de målene Den norske kirke, menighetene og fellesrådet har satt seg. Særlig handler dette om å nå flere innbyggere med våre tilbud og tjenester.

Et større økonomisk handlingsrom er avgjørende også for at fellesrådet skal kunne lykkes med å møte endrede rammebetingelser og behovet for omstillinger i årene fremover. Fellesrådets økonomi avhenger av svært mange ytre forhold, som fellesrådet selv ikke rår over. Det er derfor viktig at fellesrådet sikrer et minimum av ubundne midler for å kunne møte variasjoner i driftskostnader som påvirkes av forhold utenfor fellesrådets kontroll. Det er anbefalt at fellesrådene bør ha minimum 5 prosent (5-10 prosent) av årsbudsjett i tilgjengelig "buffer". For fellesrådet vil dette tilsi minimum ca. 4,5 millioner kroner. Kirkevergen har derfor foreslått at fellesrådet i 2026 avsetter 0,5 millioner kroner til disposisjonsfond, i tråd med fellesrådets vedtak i sak 26/25.

I 2025 har fellesrådet benyttet ca. 3,35 millioner kroner av pensjonsfondet for å frigjøre midler i driftsbudsjettet, samt dekke fellesrådets merforbruk fra 2024. Dette er ikke en bærekraftig løsning. Kirkevergen ser ikke for seg at det skal benyttes pensjonsfond i 2027 for å løse annet enn til eventuelle økninger i pensjonskostnader. Budsjett for 2026 gjør imidlertid bruk av pensjonsfond på ca. 1,5 millioner kroner, som i hovedsak må ses i sammenheng med en endring fra 2026 knyttet til varighetene på festeavtaler for grav. Saken redegjør for dette.

Det tilskuddsfinansierte budsjettet for trosopplæring er del av fellesrådets totale budsjett. Det er relativt stor usikkerhet knyttet til nivået på tilskuddene for 2026.

Overordnede utviklingstrekk

Samfunnet rundt oss

Samfunnet rundt oss er i stadig endring, og påvirker også livene til de menneskene som kirken er satt til å tjene og betjene. Lokalt har vi samfunnsutfordringer som viser seg større enn i landet for øvrig. Fredrikstad har en svært høy forekomst av familiefattigdom, og andelen unge som står utenfor utdanning og arbeid, er høyere enn ellers i landet. I sum bidrar dette også til sosialt utenforskap. Folkehelseutfordringene i Fredrikstad er derfor store. Som kirke og fellesråd i en stor by, må vi forholde seg til virkeligheten rundt oss, og finne vår rolle i å bidra positivt til utviklingen av lokalsamfunnet. Det er kirkevergens oppfatning at fellesrådet derfor bør dreie noe av fokuset mot tiltak som støtter oppunder de mål kommune og lokalsamfunn har satt seg, med fokus på å motvirke utenforskap og få flere mennesker involvert og deltakende i samfunnet. Dette handler både om sosial inkludering, utdanning og arbeid. Både det diakonale arbeidet og konfirmantarbeidet er viktig også i dette perspektivet.

Befolkningsvekst og aldersprofil

Befolkningsprognosen for Fredrikstad viser en gjennomsnittsvækst på 0,7 prosent per år frem til 2037. Forventet befolkningstall ved utgangen av 2037 er 94 289. Samtidig med befolkningsøkning øker andelen av eldre i befolkningen betydelig i årene fremover. I 2026 vil det for første gang være flere eldre over 65 år enn yngre under 20 år i Fredrikstad. Befolkningsvekst og aldersprofilen vil tilsi at flere mennesker vil dø i årene fremover. Antallet

døde påvirker fellesrådets drift både innenfor gravplassforvaltningen og på antallet gravferder i kirken. Det må derfor forventes at ressurser må styres inn mot disse tjenestene i årene fremover. Samtidig er det en trend i tiden at flere mennesker velger kremasjon. Dette betyr også at flere velger minnelunder som alternativ til tradisjonell grav. En konsekvens av dette, på sikt, vil kunne være at færre gjenfester graver, samt at færre velger stellavtaler på gravplassen. Disse forholdene påvirker også inntektene til fellesrådet negativt. Det er derfor viktig at fellesrådet rigger seg for å møte disse økonomiske utfordringene. Kirkevergen vil i 2026 komme tilbake til fellesrådet om dette temaet.

Menighetsliv

Medlemstallet i Den norske kirke i Fredrikstad per 2024 var 50 928, noe som tilsvarer 59,8 prosent av folketallet. Antallet konfirmerte (15-åringer) blant medlemmene i Den norske kirke har hatt en økning fra 2023 til 2024 på 3,3 prosent, og er den høyeste andelen (78,2 prosent) på flere år. Andelen konfirmerte av folketallet totalt (15-åringer), er med 47,8 prosent også den høyeste andelen på flere år. Vi ser også en høy andel av 14- og 15-åringer som er døpt, av den totale andelen døpte i 2024 (9,2 prosent økning fra 2023).

Gudstjenester avholdt på søndager og helligdager (494) er 4,2 prosent lavere i 2024 enn i 2023, og antallet gudstjenester utenom søndager og helligdager (126) er også 5,2 prosent lavere. Selv om antallet gudstjenester er færre, viser statistikken at deltakelsen ved gudstjenestene (52 363) likevel hadde en økning i 2024 på 8 prosent, sammenlignet med 2023. Statistikken så langt i 2025 viser at deltakelsen i gudstjenestene samlet har økt ytterligere, til tross for flere fellesgudstjenester i 2025.

