DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

Møteinnkalling
Kirkelig fellesråd

Møtested: Kjølstad kirke, møterom Underetasje
Tidspunkt: 23.09.2026 kl. 17:00

16.09.2026
Eivind Leister, leder

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
PS 14/26	Godkjenning av innkalling og dagsorden 23.09.2026	
PS 15/26	Godkjenning av protokoll fra møte 27.05.2026	
PS 16/26	Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 23.09.2026	
PS 17/26	Samarbeidsavtale om beredskap med Fredrikstad kommune	
PS 18/26	Budsjett 2027 – utfordringsbilde og rammeverk for budsjettarbeidet	

DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2023/34772
Dokumentnr.: 66
Løpenr.: 308038/2026
Klassering: 012.2
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	23.09.2026	14/26

Godkjenning av innkalling og dagsorden 23.09.2026

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner innkalling og dagsorden til møtet 23.09.2026.

Fredrikstad, 15.09.2026

DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2023/34772
Dokumentnr.: 67
Løpenr.: 308052/2026
Klassering: 012.2
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	23.09.2026	15/26

Godkjenning av protokoll fra møte 27.05.2026

Kirkevergens innstilling
Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:
1. Kirkelig fellesråd godkjenner protokollen fra møtet 27.05.2026.

Fredrikstad, 15.09.2026

Vedlegg

1 Møteprotokoll 27 mai 2026

DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

Møteprotokoll
Kirkelig fellesråd

Dato: 27.05.2026
Møtested: Kirkens hus, møterom Hauge
Tidspunkt: Fra kl. 16:00

Frammøteliste

Navn	Funksjon	Repr.	Møtt for	Merknad
Hanne Line Mathisen	Medlem	BOME		
Kristin Fauske Wenstøb	Medlem	DOME		
Marianne Friise Antonsen	Medlem	GFME		
Hanne Fjeld	Medlem	GGME		
Eivind André Leister	Medlem	GLME		
Tom Olsen	Medlem	GRME		
Thea Stenersrød Gaulen	Medlem	KRME		
Edgar Dahle	Medlem	ONME		
Wenche Laurin Berg	Medlem	ROME		
Odd Ragnar Dahl	Medlem	TOME		
Øistein Lie	Medlem			

Møtende fra administrasjonen

Navn	Rolle/stilling
Ole-Henrik Holøs Pettersen	kirkeverge

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
PS 7/26	Godkjenning av innkalling og dagsorden 27.05.2026	
PS 8/26	Godkjenning av protokoll fra møte 18.03.2026	
PS 9/26	Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 27.05.2026	
PS 10/26	Revisjonsberetning 2025	
PS 11/26	Årsrapport 2025 - Fredrikstad kirkelige fellesråd	
PS 12/26	Investeringsprosjekter - status per 15. mai 2026	
PS 13/26	Investeringsprosjekt "Glemmen kirkes menighetssal" - Avtale mellom Fredrikstad kirkelige fellesråd og Glemmen sokn	

PS 7/26 Godkjenning av innkalling og dagsorden 27.05.2026

Kirkelig fellesråds vedtak 27.05.2026:
1. Kirkelig fellesråd godkjenner innkalling og dagsorden til møtet 27.05.2026.

Kirkelig fellesråds behandling:
Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 8/26 Godkjenning av protokoll fra møte 18.03.2026

Kirkelig fellesråds vedtak 27.05.2026:
1. Kirkelig fellesråd godkjenner protokollen fra møtet 18.03.2026.

Kirkelig fellesråds behandling:
Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 9/26 Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 27.05.2026

Kirkelig fellesråds vedtak 27.05.2026:
1. Saken tas til orientering.

Kirkelig fellesråds behandling:
Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 10/26 Revisjonsberetning 2025

Kirkelig fellesråds vedtak 27.05.2026:
1. Vedlagte revisjonsberetning tas til orientering.

Kirkelig fellesråds behandling:
Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 11/26 Årsrapport 2025 - Fredrikstad kirkelige fellesråd

Kirkelig fellesråds vedtak 27.05.2026:
1. Årsrapport 2025 vedtas, jamfør vedlegg 1.

Kirkelig fellesråds behandling:
Enstemmig vedtatt som innstillingen.

Protokolltilførsel:
Utvalget anmoder om at statistikk over dåpstall innarbeides i fremtidige årsrapporter.

PS 12/26 Investeringsprosjekter - status per 15. mai 2026

Kirkelig fellesråds vedtak 27.05.2026:
1. Saken tas til orientering
2. 0,8 millioner kroner omdisponeres fra tiltak 14 «Domkirken – sikring av trapper» til tiltak 30 «Borge kirke - universell utforming».
3. 0,2 millioner kroner omdisponeres fra tiltak 23 «Domkirken – ENØK» til budsjettposten for løpende mindre tiltak som etter dette gjenstår med 0,4 millioner kroner.

Kirkelig fellesråds behandling:
Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 13/26 Investeringsprosjekt "Glemmen kirkes menighetssal" - Avtale mellom Fredrikstad kirkelige fellesråd og Glemmen sokn

Kirkelig fellesråds vedtak 27.05.2026:
1. Fredrikstad kirkelige fellesråd (org.nr. 976 985 710) påtar seg ovenfor Glemmen sokn (org.nr 974 789 159) å gjennomføre investeringsprosjektet «Glemmen kirkes menighetssal», jamfør tidligere vedtak i fellesrådet i sak 30/25 og 6/26, og i tråd med forslag til avtale i vedlegg 1.
2. Prosjektet skal fullfinansieres av Glemmen sokn. Det forutsettes at Glemmen sokn formelt forplikter seg på det økonomiske ansvaret i prosjektet ved at vedlagte avtale behandles i Glemmen menighetsråd.
3. I den videre dialogen med Glemmen sokn, gis kirkevergen fullmakt til å gjøre eventuelle mindre justeringer i avtalen, innenfor de vedtatte rammer og prinsipper som følger av saksutredningen og avtalen.

Kirkelig fellesråds behandling:
Enstemmig vedtatt som innstillingen.

Protokolltilførsel:
Fra Eivind A. Leister (Glemmen menighetsråd):
Glemmen menighet har lenge ventet på igangsetting av oppussing av menighetssalen. For å sikre fremgang har menighetsrådet i Glemmen kirke valgt å finansiere oppussingen med egne midler. Utkastet til avtale mellom Fredrikstad kirkelige fellesråd og Glemmen sokn er i så henseende et etterlengtet skritt i riktig retning. I oppgraderingsarbeidet vil handikaptoalett inngå. Det er ikke uvanlig at dette finansieres av fellesrådet. Det bør vurderes ved fremtidige investeringer om dette helt eller delvis kan finansieres med finansieringsmidler som tildeles Fredrikstad kirkelige fellesråd.

DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/12159
Dokumentnr.: 19
Løpenr.: 307050/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	23.09.2026	16/26

Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 23.09.2026

Kirkevergens innstilling
Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:
1. Saken tas til orientering.

