



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd

Til bispedømmerådene

Dato: 01.10.2012

Vår ref: 12/402-4 PKA

Deres ref:

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I KIRKELOVEN OG I VALGORDNING FOR DE KIRKELIGE VALG (DEMOKRATIREFORMEN)

Stortinget gjorde 21. mai 2012 et anmodningsvedtak hvor Stortinget ba regjeringen «på bakgrunn av Den norske kirkes behandling av forslag til valgordning, komme tilbake til Stortinget med egen sak om ny valgordning for Den norske kirke i løpet av våren 2013». Det har vært sonderinger mellom Kirkerådet og departementet om aktuelle forslag til endringer i valgordningene. I brev av 11.sept. 2012 (vedlagt) ber departementet Kirkerådet forestå en høring på aktuelle forslag til kirkelovens bestemmelser om kirkelige valg.

Forut for Stortingets anmodningsvedtak hadde Kirkemøtet 2012 behandlet evalueringen av demokratireformen (sak KM 12/12). Kirkemøtet ba om at det ble utarbeidet forslag til reviderte valgregler, og særlig en bedre ordning for valg til bispedømmeråd- og Kirkemøte. Sammen med forslagene til lovendringer, sender Kirkerådet på høring spørsmål om hovedlinjer i framtidig ordning for valg av leke medlemmer til bispedømmeråd og Kirkemøtet. Dette berører valgreglene som fastsettes av Kirkemøtet.

Kirkerådet vedtok i sitt møte 27.-28.sept. 2012 å sende saken på høring til bispedømmerådene. Bispedømmerådene kan om de finner det ønskelig og mulig innenfor høringens tidsramme innhente synspunkter fra menighetsråd og andre kirkelige instanser som grunnlag for sin høringssuttalelse.

Kirkerådets vedtak sak KR 34/12

1. Kirkerådet ber om at høringsdokumentet ferdigstilles i tråd med de føringer som ble gitt i møtet. Dokumentet sendes bispedømmerådene til høring med frist 20. november 2012. Saksdokumentets bakgrunnsdel ledsager høringsnotatet.
2. Kirkerådet ber om å få sammendrag av høringen og et første utkast til forslag til endringer i valgordningen med eventuelle lovendringer til behandling på sitt møte i desember. På grunnlag av Kirkerådets behandling i desember utarbeides forslag til endringer i valgordningen som legges fram for Kirkemøtet 2013.
3. Forslag til eventuelle endringer i kirkelovens bestemmelser om de kirkelige valg oversendes departementet etter Kirkerådets desembermøte, som innspill til forberedelse av de nødvendige lovendringer.
4. Kirkerådet har drøftet problemstillingen knyttet til at det ikke er tidsmessig mulig å forelegge departementets forslag til lovendringer for det ordinære Kirkemøtet før proposisjonen til Stortinget utarbeides. Dette fører til at forutsetningen i kirkeloven § 24 tredje ledd bokstav a, ikke fullt ut kan ivaretas i dette tilfellet. Det er prinsipielt sett lite heldig at dette inntreffer ved den første endring av kirkeloven etter grunnlovsendringene av 21. mai 2012. Samtidig ser Kirkerådet at det ikke er mulig å oppfylle kirkeforlikets forutsetninger innenfor avtaleperioden hvis normal prosedyre skal følges. Kirkerådet

forutsetter at de lovforberedende myndigheter tar tilbørlig hensyn til de særegne omstendighetene i saken

Kirkerådet legger i vedlagte høringsnotat særlig vekt på hovedelementene i demokratireformen i Den norske kirke, og på erfaringene som er gjort under reformperioden, ikke minst på de punktene hvor evalueringen påpeker særlige behov for endring.

I det vedlagte høringsnotatet drøftes behovet for lovendringer, regelendringer og evt. andre tiltak på bakgrunn av erfaringene med kirkevalgene i 2009 og 2011. Det tas hensyn til evalueringsrapportene, merknadene i lovproposisjonen og komiteinnstillingene til Stortinget, samt Kirkerådets og Kirkemøtets egen vurdering. Se nærmere omtale av dette i vedlagte bakgrunnsdel fra sak KR 34/12. Departementets forslag til lovendringer er innarbeidet i høringsnotatet.

Med utgangspunkt i kirkeforliket vil fokus være på:

1. Økt bruk av direkte valg
2. Samtidighet med offentlige valg
3. Etablering av reelle valgmuligheter

Høringsspørsmålene faller i to grupper:


A. Spørsmål om forslag til endringer i kirkeloven. Dette er spørsmål knyttet til problemstillingene og forslagene i departementets brev av 11.09.2012 som følger vedlagt. Høringssvarene på disse spørsmålene skal sammenfattes av Kirkerådet og oversendes departementet for å inngå i det lovforberedende arbeidet. Kirkemøtet 2013 vil også få dette materialet som bakgrunn for at Kirkemøtet kan uttale seg om den lovproposisjonen som kan ventes lagt fram innen utgangen av mars 2013.


B. Spørsmål om hovedlinjer i framtidig ordning for valg av leke medlemmer til bispedømmeråd og Kirkemøtet, inkludert nominasjonsordning. Høringssvarene på disse spørsmålene skal sammenfattes av Kirkerådet og danne grunnlag for en sak om hovedlinjer i framtidig valgordning på Kirkemøtet 2013. Etter KM 2013 legges det opp til videre arbeid med utforming av de konkrete valgreglene fram mot Kirkemøtet 2014.

Saken er avgrenset til de endringer som anses nødvendige som direkte oppfølging av demokratireformen, i denne omgang de overordnede endringene i valgordning med eventuelle lovendringer. Forslag til de konkrete regelendringer foran valget i 2015 som følger av dette og eventuelle andre forslag til justeringer av valgreglene tas det sikte på å legge fram for Kirkemøtet i 2014.

Kirkerådet ber om at høringsuttalelsene sendes inn til Kirkerådet innen **20. november 2012**.

Med vennlig hilsen


Jens-Petter Johnsen
Direktør


Gerd Karin Røsæg
Assisterende direktør

Vedlegg:

Høringsnotat med vedlegg

Vedlegg 1: Høringsskjema

Vedlegg 2: Sak KR 34/12 - bakgrunnsdel

Brev fra FAD 11.09.2012 *Regler for kirkevalg – forslag til endringer*