Statistikken viser at menighetslivet har økt oppslutning og at flere søker til kirken enn tidligere. Det er samtidig en trend i tiden at stadig flere unge mennesker søker kristne miljøer. Fellesrådet må derfor sørge for at tjenestene våre fremover er tidsriktig innrettet og ivaretar og dekker de behov særlig unge og unge voksne etterlyser.

Økonomiske rammebetingelser

Driftstilskudd fra Fredrikstad kommune

Tilskuddet fra Fredrikstad kommune i 2026 er ca 53,6 millioner kroner. Dette er uendret fra tilskuddet fellesrådet har fått fra kommunen i 2025, justert med deflator på 3,5 prosent. Fredrikstad kommune har i økonomiplanen lagt til grunn en uendret ramme de neste fire årene, i perioden 2026–2029. Budsjettet vedtas imidlertid årlig i bystyret.

Investeringsstilskudd fra Fredrikstad kommune

Tilskuddet fra Fredrikstad kommune til investeringer er todelt. I kommunens økonomiplan er det innarbeidet investeringsmidler til rehabiliteringen/etableringen av prosesjonsveien ved Leie kapell, i tråd med fellesrådets innspill. Dette betyr at det er avsatt 17 millioner kroner til dette i 2026, og delprosjektet er da fullfinansiert. Det er imidlertid ikke avsatt tilstrekkelig med midler til å fullfinansiere de videre fasene av oppgraderingen av Leie kapell.

Investeringsstilskuddet til generelle investeringer og rehabiliteringer på kapeller, gravplass og kirker er 10 millioner kroner. Dette er 3,7 millioner kroner mindre enn fellesrådets forslag i 2026, samt mindre også videre i økonomiplanen.

Kirkevergen har en viss bekymring for at lavere investeringsstilskudd fra kommunen til både Leie kapells videre faser, samt til generell rehabilitering av kirker og kapeller, vil kunne innebære økte driftskostnader over tid. Det er viktig at fellesrådet har dialog med kommunen om dette frem mot budsjett- og handlingsplanen for 2027–2030.

Det løpende vedlikeholdet av bygg kan ikke finansieres over investeringsbudsjettet, men må dekkes over driftsbudsjettet. Det betyr at fellesrådet har svært begrenset med midler til

verdibevarende tiltak som løpende vedlikehold av fasader, tak, tårn, vinduer, dører, takrenner, nedløp og kummer, sandfang, heiser, ventilasjon, elektro og varmeanlegg med mer. Det er imidlertid lagt inn en styrking av driftsbudsjettet på 0,1 million kroner til vedlikehold.

I lys av endrede investeringsrammer vil kirkevergen komme tilbake til fellesrådet med ny sak primo 2026, hvor investeringsbudsjettet må justeres og tilpasses nye budsjetttrammer. Kirkevergen anbefaler imidlertid at igangsatte og planlagte investeringer som knytter seg til minnelunder og maskinpark på gravplass, opprettholder sin fremdrift. Det vises for øvrig til fellesrådssak 30/25 - *Investeringsbehov og forslag til investeringsplan 2026–2029*.

Kremasjonsavgift

Fra 2026 innføres det kremasjonsavgift i Fredrikstad. Bystyret behandlet i bystyresak 168/2025, at kremasjonskostnaden som fellesrådet får ved å kjøpe tjenesten av Sarpsborg krematorium, skal dekkes av innbyggerne selv. Antallet kremasjoner øker betydelig. Basert på erfaringstall har kirkevergen lagt til grunn en økning i antallet kremasjoner på ca. 120, sammenlignet med 2024 (400). Dette innebærer en økt utgift på ca. 580 000 kroner sammenlignet med 2024, og illustrerer hvordan økt antall kremasjoner har utgjort en betydelig økonomisk utfordring for fellesrådet. Kostnadene dekkes av innbyggerne fra 2026.

Finansinntekter

Finansinntektene er beregnet til å bli vesentlig lavere i 2026, enn hva som ble lagt til grunn i inneværende års budsjett. I 2025 var det budsjettet med 1,3 millioner kroner i renteinntekter, mens foreløpige prognoser for 2025 viser ca. 0,6 million kroner. Årsaken til nedgangen fra tidligere år er redusert inntektende kapital og noe lavere rente. For 2026 er det lagt til grunn 0,75 million kroner i finansinntekter, tilsvarende en nedjustering fra fjorårets budsjett på 0,55 million kroner.

Tilskudd fra Borg bispedømmeråd og fra Kirkerådet

Det er foreløpig relativt stor usikkerhet knyttet til størrelsen på tilskuddene som kommer over statsbudsjettet og via Borg bispedømmeråd. Modellen for tilskudd til trosopplæring, diakoner og kateketer er under endring, og kirkevergen finner de pågående prosessene rundt dette som uforutsigbare. Per i dag er det et avvik på det som foreløpig er kommunisert som garanterte tilskudd til diakoner og kateketer, og det fellesrådet har va faktiske lønnskostnader, på ca. 500 000 kroner negativt. Det er imidlertid en mulighet for at det innføres en modell der fellesråd med vigslede stillinger vil kunne motta en «toppfinansiering» med et eget lønnstilskudd til disse stillingene. Dersom en slik modell blir innført vil dette i hovedsak dekke det foreløpige avviket. Det er imidlertid uklart om dette tilskuddet trekkes fra de øvrige trosopplæringsmidlene, som i så fall betyr at trosopplæringsmidlene må prioriteres annerledes.