Fredrikstad, 15.09.2026

Sammendrag
Det orienteres i møtet om økonomisk status per august 2026, status på investeringsprosjekter, sykefravær per august, status i «omstillingsprosesser», lokale lønnsforhandlinger, prosess med vurdering av ny pensjonsordning for fellesrådet, kirkevalget 2027, anskaffelser og anbudsprosesser, kirkens rolle ved Kong Harald Vs bortgang, høring om Den norske kirkes regler for saksbehandling, og eventuelt andre aktuelle saker.

Vedlegg
Ingen. Eventuelle presentasjoner i møtet tillegges protokollen.

DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2026/25436
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 307040/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	23.09.2026	17/26

Samarbeidsavtale om beredskap med Fredrikstad kommune

Kirkevergens innstilling
Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:
1. Fredrikstad kirkelige fellesråd slutter seg til vedlagte samarbeidsavtale om beredskap mellom Fredrikstad kommune, Fredrikstad kirkelige fellesråd og Den norske kirke ved Borg bispedømme

Fredrikstad, 15.09.2026

Sammendrag
Det er utarbeidet en overordnet samarbeidsavtale om beredskap mellom Fredrikstad kommune, Fredrikstad kirkelige fellesråd og Den norske kirke ved Borg bispedømme, som er oversendt Fredrikstad kommune for behandling. Avtalen skal tydeliggjøre roller, ansvar og samhandling ved kriser, ulykker og andre ekstraordinære hendelser.

Kirkevergen anbefaler at fellesrådet formelt slutter seg til avtalen.

Vedlegg:
1 Samarbeidsavtale om beredskap

Saksopplysninger
Fellesrådet har tidligere blitt orientert om at det har pågått et arbeid med å få på plass en overordnet samarbeidsavtale om beredskap mellom Fredrikstad kommune, Fredrikstad kirkelige fellesråd og Den norske kirke ved Borg bispedømme. Avtalen skal tydeliggjøre roller, ansvar og samhandling.

Avtalen omfatter blant annet samhandling med kommunens kriseorganisasjon, gravplass- og massedødsberedskap, åpne kirker og minnemarkeringer, bruk av ressurser og lokaler, øvelser og kommunikasjon. Avtalen endrer ikke partenes lovpålagte ansvar. For nærmere omtale vises det til vedlagte samarbeidsavtale.

Vurdering
Stortinget har gjennom behandlingen av Totalberedskapsmeldingen løftet frem Den norske kirkes rolle som en viktig samvirkeaktør i samfunnets beredskap. På bakgrunn av blant annet dette, har Den norske kirke nasjonalt oppfordret bispedømmer, fellesråd og menigheter til å etablere lokale samarbeidsavtaler med kommunene.

Samtidig har kirkelige fellesråd et særskilt ansvar som gravplassmyndighet ved kriser, ulykker og krig. Dette har gjort det særlig viktig å få på plass en formalisert samarbeidsavtale mellom partene i løpet av totalberedskapsåret 2026.

Kirkevergen vurderer at avtalen gir et tydelig og hensiktsmessig grunnlag for samarbeid mellom kommunen, fellesrådet og Borg bispedømme i beredskapssituasjoner. Avtalen klargjør roller og ansvar, og legger til rette for bedre planlegging og koordinering ved ekstraordinære hendelser.

Avtalen er utformet på fullmakt fra fellesrådet, men kirkevergen anbefaler at fellesrådet formelt slutter seg til avtalen.

DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

FREDRIKSTAD
KOMMUNE

DEN NORSKE KIRKE
Borg bispedømme

SAMARBEIDSAVTALE OM BEREDSKAP

Mellom

Fredrikstad kommune
(org. nr. 940 039 541)

og

Fredrikstad kirkelige fellesråd
(org. nr. 976 985 710)

og

Den norske kirke ved Borg bispedømme
(org. nr. 818 066 872)

1. Avtaleparter
Denne avtalen er inngått mellom Fredrikstad kommune, Fredrikstad kirkelige fellesråd, og rettssubjektet Den norske kirke ved Borg bispedømme.

Den norske kirke har to arbeidsgiverlinjer, representert ved Fredrikstad kirkelige fellesråd og rettssubjektet Den norske kirke. Fellesrådet og Den norske kirke ved Borg bispedømme har seg imellom en egen avtale som regulerer beredskapsansvar mellom Kirkelig fellesråd (kirkevergen) og bispedømmet (domprosten), og hvor det er stadfestet en felles forståelse av begge arbeidsgivernes forpliktelser i avtalen med kommunen.

Fredrikstad kirkelige fellesråd og Fredrikstad kommune har også en tjenesteytingsavtale som ikke berøres av denne samarbeidsavtalen.

2. Formål
Fredrikstad kommune, Den norske kirke og Fredrikstad kirkelige fellesråd har både hver for seg, og i samvirke, oppgaver knyttet til ivaretakelse av befolkningen ved kriser, ulykker og ekstraordinære hendelser. I situasjoner med alvorlige hendelser, herunder også hendelser med mange omkomne, vil både kommunen, Den norske kirke og fellesrådet som gravplassmyndighet ha sentrale roller i å sikre verdig håndtering av døde, omsorg for pårørende og ivaretakelse av befolkningens behov for ritualer, fellesskap og støtte.

Formålet med avtalen er å tydeliggjøre lovverk, roller, ansvar og samhandlingsformer mellom de tre aktørene; kommunen, Den norske kirke og kirkelig fellesråd som gravplassmyndighet, slik at befolkningen sikres en helhetlig, verdig og forsvarlig håndtering i kriser og ekstraordinære situasjoner. Avtalen endrer ikke det lovpålagte ansvaret som følger av sektorlovgivningen mellom partene.

3. Lovgrunnlag, statlige føringer og samhandling med statlige aktører
Denne avtalen bygger på det konstitusjonelle og lovmessige rammeverket som regulerer forholdet mellom det offentlige og tros- og livssynsfeltet i Norge. Det er et offentlig ansvar å legge til rette for tros- og livssynsutøvelse, også i beredskapssituasjoner.

Grunnlovens § 16 definerer Den norske kirke som landets folkekirke. Den norske kirke har i så måte et samfunnsansvar som også strekker seg ut over rollen som trossamfunn.

Trossamfunnsloven definerer det kommunale ansvaret for finansiering av Den norske kirke lokalt, noe som danner grunnlag for et nært og forpliktende samarbeid mellom kommunen og kirkelig nivå.

Totalberedskapsmeldingen - Den norske kirkes rolle som sentral beredskapsaktør er forankret gjennom Stortingets behandling av Totalberedskapsmeldingen (Meld. St. 9 (2024-25)), hvor det understrekes at Den norske kirke utgjør en grunnleggende og landsdekkende institusjon i samfunnet, og er en viktig brobygger til andre tros- og livssynssamfunn.

Politiets nasjonale beredskapssystem (PBS) definerer Den norske kirke som samvirkeaktør, der kirken bistår i kriser og med varsling av pårørende.