Kirkevergen har i budsjettet lagt til grunn at tilskuddet fra bispedømmerådet skal dekke de stillingene i Fredrikstad kirkelige fellesråd, som tidligere har blitt finansiert av tilskuddsmidler. Kirkevergen ser den foreslåtte avsetningen til disposisjonsfond på 0,5 millioner kroner i sammenheng med dette, som en mulig buffer mot å kunne håndtere vesentlig endringer i ordningen, inntil man har tatt stilling til hvordan eventuelle nedtrekk i tilskuddet skal håndteres som del av fellesrådets totaløkonomi. Kirkevergen vil komme tilbake til dette på nyåret, etter nærmere avklaringer fra bispedømmerådet.

Fra 2026 bortfaller tilskuddet som fellesrådene har fått fra kirkerådet til innføring/overgang til Kirkepartner sin digitale plattform. Dette betyr at inntekten på dette i 2025, tilsvarende 0,3 million kroner bortfaller i 2026. Budsjettet er justert for dette.

Fremtidig økonomisk handlingsrom

Det er avgjørende med et økonomisk handlingsrom for at vi skal kunne lykkes med å møte endrede rammebetingelser og omstillinger, samt kunne tilpasse oss endrede behov både i befolkningen og i organisasjonen. Fellesrådets økonomi avhenger av svært mange ytre forhold, som fellesrådet selv ikke rår over. Det er derfor viktig at fellesrådet sikrer et minimum av ubundne midler til uforutsette forhold som eksempelvis endrede rammebetingelser eller økte kostnader som strøm eller annet utenfor fellesrådets kontroll. Fellesrådet har lite slike oppsparte midler (disposisjonsfond). I tråd med fellesrådets vedtak (sak 26/25), er det derfor foreslått av avsette 0,5 million kroner til fellesrådets disposisjonsfond i 2026. Fondets saldo per desember 2025 er ca. 1,6 millioner kroner.

Gravplass

Det har vært behov for å gjøre betydelige justeringer av budsjettet til gravplass. Gravplassforvaltningen har vært underfinansiert i budsjettet, og den foreløpige årsprognosen for 2025 viser også underskudd grunnet faktiske kostnader som ikke er budsjettet. Budsjettet er derfor korrigert og økt for å kunne møte det kirkevergen finner som helt nødvendige tiltak i driften. I budsjettet er det lagt til grunn at fast stilling som kirkevergen har valgt å holde vakant høsten 2025 (som del av ad hoc salderingstiltakene), ligger inne i budsjettet. Videre er flere av gravplassbudsjettets poster for innkjøp, maskin- og anleggsvedlikehold justert opp. Både utgifter og inntekter (egenbetalingen) til kremasjon er lagt inn i gravplass sitt budsjett.

Festeavtaler og behovet for bruk av pensjonsfond

Fellesrådet tilbyr i dag 10-årsavtaler for de som ønsker å inngå festeavtaler for gravplasser etter den lovfestede retten til 20 års frigrav. Stadig flere fellesråd tilbyr avtaler over 5 år. I Fredrikstad har ikke dette vært satt i system, selv om praksis har vært at de som har ønsket dette, etter henvendelse til fellesrådet, har blitt gitt muligheten for å fornye festeavtalen for 5 år. Det er hjemmel i gjeldende lokale *Forskrift om gravplassvedtekter, Fredrikstad kommune, Viken* til å inngå festeavtaler med kortere varighet enn 10 år. Per 2025 er avgiften 500 kroner per år, men man faktureres for den samlede avtaleperioden, som hovedregel 10 år.

Kirkevergen registrerer at samfunnet rundt oss forventer større fleksibilitet i dette, og at flere fellesråd går i retning av å tilby 5 år som et alternativ. Den praktiske konsekvensen med flere 5 års festeavtaler er at gravplassmyndigheten potensielt raskere vil kunne frigjøre arealene til nye gravlegginger. Det er imidlertid ikke plassutfordringer i Fredrikstad, og derfor alene ikke et avgjørende argument for fellesrådet. Kortere festetid gjør det imidlertid noe lettere for gravplassmyndigheten å holde kontakt med fester, og at fester blir bevisstgjort sin rolle. Den økonomiske konsekvensen for innbyggerne ved å redusere festetiden til 5 år, er trolig at belastningen oppleves som mindre når fakturaen kommer. For de fleste kommer denne første gang etter 20 år, dernest etter 10 år. Tilbud om kortere festetid vil innebære at innbyggerne får muligheten til hyppigere å vurdere sletting av gravene.

Fra kirkevergens ståsted er en endring først og fremst et økonomisk spørsmål. Dersom alle de som normalt inngår festeavtale på 10 år, velger 5 år, vil dette innebære en lavere inntekt for fellesrådet på ca. 2 millioner kroner per år i 5 år fremover. Samtidig er det vanskelig å beregne hva som vil bli utfallet av en endring. Det kan være at de som per i dag ser det som lite hensiktsmessig å inngå avtale for nye 10 år, velger å ikke slette graven, men gå inn på en kortere festetid på 5 år. Særlig gjelder dette kanskje de eldste av innbyggerne. 5-årsavtaler kan derfor bety at noen færre velger å ikke slette gravstedet, og at dette i noen grad vil kunne kompensere for inntektstapet. I alle tilfeller må fellesrådet påregne lavere inntekt fra festeavgift de neste 5 årene. Kirkevergen finner det vanskelig å ikke anbefale en endring av praksis, da fellesrådet gjennom flere år har praktisert 5-årsavtaler til de som har henvendt seg med ønske om dette. Etter kirkevergens syn er denne praksisen lite transparent. Det er derfor lagt inn en lavere forventet inntekt i 2026 på festeavgift, tilsvarende ca. 1,2 million kroner, enn hva man kunne forventet uten en slik endring. Det er imidlertid usikkerhet knyttet til dette.

For å kunne møte endringen i 2026, er det derfor foreslått å benytte oppsparte pensjonsmidler i KLP for å redusere pensjonskostnadene i 2026 (ca. 1,5 million kroner). Dette bidrar blant annet til å frigjøre midler i driftsbudsjettet som kompenserer for mulig lavere inntekt fra festeavgift. Kirkevergen baserer sin anbefaling på foreløpige prognoser, som indikerer at pensjonsfondet vil bli styrket i 2026, med beløp større enn hva som foreslås benyttet. Midlene som avsettes disposisjonsfondet vil også kunne være buffermidler for eventuelle lavere festeinntekter.

Menighetsdrift og gudstjenesteforordning

Gudstjenesteforordning og vikarbudsjet

Vikarbudsjet er i budsjett 2026 tatt ned, i tråd med fellesrådets vedtatte innsparing på bruk av vikarer fra ca. 1. april 2026. Dette ses i sammenheng med anmodningen om ny gudstjenesteforordning og målet om mer stabil drift uten omfattende bruk av vikarer til særlig kantorer og kirketjenere. Det pågår imidlertid prosess både med forordning og med å vurdere kirketjenerfunksjonen i lys av både forordningen og deres grensesnitt mot gravplassforvaltningen. Fellesrådet må derfor bruke første halvdel av 2026 til å finne den hensiktsmessige balansen mellom bruk av fast ansatte i hele stillinger, eventuelt mindre delstillinger og ringevikarer. Dette må også vurderes i lys av det kirkelige hovedavtaleverket som understreker at partene i arbeidslivet har et felles mål om å redusere bruken av deltidsstillinger. Det må imidlertid forventes bruk av både midlertidig ansatte og vikarer også i 2026. Det vises for øvrig til sak til fellesrådet om ny gudstjenesteforordning, som fremmes i samtidighet med budsjettforslaget.

Menighetsstaber - samarbeid og effektivisering

Budsjettet har lagt til grunn at det tas ut midlertidig effekt av enkelte vakanser, som bidrar til å finansiere fellesrådets totale budsjett. En fortsatt streng ansettelseskontroll vil bli praktisert, og behovet for tilsetninger skal vurderes kritisk opp mot de mål fellesrådet har satt for sitt arbeid fremover. Dette betyr at fellesrådet også i 2026 vil ha en del midlertidige løsninger som foreløpig gir fellesrådet handlingsrom og fleksibilitet i omstillingsarbeidet. Fellesrådet må i løpet av 2026 se på fellesrådets aktivitet på tvers av menigheter/staber, og ta stilling til hvordan ressursene kan fordeles mer hensiktsmessig, og hva som kan være å hente av synergier gjennom nye samarbeidsformer mellom både sogn og staber. Særlig gjelder dette grensesnitt mellom ledelse og stab/støtte-funksjoner, samt hvordan stillinger som har tilskudd fra bispedømmet innrettes. Kirkevergen vil komme tilbake til dette i 2026.

Menighetsbygg og drift

Det kommunale tilskuddet til fellesrådet skal som hovedregel benyttes til vedlikehold, investering og oppgradering av bygningsmassen som er nødvendig for å kunne løse fellesrådets lovpålagte oppgaver (trossamfunnsloven og kirkeordningen). I vesentlighet er dette knyttet til kirkebyggene, kapellene og anleggsbyggene. Dagens praksis hva angår bruk av fellesrådets midler til bygg som eies av menighetene er ikke konsekvent, og det praktiseres ulike «avtaler» mellom fellesrådet og den enkelte menighet, både hva angår utgifter fellesrådet bærer, og inntekter fra utleie. Kirkevergen ser behov for at fellesrådet søker å rydde i dette i tiden fremover, med mål om likere og omforent praksis som fellesrådet kan stille seg bak.

Menighetene i Den norske kirke eier en rekke andre eiendommer og bygninger som menighetshus, barnehager og så videre. Forvaltningen av disse reguleres ikke av kirkeordningen, men er underlagt vanlige sivilrettslige regler. Dette innebærer blant annet at kirkelig fellesråd ikke har noe ansvar for disse bygningene, med mindre fellesrådet gjennom avtale, vedtak eller spesielle ordninger har påtatt seg et ansvar for eiendommene. I Kirkerådets veileder heter det at man gjerne kan inngå avtaler som innebærer at fellesrådets ressurser og kompetanse kan bli brukt for menighetsrådene. Dette forutsetter imidlertid at det

ikke går på bekostning av fellesrådets pålagte oppgaver, og det er derfor rimelig at fellesrådet kan ta betaling for slike tjenester. Kirkevergen vil komme tilbake til dette temaet.