Forskrift om tros- og livssynstjeneste i Forsvaret regulerer tjenesten som utføres av personell i Forsvarets tros- og livssynskorps (FTLK). Feltprester og tilsvarende er organisert i dette korpset, som er en egen avdeling i Forsvaret, og utgjør en landsdekkende tros- og livssynstjeneste, og står under trossamfunnenes tilsyn. Den norske kirke og Forsvaret har en egen samarbeidsavtale. FTLK skal opprettholde tros- og livssynstjeneste i fred, krise og krig, og er en relevant samarbeidspartner i krisesituasjoner.

Gravplassloven, med tilhørende forskrift, gir bestemmelser om kommunens ansvar for å sørge for tilstrekkelig gravplasskapasitet og for finansiering av anlegg, drift og forvaltning av gravplasser. Loven legger til grunn at gravferd skal skje med respekt for den avdødes religion eller livssyn, noe som også må ivaretas i beredskapssituasjoner med særskilte utfordringer.

Statsforvalteren er regional statlig samordningsmyndighet for samfunnssikkerhet og beredskap, og fører tilsyn med gravplassforvaltningen etter gravplassloven. Statsforvalteren har en viktig rolle i koordinering og samordning av beredskap på regionalt
nivå, og er en relevant aktør i samhandling mellom kommunen og kirkelig fellesråd i beredskapssituasjoner.

4. Sammenheng med kommunens beredskapsplan
Avtalen inngår som et samarbeidsdokument under kommunens overordnede beredskapsplan og helhetlige ROS-analyse. Avtalen skal bidra til at kirkens og gravplassmyndighetens ressurser kan ytes til kommunens kriseledelse, krisestab og operative tiltak der dette er relevant.

5. Roller og ansvar
Fredrikstad kommune har det overordnede ansvaret for samfunnssikkerhet og beredskap, og leder krisehåndteringen ved ekstraordinære hendelser i Fredrikstadsamfunnet.

Kirke og fellesråd er ansvarlig for beredskap knyttet til kirkebygg, kapeller, gravplasser, tros- og livssynsbaserte tjenester samt gravferdstjenester, og inngår som samarbeidspartner i kommunens kriseorganisasjon ved behov.

6. Samhandling
Kirke og fellesråd utpeker selv representant(er) som møter fast i Fredrikstad kommunes beredskapsnettverk. Det samme gjelder for psykososialt kriseteam. Kirken/fellesrådet kan for øvrig, etter forespørsel, bidra inn i kommunens krisestab, kriseteam og operative tiltak. Den operative samhandlingen skal skje i tråd med kommunens etablerte varslings- og kommunikasjonsrutiner.

I tråd med sitt lovpålagte ansvar vil kirke og fellesråd i mange sammenhenger også kunne ta en rolle i å koordinere og samordne dialogen mellom kommune og øvrige tros- og livssynssamfunn i kommunen.

7. Gravplass og massedødsberedskap
Partene anerkjenner at gravplassforvaltningen, håndtering av døde og seremonielle behov, utgjør en kritisk samfunnsfunksjon ved kriser, ulykker og katastrofer.

7.1 Kapasitet ved økt dødelighet (massedød)
Kirkelig fellesråd skal til enhver tid ha oversikt over kapasiteten ved gravplassene i Fredrikstad, og arbeide for at kommunen innfrir forskriftskravet om at det til enhver tid er ledige graver for minst 3 prosent av kommunens befolkning.

I tråd med gravplassloven og kommunal beredskapsplikt, skal partene samarbeide om en lokal beredskapsplan for etablering av både permanente og midlertidige løsninger som kan håndtere hendelser med et vesentlig antall døde.

Gravplassmyndigheten plikter å forvalte Fredrikstads graver for utenlandske soldater og krigsfanger (krigsgraver) fra første og andre verdenskrig. Disse gravene skal være fredet uten tidsbegrensning, holdes i hevd og forvaltes med den verdighet som deres egenart tilsier. Oppgaven ligger under statlig tilsyn og finansiering. Disse gravstedene kan ikke gjenbrukes.

7.2 Kjøle- og oppbevaringskapasitet
Etter gravplassloven og gravplassforskriften har gravplassmyndigheten ikke noe lovpålagt ansvar for å etablere eller drive bårerom eller kjølerom. Det rettslige utgangspunktet er at den som sørger for gravferden har ansvar for den døde fram til gravlegging eller kremasjon. Det er imidlertid etablert praksis de fleste steder at kommune og fellesråd som gravplassmyndighet er enige om å tilby dette. Dette er praksis også i Fredrikstad, der kommunen yter tilskudd, og fellesrådet etablerer og drifter.

Kirkelig fellesråd plikter å til enhver tid ha oversikt over tilgjengelig kjølekapasitet i egne bygg og anlegg, og bringe eventuelle nye behov inn til kommunen for drøfting. Partene skal samarbeide om en beredskapsplan for etablering av midlertidige løsninger som kan håndtere hendelser med et vesentlig antall døde.

7.3 Krematoriekapasitet
Det følger ikke av gravplassloven noe direkte krav om at hverken kommunen eller gravplassmyndigheten skal eie eller drive krematorium, eller tilby kremasjonstjenester i egen regi. Samtidig er kremasjon en etablert og stadig mer benyttet gravferdsform. Fredrikstad kirkelige fellesråd kjøper i dag kremasjonstjenester fra Sarpsborg krematorium. Dersom krematoriets kapasitet blir begrenset i fremtiden, hvilket er varslet, kan dette få betydning for innbyggernes mulighet til å velge kremasjon innenfor lovens frister. Partene i avtalen forventes derfor å samarbeide om en langsiktig plan for å sikre tilstrekkelig kremasjonskapasitet for Fredrikstads innbyggere, både i normalsituasjoner og ved ekstraordinære hendelser. Arbeidet bør skje i dialog med andre kommuner og krematorieeiere i regionen.

7.4 Smittevern ved dødsfall
Ved smittehendelser skal gjeldende nasjonale og lokale smittevernregler følges. Kommunen skal bistå kirke/fellesråd med smittevernfaglig rådgivning. Gravplassforvaltningen, samt gjennomføring av seremonier, logistikk og publikumshåndtering skal tilpasses situasjonen.

8. Åpne kirker, seremonirom og minnemarkeringer
Ved særskilte hendelser i lokalsamfunnet kan kirke og fellesråd åpne både kirkerom og livssynsåpne kapeller som lavterskel møteplasser for befolkningen, med mulighet for stillhet, ettertanke og samtale. Tiltaket skal kunne etableres raskt og tilpasses situasjonens karakter og behov.

Ved større ulykker, katastrofer eller nasjonale hendelser som i vesentlig grad berører Fredrikstadsamfunnet, skal partene samarbeide om tilretteleggingen av minnemarkeringer, pårørendetiltak og seremonier.

9. Ressurser og lokaler
Ved større kriser skal kirken/fellesrådet tilby kommunen lokaler, bistå i mobilisering av frivillige, samt bistå med personell med kompetanse på å håndtere mennesker i krisesituasjoner.

Kirken skal ved behov kunne bidra med samtaletjenester, sorgstøtte og deltakelse i psykososiale tiltak organisert av kommunen.