Strøm og renhold

Strømbudsjettet er i budsjettet tatt ned med ca. 0,4 million kroner i 2026, sammenlignet med 2025. Dette med bakgrunn i at fellesrådet ser ut til å få vesentlig lavere strømkostnader i 2025, enn først antatt i budsjettet. Dette skyldes i hovedsak et mildt år, men også at fellesrådet har vært mer bevisst energieffektiviserende tiltak. Et lavere strømbudsjett betyr imidlertid økt risiko i budsjettet dersom 2026 skulle bli et kaldt år, og dersom strømprisene øker vesentlig.

Helårseffekten av at flere eksterne renholdsavtaler er sagt opp midtveis i 2025 er innarbeidet i budsjettet, i tråd med tidligere vedtak i fellesrådet. Det påpekes at dette innebærer økt arbeidsmengde på fellesrådets ansatte, som i større grad enn tidligere må gjøre disse oppgavene. Samtidig med at fellesrådet i større grad tar dette selv, øker også både antallet gravferder, kirkedeltakelsen og kirkesøkingen generelt, noe som gir økt press på renholdsoppgavene.

Dialogforum

Det er som tidligere år innarbeidet et tilskudd til Dialogforum Østfold på 50 000 kroner (søknaden er vedlagt saken). Fellesrådet er ikke bundet av noen avtale knyttet til dette tilskuddet, som derfor kan vurderes fra år til år. Alle menighetene innenfor fellesrådsområdet er medlemmer av dialogforum og betaler også medlemskontingent dit. Kirkevergen har i sitt budsjettforslag lagt til grunn at fellesrådet opprettholder sitt tilskudd.

Fredrikstad kirkemusikkfestival – fokus på barn og unge

Fredrikstad kirkemusikkfestival eies av fellesrådet, og er et samarbeid mellom flere av menighetsstabene. Det er ikke lagt opp til at fellesrådet avsetter vesentlig med midler til festivalen, men at aktivitetene må finansieres av eksterne tilskuddsmidler og egeninntekter.

Fellesrådet bruker imidlertid en del personalresurser på festivalen, og kirkevergen finner det riktig at dersom fellesrådet skal eie og utvikle festivalen, må også denne i større grad ta inn over seg de mål som Kirkemøtet og fellesrådet har satt, med særlig fokus på barn og unge. Det avsettes derfor 80 000 kroner som skal bidra til et program under festivalen som særlig retter seg mot barn og unge som normalt ikke oppsøker eller erfarer kirkemusikk. Det vurderes også om festivalen i 2026 skal ha særlig fokus på arbeidet med rekruttering av unge til kirkemusikkfaget og kirkemusikkutdanningen i Norge. Arbeidet som fellesrådet og kommunen gjør sammen i Hovland-akademiet, er en viktig lokal bestanddel i dette arbeidet, og høster nasjonal anerkjennelse og oppmerksomhet som fellesrådet i større grad bør benytte seg av.

Særskilte satsinger i budsjettet

Det er kirkevergens oppfatning at fellesrådet bør våge å spisse innsatsen mot noen prioriteringer man kan stå samlet om, og som kan bidra til bedre måloppnåelse for hele fellesrådsområdet. Kirkevergen vil særlig peke på arbeidet med å få på plass mer aktuelle og tilpassede tilbud til unge voksne, arbeidet med å nå både flere mennesker og et bredere lag av samfunnet med kirkens tjenester, særlig barn og unge, samt pilotprosjekt som viser at fellesrådet også tar del i lokalsamfunnets utfordringer med å få unge ut i arbeidspraksis. Det er derfor pekt ut tre særskilte satsingsområder, som ikke forplikter fellesrådets økonomi i varige driftskostnader i mange år fremover, men som må forstås som foreløpig tidsavgrensede prosjekter.

Satsing 1 - Unge voksne - studentkirken i sentrum

Kirkemøtet har vedtatt at unge voksne skal være en hovedmålgruppe for kirken i 2026 og årene fremover, og at budsjettene skal speile dette. Fellesrådet har stilt seg bak dette i eget

vedtak. Dersom kirken skal lykkes med å nå mennesker er vi nødt til å spisse innsatsen og samles om noen prioriteringer i fellesrådet. De to arbeidsgiverlinjene med kirkeverge og domprost har derfor samarbeidet om en prosess med mål om å få på plass en «studentkirke» i Fredrikstad. Tiltaket må også ses i lys av Borg bispedømmeråds beslutning om å videreføre en 50 prosent stilling som studentprest i domprostiet, som tenkes kombinert med kapellanstillingen i domkirken sokn, som er redusert fra 100 prosent til 50 prosent stilling.