Ressursbruk avklares gjennom dialog med kommunens kriseledelse.

Dersom en hendelse medfører ekstraordinære kostnader utover ordinær drift, skal partene avklare finansiering særskilt i den konkrete situasjonen.

10. Øvelser, opplæring og evaluering
Denne samarbeidsavtalen skal inngå i kommunens plan for øvelser og opplæring. Kirken og fellesrådet som gravplassmyndighet forplikter seg på å delta i relevante øvelser i regi av kommunen, samt gjennomføre systematisk evaluering etter hendelser.

11. Kommunikasjon og mediehåndtering
Ved større samfunnskriser er det kommunen som leder ekstern kommunikasjon. Kirken og gravplassmyndigheten koordinerer sin kommunikasjon i samråd med kommunen.

12. Revisjon og varighet
Avtalen gjelder inntil en av partene krever den revidert. Avtalen gjelder fra signeringsdato og kan sies opp med tre måneders varsel fra en av partene.

For Fredrikstad kommune: _____ Dato: _____

For Fredrikstad kirkelige fellesråd: _____ Dato: _____

Ole-Henrik Holøs Pettersen, kirkeverge

For rettssubjektet Den norske kirke ved Borg bispedømme: _____ Dato: _____

Hege Fagermoen, domprost

DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17044
Dokumentnr.: 20
Løpenr.: 307016/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	23.09.2026	18/26

Budsjett 2027 – utfordringsbilde og rammeverk for budsjettarbeidet

Kirkevergens innstilling
Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:
1. Kirkevergen anbefaler at saken tas til orientering som kunnskapsgrunnlag og rammeverk for arbeidet med budsjettet for 2027.
2. Forslag til egenbetalinger vedtas jamfør vedlegg 1, og oversendes Fredrikstad kommune.

Fredrikstad, 15.09.2026

Sammendrag
Denne saken belyser de overordnede utviklingstrekkene innenfor Den norske kirke og gravplassforvaltningen i Fredrikstad, gjør rede for det økonomiske utfordringsbildet, og tegner rammene for fellesrådets gjeldende mål og prioriteringer i budsjettarbeid inn mot budsjettbehandlingen i desember. Kirkevergen anbefaler at saken tas til orientering som kunnskapsgrunnlag og rammeverk for arbeidet med budsjett 2027.

Vedlegg:
1 Priser og egenbetalinger 2027 - forslag

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)
1. Årsrapport 2025 - vedtatt 27.05.2026
2. Fellesrådssak 43/25 - *Budsjett 2026 - Fredrikstad kirkelige fellesråd*

Saksopplysninger
Fredrikstad kirkelige fellesråd skal vedta sitt budsjett for 2027 den 16. desember 2026. Budsjettet må vedtas etter at Fredrikstad kommune har vedtatt kommunebudsjettet for 2027, som etter planen skjer 10. desember. Fellesrådet har fått oversendt foreløpig ramme til drift fra kommunedirektøren. En foreløpig driftsramme vil normalt bety at det er denne som legges frem som forslag til bystyret. Det kan imidlertid skje endringer i denne. Kommunedirektøren legger frem sitt forslag til budsjett i oktober. Etter at kommunedirektøren har lagt frem sitt forslag, har de folkevalgte i kommunen tiden frem til desember med å jobbe med budsjettene, og eventuelt foreslå endringer i kommunedirektørens forslag.

Tilskudd fra Fredrikstad kommune
Den foreløpige driftsrammen som er gitt fellesrådet, er på samme nivå som rammen for 2026 (ca. 53, 6 millioner kroner), justert med deflator på 3 prosent, tilsvarende 55,49 millioner kroner. Deflator på 3 prosent er trolig noe lavere enn forventet lønnsvekst. Dersom

lønnsveksten øker mer enn deflator, innebærer dette at en stadig større andel av budsjettet bindes opp i lønnskostnader. Handlingsrommet til øvrig drift reduseres tilsvarende, selv om budsjettet nominelt øker.

Fellesrådet har gjennom 2025 og inn mot budsjett 2026 samarbeidet med kommunen om å få styrket fellesrådets budsjettrammer gjennom tilskuddsmidler, økning av avgift for feste av grav og innføring av kremasjonsavgift i Fredrikstad. Det er kirkevergens anbefaling at fellesrådet forholder seg til den rammen som nå er kommunisert fra kommunedirektøren, og at dette legges til grunn i den videre budsjettdialogen med Fredrikstad kommune. Det er kirkevergens vurdering at fellesrådets utfordringer for 2027 må søkes løst innenfor de rammeforutsetninger som nå gjelder.

Tilskudd fra Borg bispedømme
Tilskuddsordningen for kirkelig undervisning og læring ble vesentlig endret i 2026. Frem til 2025 mottok fellesrådet et eget tilskudd til kateketstillinger, kombinert med et generelt tilskudd til kirkelig undervisning (tidligere Trosopplæring), hvor blant annet aktiviteter for barn og konfirmanter finansieres, og hvor menighetspedagogene i all hovedsak lønnes. Fra 2026 ble ordningen lagt om slik at tilskuddet kommer i en samlebevilgning, og som i større grad skal knyttes til aktivitet og måles mot resultatoppnåelse, ikke direkte til bestemte stillinger. Dette innebærer at tidligere stillingstilskudd i praksis er erstattet av en mer aktivitetsbasert finansieringsmodell.

For Fredrikstad kirkelige fellesråd utgjorde samlet tilskudd i 2025 om lag 8,07 millioner kroner. I 2026 ble det utbetalt om lag 8,15 millioner kroner, inkludert et vigslingstilskudd. Den nominelle økningen fra 2025 til 2026 var dermed om lag 82 000 kroner, tilsvarende rundt 1 prosent. Tilskuddsøkningen var derfor vesentlig lavere enn den generelle lønns- og prisveksten.

For 2027 er situasjonen fortsatt uavklart. Den norske kirke har varslet at finansieringsordningen i hovedtrekk skal videreføres, men det er foreløpig ikke kjent hvilket tilskuddsnivå som vil bli lagt til grunn for Fredrikstad i 2027, samt hvordan vigslingstilskuddene skal praktiseres. Siden ordningen nå i mindre grad er knyttet til stillinger og i større grad til aktivitet og måloppnåelse, vil størrelsen på fremtidige tilskudd avhenge av hvilke kriterier som legges til grunn ved fordeling av midlene. Fellesrådet må derfor belage seg på en usikkerhet rundt dette når budsjettet for 2027 utarbeides.

Kirkevergen legger imidlertid til grunn for budsjett 2027, at medarbeidere som jobber med kirkelige undervisning og læring lønnes over de statlige tilskuddsmidlene. Usikkerhet om selve ordningens innretning fra 2027, risiko for at tilskuddet trolig ikke vil kompensere for lønns- og prisvekst, kanskje også reduseres, innebærer at det ikke er rom for å øke bemanningen innenfor dette området. Det må snarere forventes at situasjonen vil kunne legge ytterligere press på de ressursene som er tilgjengelige, med mindre fellesrådet ønsker å benytte de kommunale bevilgningene inn mot dette feltet. Det vil å så fall kreve at kostnader reduseres tilsvarende innenfor andre områder av fellesrådets virke. Kirkevergen kan ikke se at det umiddelbart foreligger vesentlige muligheter for dette.

Investeringstilskudd fra Fredrikstad kommune
Kommunens vedtatte økonomiplan inneholder i perioden 2026–2029 investeringstilskudd til fellesrådet. Selv om behovene fortsatt er større enn de økonomiske rammene gir rom for å håndtere, vurderer kirkevergen at det på nåværende tidspunkt er riktig å legge den vedtatte økonomiplanen til grunn for 2026–2029. Leie kapell skal være ferdig med alle sine faser i 2029. Det anbefales derfor at fellesrådet anmoder om en generell investeringsramme, på nivåer som tidligere, ca. 15,0 millioner kroner i 2030.

Kirkevergen anbefaler derfor ikke at fellesrådet fremmer ønske om ytterligere investeringsmidler utover de rammene som allerede er innarbeidet i kommunens økonomiplan. Administrasjonen bør i stedet innrette arbeidet mot å prioritere tiltak innenfor de vedtatte rammene, sikre god gjennomføringsevne i pågående prosjekter og arbeide videre med å søke tilskudd fra kirkebevaringsfondet der dette er hensiktsmessig.

Den allerede etablerte dialogen med Fredrikstad kommune om rehabilitering av domkirken, jamfør bystyresak 79/2026, vil bli fulgt opp i det videre budsjettarbeidet. Tiltaket ligger ikke inne i vedtatt økonomiplan. Det planlegges egen sak til bystyret om dette forholdet.

Gjeldende investeringsplan – Fredrikstad kommune

Tiltak	2026	2027	2028	2029
Leie kapell – øremerkede midler	17,0	19,9	10,4	4,0
Ramme-gravplass og kirker, generelt	13,7	14,9	14,4	14,8

Utfordringsbildet 2027 – punktvis om driftsbudsjettet

- Tilskuddsrammene fra kommune og stat

Jamfør ovenfor vil tilskuddene fra kommune og stat (bispedømmet) trolig ikke kompensere fullt ut for lønns- og prisvekst. Dette betyr at fellesrådet må finansiere lønnskostnadene innenfor de rammeforutsetninger som nå foreligger.

- Energikostnadene

Kostnadene til oppvarming og energi ser foreløpig ut til å bli i ca. 1,0 million kroner høyere i 2026 enn hva de var i 2025. Foreløpige prognoser for energiprisene i 2027 viser en forventing om fortsatt høye strømpriser, kanskje også høyere enn i 2026. Energikostnadene utgjør en helt vesentlig usikkerhetsfaktor i budsjettet. Kirkevergens vurdering er at fellesrådet må legge til grunn et kostnadsnivå i 2027 som tilsvarer det faktiske nivået i 2026, eventuelt noe høyere. Fellesrådet er stadig bevisst at vi i alle investeringer også utbedrer oppvarmingssystemene med fokus på ENØK. Dette er innarbeidet i planlagte investeringsprosjekter.

Situasjonen med stadig økte energikostnader reiser også en diskusjon om hva som i et kost/nytte-perspektiv er tidsriktige tilbud til publikum og antallet bygg fellesrådet skal ha i drift.

- Bruk av premiefondet

Fellesrådet har i 2026 benyttet premiefondet («pensjonsfondet») til å redusere de samlede pensjonskostnadene i driftsbudsjettet. Fellesrådet har et stående vedtak på at man i de kommende årene skal tilstrebe en driftsøkonomi som ikke gjør bruk av premiefondet i like stor grad som de senere årene. Samtidig har premiefondet hatt god avkastning de senere årene. Det må derfor vurderes hva som er hensiktsmessig bruk av fondet inn mot budsjett 2027.

- Driftskostnader på gravplass

Driftskostnadene på gravplass ser ut til å gå over budsjett i 2026, i all hovedsak grunnet høyere prisvekst på enkelte varer og tjenester, samt omfattende reparasjoner i maskinparken. Over tid skal maskinparken byttes ut, hvilket det er bevilget investeringsmidler til. Denne prosessen er igangsatt allerede i 2026, men maskinparken er omfattende, og det må forventes høyere vedlikeholdskostnader og reparasjoner også i 2027.

- Inntekt fra avgift på feste av grav

Foreløpige prognoser for 2026 viser at inntektene fra feste av grav vil bli noe lavere enn budsjettert. Dette har trolig sammenheng med en både villet og nødvendig endring med å tilby festere en kortere festeperiode enn tidligere, fra 10 til 5 år, jamfør fellesrådets tidligere vedtak. Dette må håndteres i budsjettet for 2027.

- Løpende vedlikehold av bygg

Fellesrådet forvalter en betydelig bygningsmasse og opplever økende forventninger om rask gjennomføring av vedlikeholdstiltak. Dagens driftsbudsjett inneholder imidlertid svært begrensede midler til løpende vedlikehold. Mange av de tiltakene som etterspørres er av en slik karakter at de ikke kan finansieres gjennom investeringsbudsjettet, men må dekkes over ordinær drift eller egne fondsmidler.

Det er derfor viktig at fellesrådet arbeider videre med å bygge opp et mer robust disposisjonsfond. Et tilstrekkelig disposisjonsfond vil kunne gi nødvendig økonomisk handlefrihet ved uforutsette hendelser og bidra til finansiering av mindre vedlikeholdstiltak som ikke kan dekkes over investeringsbudsjettet. Alternativet er å saldere andre området av fellesrådets virksomhet.

- Finanser

Grunnet noe større volum av investeringsprosjekter i 2026 enn tidligere, har også fellesrådets likviditet vært høyere, noe som igjen gir en noe høyere finansinntekt i 2026 enn tidligere år. Det er imidlertid heftet usikkerhet til fremtidige finansinntekter, da dette avhenger av kommunens bevilgninger både til investering og drift. Tilsvarende vil omfanget av investeringsprosjekter har betydning for finansieringen av fellesrådets stillinger som er prosjektfinansiert, og dermed «avlaster» driften. Dette er en løpende risiko i budsjettet.

- Kompetanse og ressursbehov

Det oppleves å være et økende gap mellom lovpålagte krav til styring og kontroll og den administrative kapasiteten fellesrådet har til å håndtere disse kravene. Dette gjelder blant annet internkontroll, risikostyring, personvern, informasjonssikkerhet, anskaffelser, og generell etterlevelse av lov- og regelverk. Kirkevergen vurderer at fellesrådet i dag er svært sårbart på flere av disse områdene, og at organisasjonen ikke har tilstrekkelige ressurser og kompetanse til fullt ut å møte de krav og forventninger som stilles til en moderne virksomhet som er underlagt mye av det samme lovverket som offentlig sektor. Fellesrådet står også ovenfor flere store prosesser med omlegginger og implementering av data- og fagsystemer, uten å ha tilstrekkelig kompetanse på dette.