Fredrikstad er en attraktiv studentby med et mangfoldig studentmiljø. For mange unge er studietiden en tid med store omstillinger, i nye omgivelser og ofte langt fra familie og etablerte nettverk. Flere studenter er også fra andre land enn Norge. Et eget kirketilbud for studenter handler derfor ikke bare om tro, men også om å bygge relasjoner og skape et inkluderende miljø der unge mennesker kan finne tilhørighet. Kirken har lang erfaring med å tilby lavterskel samtaler, fellesskap og aktiviteter som styrker psykisk helse og livskvalitet, og er allerede til stede på Høgskolen i Østfold med samtaletilbud. Et kirketilbud vil også kunne bidra til å gjøre byen enda mer attraktiv som studiested, og viser at vi tar studentenes helhetlige behov på alvor. Det er gjennomført samtaler og workshops med ungdommer og unge voksne med mål om å få innspill til hva de etterlyser av kirken. Det er også etablert dialog med KFUM/KFUK om et mulig samarbeid, der KFUM/KFUK vurderer å bidra med midler til en stillingsressurs som kan jobbe dedikert med dette, forutsatt at fellesrådet bidrar i et spleiselag. Fellesrådet søker også Kirkerådet om tilskudd til satsingen. Det er i budsjettet avsatt ca. 0,2 million kroner til tiltak og prosjekter som skal rette seg mot studenter og unge voksne i Fredrikstad, med mål om å bygge et studentkirkemiljø i byen.

Satsing 2 - En synlig og tilgjengelig kirke – behovet for nytenkning i markedsføring

Kirken i Fredrikstad har et mangfoldig tilbud av gudstjenester, konserter, kulturarrangementer og aktiviteter for alle aldersgrupper. Likevel lever vi i en tid der konkurransen om folks tid er stor. Mange som kunne hatt glede av fellesskapet vårt, oppdager oss ikke. Spesielt barn, unge og familier trenger tydelig kommunikasjon og engasjerende innhold for å se kirken som en relevant arena. Dersom vi som kirke og fellesråd mener alvor med målet om å tiltrekke oss flere mennesker, må vi også vie dette arbeidet dedikasjon og ressurser. En mer offensiv tilnærming til dette kan også ha økonomiske potensialer knyttet til utleie av lokaler og inntjening på større konserter/arrangementer. Det er derfor lagt til grunn at den tidligere stillingen som kommunikasjonsrådgiver erstattes med en prosjektstilling som markedsfører i deltid, eventuelt som kjøp av tjenester, som et prøveprosjekt frem til sommeren 2027. Det er avsatt ca. 0,5 million kroner til dette i 2026. Stillingen skal bidra til:

- Synlighet i digitale kanaler: Barn og unge orienterer seg via sosiale medier. Vi må være på de samme kanalene som de er – med profesjonell og målrettet kommunikasjon.
- Styrking av fellesskap og deltakelse: God markedsføring gjør kirken til en naturlig del av byens kultur- og fritidstilbud.
- Økt oppslutning om gudstjenester og konserter: Strategisk kommunikasjon gir flere deltakere og besøkende, skaper høyere engasjement, og kan gi økt inntjening. Konserter og kulturarrangementer bør være inngangsporter til kirken for nye grupper.
- Arbeid med sponsorer og samarbeidspartnere: Profesjonell markedsføring gjør det enklere å tiltrekke sponsorer og samarbeidspartnere til eksempelvis kirkemusikkfestivalen og andre tiltak.
- Utleie av lokaler – økt inntjening.

Satsing 3 - Fra konfirmant til medarbeider – kirke og fellesråd som arbeidsarena

Fredrikstadsamfunnet har utfordringer med å få unge i arbeid. Samtidig er det slik at unge som ønsker jobb, også sliter med å få den, blant annet fordi arbeidsgivere ofte er skeptiske til unge uten erfaring. Forskning viser at tidlig arbeidserfaring som deltidsarbeid og sommerjobber også forebygger frafall i skolen.

Samtidig er fellesrådet og kirken en arbeidsplass som mange vil kunne finne attraktiv å stifte nærmere bekjentskap med. Både diakonalt arbeid, gravplassarbeid, kirkebyggforvaltning og kirketjeneste kan være arbeid mange unge synes er spennende. Kirkevergen foreslår derfor å avsette 80 000 kroner til et pilotprosjekt i 2026. Tiltaket må kan rette seg mot eksempelvis 4-5 ungdommer som, i tilknytning til, eller i forlengelsen av konfirmanntiden kan søke opptak til enkel "skolering" innenfor en eller flere av fellesrådets fagkretser, og som vil bli fulgt opp gjennom en periode med deltidsarbeid eller sommerjobb mot ungdomsbetaling. Dette gir erfaring med forpliktende arbeid, og en attest som for ungdommene vil kunne være nyttig for videre yrkesmuligheter. Samtidig gir dette flere unge muligheten til å erfare kirken og fellesrådet som arbeidsplass.

Fellesrådet vil også samarbeide med Nav Fredrikstad om arbeidsinkludering av ungdommer generelt på gravplass. Tiltaket rettet seg mot ungdommer som allerede har oppfølging fra Nav. Fellesrådet får her dekket 50 prosent av lønnskostnadene for 4 uker med sommerjobb.

Søknader til kirkebevaringsfondet og eksterne midler

Fellesrådet har søkt, og vil fortsette å søke eksterne tilskuddsmidler til ulike prosjekter og satsinger. Av søknader til behandling kan nevnes omsøkte midler til blant annet kommunikasjonsprosjekter ved Gamle Fredrikstad kirke, Domkirken, Glemmen og Gamle Glemmen kirker, et mulig samarbeid med Esport4Alle om en digital aktivitetsbasert "pilegrimsreise", kompetansestyrking i menighetene, samt klimavennlig gravplass.