Videre står fellesrådet overfor en omfattende portefølje av investerings- og rehabiliteringsprosjekter. Dette innebærer betydelige krav til planlegging, prosjektstyring og gjennomføring av anskaffelser i tråd med lov om offentlige anskaffelser. Oppmerksomheten rundt disse spørsmålene har økt ytterligere i forbindelse med både etableringen av Kirkebevaringsfondet og en næring som er stadig mer opptatt av transparens i disse prosessene. Høy grad av personavhengighet i organisasjonen, øker også risikoen ved sykdom eller turnover og begrenser muligheter for intern avlastning.

På kort sikt er det imidlertid krevende å finne rom for en styrking av disse funksjonene ovenfor, uten omdisponering av ressurser innenfor de driftsrammer man har. I 2026 har kirkevergen valgt å bruke driftsmidler (engangskostnad) for å få på plass rammeavtaler som kan gjøre enkelte anskaffelsesprosesser mer effektive.

Frivilligheten

Fellesrådets hovedoppgave er å sikre at lovpålagte oppgaver utføres på en forsvarlig måte, forvalte offentlige midler i tråd med gjeldende lov- og regelverk, og ivareta

arbeidsgiveransvaret for organisasjonens ansatte. Dette innebærer blant annet ansvar for HMS og personalforvaltning. Mange av fellesrådets oppgaver må derfor ivaretas av medarbeidere ansatt i fellesrådet.

Samtidig ligger det et betydelig potensial i å styrke frivilligheten på områder som ikke krever omfattende arbeidsgiveroppfølging eller særskilt styring og kontroll fra fellesrådet. Enkelte kirketjeneroppgaver, praktisk tilrettelegging og støttefunksjoner i barne- og ungdomsarbeidet, er eksempler på oppgaver som i større grad kan bæres av frivillige krefter. Mange sokn har også god erfaring med å overlate til frivilligheten selv, og nettopp bygge frivillighet, gjennom å ha noen dedikerte frivilligkoordinatorer. Fellesrådet skal støtte opp om dette arbeidet, men drivkraften i dette mål ligge i menighetene.

I Fredrikstad har det over tid vært tradisjon for å lønne personer og studenter som bidrar til å løse menighetsoppgaver. Hovedregelen er at fellesrådet da må være arbeidsgiveren, med alt hva det innebærer. Praksisen med å betale eller honorere slike oppdrag kan i mange sammenhenger være hensiktsmessig, med det kan også være til hinder for utviklingen av en sterk frivillighetskultur. Dersom menighetene lykkes bedre med å rekruttere, utruste og ivareta frivillige, kan det frigjøre ressurser til de oppgavene som må løses av ansatte, samtidig som det styrker eierskapet og engasjementet i menighetene.

Egenbetalinger 2027
Både Gravplassloven og Kirkeordningen regulerer fellesrådets muligheter for å ta betalt for tjenester som fellesrådet yter ovenfor medlemmer og innbyggere. Jamfør gravplassloven må avgifter for bruk av gravkapell, anonym minnelund, navnet minnelund, urnevegg, kremasjon og feste av grav fastsettes av kommunen etter forslag fra gravplassmyndigheten. Forslagene til egenbetalinger oversendes Fredrikstad kommune som fellesrådets anbefalinger. I vedlegg 1 fremkommer kirkevergens forslag til egenbetalinger for 2027 som krever bystyrebehandling. Øvrige priser legges frem til behandling i fellesrådets budsjettsak i desember.

Kirkevergen anbefaler at avgiften for feste av grav holdes uendret, og at det opprettholdes praksis med å ikke ta avgift for feste av barnegrav (under 18 år), med mindre voksne senere velger å benytte samme grav. Avgift for bisettelse/syning utenom ordinær arbeidstid, foreslås uendret. Kremasjonsavgiften har bystyret tidligere vedtatt skal følge den årlige prisjusteringen til Sarpsborg krematorium, og justeres deretter. Avgifter for utenbysboende justeres vesentlig opp, i tråd med praksis i andre kommuner.

Mål og målgrupper – barn og unge, en synlig kirke og tidsriktig gravplassforvaltning
Fellesrådet vedtok i 2026 noen overordnede føringer for innretning av fellesrådets arbeid. Det legges til grunn at disse fortsatt gjelder som føringer til administrasjonen i fellesrådet. De overordnede målene er avledet at Kirkemøtet og fellesrådets prioriterte målgrupper. Kirkemøtet har lagt til grunn at målgruppen unge og unge voksne skal prioriteres. Fellesrådet har stadfestet Kirkemøtets vedtak samt tillagt at også barn og unge er en prioritert målgruppe. Samtidig har fellesrådet lagt til grunn at Kirken i Fredrikstad skal bidra til at kommunen når sine mål for Fredrikstadsamfunnet, der særlig utenforskapet knyttet til utdanning, arbeid og sosiale felleskap er en utfordring. Dette må innebære at fellesrådet vektlegger både kirkepolitiske og sosialpolitiske tiltak for barn og unge, og at disse skal bidra til økt deltakelse, fellesskap og tilhørighet, samt understøtte kommunens arbeid med å forebygge utenforskap blant barn og unge.

I dette arbeidet er dialog og god informasjonsflyt mellom fellesrådet og menighetsrådene avgjørende. Dette gjelder ikke bare kommunikasjonen mellom kirkevergefunksjonen ved daglige ledere og rådene, men vel så mye dialogen mellom de folkevalgte i menighetsrådene og deres representanter i fellesrådet. Både menighetsrådene og fellesrådet har etter kirkelig regelverk ansvar for å fastsette planer, prioriteringer og veivalg for kirkens virksomhet.

Dersom ressursene skal brukes mest mulig målrettet, er det derfor viktig å oppnå en felles forståelse av hvilke mål som skal prioriteres, hvilke tiltak som skal vektlegges, og hvilke konsekvenser ulike valg vil få.

Når enkelte områder prioriteres opp, vil det i praksis ofte innebære at andre områder må prioriteres ned, eller utvikles på en annen måte. Dersom Den norske kirke og fellesrådet ønsker å styrke arbeidet rettet mot barn, unge og unge voksne, må det samtidig være rom for en diskusjon om hvordan ressursene brukes i dag, og om deler av virksomheten kan organiseres annerledes eller gis en noe lavere prioritet.

Fredrikstad kirkelige fellesråd er i dag tungt til stede i arbeidet blant eldre mennesker gjennom institusjonsandakter, diakonale tiltak, besøksarbeid, og andre møteplasser. Dette er et viktig og verdifullt arbeid som berører mange mennesker. Samtidig må fellesrådet og menighetsrådene sammen reflektere over hvordan ressursene skal fordeles dersom nye satsinger skal realiseres. En styrket innsats på ett område kan vanskelig gjennomføres uten at det enten tilføres nye ressurser eller foretas prioriteringer innenfor eksisterende rammer.

En synlig og tilgjengelig kirke, særlig for yngre mennesker, krever at fellesrådet i langt større grad fokuserer på nåtidens kommunikasjonstrender og på markedsføringsarbeidet. Det er kirkevergens klare anbefaling at fokuset som er satt på dette fra sommeren 2026 må opprettholdes i det videre arbeidet. Medlemsundersøkelsen i Borg bispedømme ble gjennomført i desember 2025 viser nettopp at kirken ikke når frem med kommunikasjon og markedsføring mot brukere av digitale medier, men lykkes godt med å nå eldre mennesker gjennom blant annet menighetsblad.

Fellesrådet har besluttet at det skal tilstrebes en tidsriktig gravplassforvaltning. Fellesrådet må derfor fortsette arbeidet med utskiftning av maskinparken, fokusere på effektive og gode driftsrutiner på gravplassene, samt profesjonalisere forvaltningen gjennom blant annet digitalisering av flere tjenester. Fellesrådet skal inn mot 2027 begynne å rigge seg for digital gravferdsmelding og for å utforske de muligheter som kan ligge i større grad av digital dialog med innbyggerne i gravplassforvaltningen.

Jubileumsår
I perioden frem til nasjonaljubileet i 2030 markeres 150-årsjubileet til Onsøy kirke i 2027, 250-årsjubileet for Gamle Fredrikstad kirke i 2029 og 150-årsjubileet for Domkirken i 2030. Det er naturlig at fellesrådet knytter sine både etablerte tilbud og aktiviteter, samt eventuelle nye satsinger, nært opp til disse markeringene.

Utviklingstrekk i befolkningstall, demografi og medlemstall
Fredrikstad vokser med antall innbyggere for hvert år. Fredrikstad kommunes egen befolkningsprognose (KOMPAS-modellen), anslår en gjennomsnittlig befolkningsvekst på 0,7 % per år fram til 2036.

Kommunen fører også en fortettingspolitikk som vil kunne tilsi relativt store endringer i innbyggertall og medlemstall i flere av soknene i årene fremover. Fortettingsstrategien 60/30/10 tilsier at 60 prosent av boligbyggingen i Fredrikstad skal skje innenfor byområdet, som særlig påvirker Kråkerøy sokn, Domkirken sokn, og Gamle Fredrikstad sokn. Det kan forventes at både befolkningstall og medlemstall vil kunne øke for disse soknene i årene fremover. Særlig vil utbyggingen av FMV-området påvirke Kråkerøy sokn. Tilsvarende vil det for flere sokn måtte forventes nedgang både i innbyggertall og i medlemstall. Samtidig kjennetegnes Fredrikstad av relativt korte avstander mellom by og land og mellom flere av soknene.

Medlemstall per sokn

Sokn	Medlemmer*	Utvikling 2023-2025
• Domkirken menighet	4251	Nedgang til 2025, økning til 2024
• Kråkerøy menighet	6872	Økning begge år
• Onsøy menighet	5291	Nedgang begge år
• Gressvik menighet	5942	Nedgang begge år
• Rolvsøy menighet	4269	Nedgang begge år
• Gamle Glemmen menighet	2825	Nedgang begge år
• Glemmen menighet	7842	Nedgang begge år
• Torsnes menighet	1063	Nedgang begge år
• Gamle Fredrikstad menighet	4617	Økning til 2025, nedgang til 2024
• Borge menighet	7688	Nedgang begge år
Medlemmer totalt i Dnk Fredrikstad	50660	

Medlemsandelen i Fredrikstad kommune i 2025 er 58,9 prosent, en nedgang fra 59,4 prosent i 2024. Landsgjennomsnittet er 61,7 prosent.

Død

En økning i befolkningen på 0,7 prosent vil tilsvare en økning fra 2025 til 2026 på i overkant av 600 personer. Det at andelen av befolkningen også blir stadig eldre, påvirker dødstallene i kommunen. Fredrikstad kommunes prognoser tilsier et økt antall døde i årene fremover, og at dette særlig vil øke vesentlig fra ca. 2035, med en gradvis økning frem til dette. Det døde 803 mennesker i Fredrikstad i 2025.

Ansattes medbestemmelse

Ansattes representanter vil få seg forelagt forslag til budsjett i eget drøftingsmøte inn mot budsjettbehandlingen i desember. For øvrig vil alle medarbeidere få gjennomgått saken i allmøte i september.

Vurdering

Kirkevergen anbefaler at saken tas til orientering som kunnskapsgrunnlag og rammeverk for arbeidet med budsjettet for 2027.

AVGIFTER/EGENBETALINGER 2026

Gravplassmyndighetens forslag til Fredrikstad kommune

Gravlegging og kremasjon	2024	2025	2026	2027
Gravleggingsavgift for utenbysboende (kiste)			7800	10000
Gravleggingsavgift for utenbysboende (urne)			1550	1800
Leie av kapell og kirke, utenbys			1550	1550
Bisettelser utenom ordinær arbeidstid	1 350	1 400	1450	1450
Kremasjon	0	0	4671	

Festeavgifter				
Kiste-/urnegrav	370	500	500	500
Frigrav	0	0	0	0
Barnegrav (under 18 år)	0	0	0	0
Urne på navnet minnelund, inkl. navneplate	9 300	9 680	10100	10900
Urne på navnet minnelund, inkl. navneplate, utenbys			ny	15000

DEN NORSKE KIRKE
Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17044
Dokumentnr.: 21
Løpenr.: 315956/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd		

Revidert investeringsbudsjett 2026

Kirkevergens innstilling
Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:
1. Revidert investeringsbudsjett vedtas, jamfør vedlegg 1.
2. Anonym minnelund på Leie utvides, i tråd med saksutredningen og foreslått finansiering i vedlegg 1.

Fredrikstad, 22.09.2026

Sammendrag
Saken omhandler revidering av investeringsbudsjettet for 2026 og utvidelse av anonym minnelund på Leie gravlund.

Vedlegg
1. Forslag til revidert investeringsbudsjett

Saksopplysninger
Kirkevergen foreslår enkelte endringer i investeringsbudsjettet for 2026. I all hovedsak knytter dette seg til forskyvning av enkelte tiltak til 2027, da enkelte prosjekter ses i sammenheng med både inngåelse av rammeavtaler inn mot 2027, kapasiteten i fellesrådet, samt at tiltak ses i sammenheng med eventuelle statlige tilskudd til prosjekter. Det foreslås også en økning av investeringsrammen for minnelunder i 2026, da prosjektene vil bli noe dyrere enn opprinnelig budsjettert.

Nytt tiltak
Leie gravlunds felt for anonym minnelund for barn må utvides. Ved en slik minnelund gravlegges barn uten individuell gravstein eller navnemerking. I forbindelse med utvidelsen kan det bli påkrevd dokumentasjon om vedtak i fellesrådet om tiltaket, samt at finansiering er sikret. Dette må kunne fremvises ovenfor statsforvalter, dersom godkjenning derfra skulle bli påkrevd, noe som vil avhenge av planstatus og videre innretning på tiltaket. Kirkevergen foreslår derfor at slikt vedtak fattes i forbindelse med revidering av investeringsbudsjettet for 2026 (se markør i kartutsnitt nedenfor), slik at nødvendige vedtak foreligger dersom det skulle bli aktuelt med særskilte tillatelser fra statsforvalteren.