I tillegg søker mange av menighetene om midler til lokale tiltak og satsinger, og kirkemusikkfestivalen søker både statlige, fylkeskommunale, kommunale og andre tilskuddsordninger.

De to bykirkene

Prosjektet "De to bykirkene" omhandler formidling av historien til de to viktigste bykirkene i Fredrikstad. Begge kirkene har nært forestående jubileer, og nye formidlingstiltak knyttet til kirkenes historie, bruk, arkitektur, orgel og kunst, vil være et godt og positivt oppspill til kirkejubileene. Gamle Fredrikstad kirke fyller 250 år i 2029 og Fredrikstad domkirke fyller 150 år i 2030. Gamlebyen i Fredrikstad er et av landets best bevarte kultur- og bygningsmiljøer. Festningsbyen med det stjerneformede vollenlegget er unikt i norsk sammenheng. Kirken er en viktig del av miljøet og har ligget på samme plass helt siden byen ble grunnlagt i 1567. Da byen ble utvidet på vestsiden av Glomma på midten av 1800-tallet, som følge av stor befolkningsøkning og industrivekst, ble det behov for å bygge en ny kirke, Vestsidens kirke. Byggingen av denne i 1880 markerte et nytt skritt i Fredrikstads byutvikling. Kirken er i dag dom i landets største bispedømme. Begge kirkene er viktige kulturinstitusjoner og landemerker i byen. Kirkene ønsker å være en del av byens puls. Prosjektet har til mål å gi lett tilgjengelig kunnskap om kirkebyggene til befolkningen, enten tilfeldig forbipasserende eller folk som oppsøker kirkene. Prosjektet legger vekt på digital formidling.

Munch og Glemmen

Gamle Glemmen kirke er ikke bare Fredrikstads eldste bygning (1182), men også et symbol på kontinuitet, tro og tilhørighet gjennom generasjoner. Kirken er steinkirke fra middelalderen, som er prioritert i kirkebevaringsfondet frem mot nasjonaljubileet i 2030. Foruten å være kjent som middelalderkirke, forankret i planverket lokalt og regionalt, og har kirken også en unik tilknytning til Edvard Munchs familie. Dette gir en sjelden mulighet til å koble kunsthistorie, lokal identitet og kirkelig kulturarv sammen i nye formidlingstiltak. «Munch og Glemmen» søker å aktivisere og engasjere publikum gjennom formidling og opplevelse, og samtidig bidra til økt oppmerksomhet rundt bærekraftig bruk og bevaring av kirken som kulturminne. I tillegg til fellesrådets egne ressurspersoner, vil prosjektet involvere historiker og forfatter Torill Stokkan og destinasjonsselskapet Visit Fredrikstad og Hvaler AS, som har ansvaret for opplevelsesnæringen i Fredrikstad.

Pilgrimsreisen

Prosjektet med arbeidstittelen "Pilegrimsreisen" er under utarbeidelse i samarbeid med Esport4alle. Pilegrimsreisen tenkes som et spillbasert aktivitets- og læringsprosjekt utviklet for ungdommer/konfirmanter i Fredrikstad. Spillet skal kombinerer fysisk aktivitet, teknologi, lagkonkurranse og lokalhistorie til å skape en unik og moderne måte å oppleve kirker og menighetsarbeid på. Ungdommene besøker byens kirker og områdene tilhørende disse, de løser digitale og praktiske oppgaver, de samler poeng og ulike digitale figurer. App'en skal også inkludere en mulighet for å dokumentere avvik på kirkebygg og kirkesteder. Dette er foreløpig under utarbeidelse.

Kompetansestyrking

Fellesrådet har fått innvilget midler fra Kirkerådet til å styrke menighetenes kompetanse på tilrettelagt kommunikasjon og undervisning, med vekt på ASK-metodikk. Dette vil bli gjennomført i 2026.

Klimavennlige parker og gravplasser

Klima Østfold, som er klimanettverket for kommunene i Østfold, jobber med en søknad til Miljødirektoratet om et prosjekt med arbeidstittelen «klimavennlige parker og gravplasser». Fellesrådet i Fredrikstad er invitert med i prosjektet, som skal ha til hensikt å gi kommuner og fellesråd i Østfold økonomiske midler til å teste ut nye typer jord, stauder, bedre løsninger for kildesortering, kompostering med mer, med mål om mer klimavennlig drift og forvaltning.

Forprosjekter

Fellesrådet har også søkt Kirkebevaringsfondet om tilskudd til forprosjekter for investeringer ved både Gamle Glemmen kirke, Glemmen kirke, Domkirken, og Torsnes kirke.

Ansattes medbestemmelse

Saken legges frem i utvidet arbeidsmiljøutvalget med mulighet til uttalelse fra tillitsvalgte.

Vurdering

Kirkevergens anbefaler at driftsbudsjettet vedtas jamfør vedlegg 1, med de økonomiske rammer, føringer og satsinger som følger av saksfremlegget. Kirkevergen anbefaler at investeringstilskuddet fra Fredrikstad kommune tas til orientering, og at det fremlegges sak til fellesrådet primo 2026 om justering av budsjettet til en lavere ramme enn hva fellesrådet la til grunn i sitt møte i september 2025. Det anbefales imidlertid at fremdriften for arbeidet med minnelunder og med å vurdere utskiftninger av maskinparken på gravplass, opprettholder sin fremdrift, innenfor de rammer som tidligere er vedtatt.