Økonomiske konsekvenser
De samlede kostnadene i forslag til revidert investeringsbudsjett ligger fortsatt innenfor den tildelte kommunale tilskuddsrammen for 2026.

Vurdering
Det anbefales at investeringsbudsjettet revideres slik det foreslås i vedlegg 1, og at Leie gravlunds felt for anonym minnelund for barn utvides i tråd med saksopplysningene og foreslått finansiering.

REVIDERT INVESTERINGSPLAN 2026 - BRUK AV KOMMUNAL INVESTERINGSRAMME	Tall i millioner kroner		
Tiltak	**mai.26**	**sep.26**	**Kommentar**
Maskinpark (maskiner og utstyr)	1,2	1,2	4 klippere er kjøpt inn i 2026. 1 gartnerbil vil også bli anskaffet i 2026.
Minnelund Leie gravplass	1,1	5,2	Ses i sammenheng med en totalramme på 5,2 mill mot tidligere 3,7 mill. Leie er ferdigstilt under budsjett.
Minnelund Borge gravplass	1,2	0,0	Ferdigstilles høsten 2026
Minnelund Gressvik gravplass	0,4	0,0	Ferdigstilles høsten 2026
Minnelund Rolvsøy gravplass	0,8	0,0	Ferdigstilles høsten 2026
Borge kapell; brannalarm, lukke avvik	0,4	0,4	Ferdigstilt i 2026 innenfor budsjett
Fellesprosjekt tinestolper (strømstolper) med kartegging 2026	0,2	0,0	Vurderes iverksatt når rammeavtale på elektro foreligger. Tiltaket (0,2 mill.) forskyves til 2027.
Leie kapell; Parkanlegg, beplantning og felling av trær langs sykkelsti	0,4	0,0	Utført. Finansiert av legatfond med 0,4 mill. Investeringsmidler omdisponert jamfør fellesrådssak 12/26.
Onsøy kapell; Sanering av kjølerom	0,5	0,0	Ikke igangsatt. Satt på vent i påvente av endelige avklaringer vedrørende kapelldrift inn mot 2027
Onsøy kapell; Sikring av heis	0,2	0,0	Ikke igangsatt. Satt på vent i påvente av endelige avklaringer vedrørende kapelldrift inn mot 2027
Glemmen gravplass; Parkbelysning	0,2	0,2	Gjennomføres delvis med 6 lamper i 2026. Videreføres med ytterligere lamper i 2027.
Vestre gravlund: drenering av felt	0,4	0,0	Forskyves til 2027 grunnet foreløpig usikkert omfang og kostnadsestimat
Gamle Fr.stad kirke; Rehab gallerigulv før orgelrehabilitering	0,5	0,7	Kostnaden for gulvarbeidet blir noe dyrere enn først antatt, og rammen foreslått justert.
Glemmen kirke; Innvendig belysning i skipet	1,0	1,0	Er i anbudsprosess.
Glemmen kirke; Nedløp og renner som har falt ned fra tårnet	0,5	0,5	Gjennomføres høst 2026
Glemmen kirke; Vindusrehabilitering	0,5	0,0	Forskyves til senere i økonomiplanen
Glemmen kirke; Rehabilitering av tårnluker, korrosjonskader	0,5	0,0	Forskyves til senere i økonomiplanen
Gamle Glemmen kirke; Sluttføring av prosjekt	0,7	0,2	Rekkverk er nå godkjent av RA. Etterisolering tas senere i ev.t hovedprosjekt finansiert av statlige midler
Onsøy kirke; Lys til parkeringsplassen	0,2	0,3	Onsøy er ferdigstilt. Gressvik ferdigstilles som del av prosjektet ila høsten.
Onsøy kirke; ENØK, Rehabilitering av eksisterende varmeanlegg-pumpe-termostater	0,2	0,3	Gjennomføres høst 2026.
Kjølstad kirke; Ventilasjon og varmepumper luft, ENØK	0,3	0,3	Ventilasjon gjennomføres i 2026 og varmepumper i 2027. Prisinnhenting er gjort.
Gressvik kirke; Sanere sopp i kjeller og i trapp HC-inngang	0,2	0,2	Ikke igangsatt. Befaringer gjennomføres over høstferien
Rolvsøy kirkested; Nytt låssystem	0,2	0,2	Igangsatt. Ferdigstillelse avhenger av systemløsning.
Skifte av brannsentraler - 1pr/år og nødlys domkirken	0,5	0,5	Domkirken er valgt som prioritet i 2026. Uklart om det blir ferdigstilt i 2026.
Forprosjektering HCWC, Borge kapell	0,1	0,2	Gjennomføres høst 2026
Borge kirke - universell utforming tilkomst	0,8	0,8	Gjennomføres høst 2026
Sikkerhetsavsetning og mindre, løpende tiltak	0,5	1,5	Deler av avsetningen øremerkes etablering av anonym minnelund for barn på Leie gravlund.
SUM KOMMUNAL RAMME - GENERELLE TILTAK	13,7	13,7	
LEIE KAPELL			
Leie kapell AN 6594	17,0	17,0	Følger fremdriftsplan og budsjett.
GLEMMEN KIRKE MENIGHETSSAL			
Glemmen kirke menighetssal - menighetsfinansiert tiltak	0	0,1	Forberedelse av anbudsprosesser. Oppstart når rammeavtaler er på plass i 2027.
TILTAK OVER INVESTERINGSFOND (2025)			
Avsatt anskaffelse av nytt arkivsystem	1	0	Gjennomføres i 2027. Midlene er omdisponert i 2026 som forskuttering av statlige tilskudd til domkirken, jamfør fellesrådssak 4/26. Midlene til domkirken kommer til utbetaling i 2027 og tilbakeføres fond.
Ubundne investeringsmidler fra 2025	0,6	0	Midlene er omdisponert i 2026 som forskuttering av statlige tilskudd til domkirken, jamfør fellesrådssak 4/26. Midlene til domkirken er innvilget og kommer til utbetaling i 2027. Midlene settes tibake på fond.
Forskuttering av overordnet forprosjekt Domkirken (kr. 1,49 mill. i 2027)	0	1,5	Gjennomføres i 2026.
Risikoavsetning/udisponerte midler fra 2025	0	0,1	Avsettes sikkerhetsavsetning og mindre løpende tiltak.
Sum	1,6	1,6	

ANDRE TILTAK OVER STATLIGE TILSKUDD			
Særskilt forprosjekt Gamle Glemmen (1,8 = 0,9 i 2025 og 0,9 i 2026)	0,9	0,9	Gjennomføres i 2026
Overordnet forprosjekt Torsnes Kirke (kr. 0,9 mill. i 2027)	0	0	Gjennomføres i 2028
Overordnet forprosjekt Glemmen Kirke (kr. 1,07 mill. i 2027)	0	0	Gjennomføres i 2027