Det legges til grunn for arbeidet i 2026, et overordnet mål om å få på plass en bærekraftig driftsøkonomi som fra 2027 ikke gjør bruk av oppsparte midler.



24 FREDRIKSTAD KIRKELIGE FELLESRÅD - 2026

Regnskap 2024

Budsjett 2025

Budsjett 2026

Inntekter

1 Brukerbetaling, salg, avgifter og leieinntekt	14.823.606,72	15.596.800,00	18.606.000,00
2 Salg av driftsmidler	0,00	0,00	0,00
3 Refusjoner/overføringer	9.035.463,10	8.411.000,00	6.957.000,00
4 Kalk. inntekt ved komm. tj.ytingsavtale	0,00	0,00	0,00
5 Statlige tilskudd	605.500,00	47.000,00	48.000,00
6 Tilskudd fra rettssubjektet Den norske kirke	9.307.727,00	9.118.000,00	9.395.000,00
7 Rammeoverføring/tilskudd fra egen komm.	51.956.000,00	51.760.000,00	53.612.000,00
8 Tilskudd fra sokn og organ for sokn	737.951,98	501.500,00	381.000,00
9 Andre tilskudd, gaver, innsamlede midler	163.972,00	216.000,00	226.000,00
10 Sum driftsinntekter	86.630.220,80	85.650.300,00	89.225.000,00

Utgifter

11 Lønn og sosiale utgifter	62.468.315,16	59.351.000,00	62.883.500,00
12 Kjøp av varer og tjenester	22.356.462,11	21.356.500,00	22.032.500,00
13 Refusjoner/overføringer	4.013.550,30	4.040.000,00	4.137.000,00
14 Kalk. utg. ved komm. tj.ytingsavtale	0,00	0,00	0,00
15 Tilskudd og gaver	437.408,81	299.000,00	315.000,00
16 Sum driftsutgifter:	89.275.736,38	85.046.500,00	89.368.000,00

17 Brutto driftsresultat: -2.645.515,58 603.800,00 -143.000,00

18 Renteinntekter og utbytte	1.375.626,27	1.301.000,00	750.000,00
19 Mottatte avdrag på utlån	0,00	0,00	0,00
20 Renteutgifter og låneomkostn.	0,00	0,00	0,00
21 Avdrag på lån	0,00	0,00	0,00
22 Utlån, kjøp av aksje, andeler o.l.	0,00	0,00	0,00
23 Netto finansinntekter/-utgifter	1.375.626,27	1.301.000,00	750.000,00

24 Avskrivninger	9.817.833,00	7.762.000,00	7.762.000,00
25 Motpost avskrivninger	9.817.833,00	7.762.000,00	7.762.000,00
26 Netto driftsresultat	-1.269.889,31	1.904.800,00	607.000,00

Interne finansieringstransaksjoner:

27 Bruk av udisponert mindreforbruk fra tidl.	0,00	0,00	0,00
28 Bruk av ubundne fond	84.000,49	186.900,00	0,00
29 Bruk av bundne fond	435.391,97	331.500,00	133.000,00
30 Sum bruk av avsetninger	519.392,46	518.400,00	133.000,00

31 Avsatt til dekning av merforbruk fra tidlige	0,00	1.300.000,00	0,00
32 Avsatt til ubundne fond	0,00	194.200,00	500.000,00
33 Avsatt til bundne fond	539.804,90	0,00	0,00
34 Overført til investeringsbudsjettet	0,00	929.000,00	240.000,00
35 Sum avsetninger	539.804,90	2.423.200,00	740.000,00

36 MERFORBRUK/MINDREFORBRUK = 0 -1.290.301,75 0,00 0,00

Fredrikstad kirkelige fellesråd
Postboks 1405
1602 Fredrikstad

19. november 2025

SØKNAD OM ØKONOMISK TILSKUDD

Vi takker for tilskuddet vi fikk innvilget for vårt arbeid i 2025.

Dialogforum Østfold har vært i drift fra 1. september 2015 og har hele tiden hatt økende oppslutning. Fra starten var det 9 menigheter og moskéer som tegnet seg som medlemmer, i dag er det 45 registrerte medlemmer.

Aktiviteten har hele tiden vært stor, og spesielt fra skolesektoren er det stor interesse for det arbeidet Dialogforum Østfold representerer. Fredrikstad, Sarpsborg og Halden har stor aktivitet og det begynner å bli aktivitet i Moss også. Vi har hatt en ganske hektisk høst.

Vi vil med dette søke om det samme beløpet som vi innvilget for 2025, **kr 50 000** i driftsstøtte for budsjettåret 2026.

Dialogforum Østfold er avhengig av forutsigbar økonomi for å kunne planlegge og utvikle arbeidet videre. Vi takker for godt samarbeid så langt og håper videre å være en naturlig samarbeidspartner for fellesrådet i forhold til lokalt arbeid med mangfold og religionsdialog.

Vennlig hilsen



Tariq Alsagoff
Daglig leder
Dialogforum Østfold