



Saksbehandler: Guro Hellgren

Referanser:

Saksdokumenter:

Kirkens Familievern

Sammendrag

Kirkens Familievern (KF) er en interesseorganisasjon for 22 familievernkontorer. Man opplever at organisasjonen har liten slagkraft overfor offentlige myndigheter og liten mulighet til å fungere på en hensiktsmessig måte. KF er midt i en prosess hvor det arbeides med tanke på omdanning til en ny juridisk enhet, hvor de enkelte kontorene omdannes til en ny stiftelse. Dersom dette blir gjennomført, vil en naturlig konsekvens være at foreningen KF oppløses og at nettoformuen overføres til den nye stiftelsen. Kirkerådet er bedt om å komme med en uttalelse/godkjenning på dette.

Forslag til vedtak

1. Kirkerådet ser positivt på det arbeidet som gjøres for å organisere Kirkens Familievern slik at det blir i stand til å gi best mulig tilbud til sine brukere og samtidig har en organisering som gir nødvendig tyngde i møtet med sentrale myndigheter.
2. Dersom det opprettes en ny stiftelse i tråd med de planer Landsstyret har presentert gir Kirkerådet sin godkjenning til at interesseorganisasjonen KF oppløses etter vedtak på årsmøtet, og at KFs midler overføres til den nye stiftelsen.

Saksorientering

Bakgrunn

KF er en organisasjon av familievernkontorer innen Den norske kirke. 22 kontorer er medlemmer. Etter et forsøk på fusjon med Diakonhjemmet som ikke førte fram, vedtok KF på sitt årsmøte i 2008 at "Interesseorganisasjonen KF videreføres for å sikre et tosporet familievern.". Alternativ som ikke fikk tilslutning, var enten å etablere en felles stiftelse eller legge ned KF sentralt.

Kirkerådet behandlet saken "Videreføring av Kirkens Familievern" i september 2008, og følgende vedtak ble fattet i sak KR 55/08:

1. Kirkerådet ser verdien og nødvendigheten av to spor innen familievernet, og vil arbeide for at Kirkens Familievern fortsatt kan bestå.
2. Kirkerådet henstiller til bispedømmerådene og Bispemøtet om et sterkt engasjement for Kirkens Familievern og om å bruke Kirkens Familievern som samarbeidspartner i saker som gjelder familiearbeid og familievern.
3. Kirkerådet vil arbeide i forhold til sentrale politikere med tanke på å sikre Kirkens Familievern større handlingsrom både lokalt og sentralt.
4. Kirkerådet henstiller til menighetene om å samarbeide med de lokale familievernkantorene og henviser til Plan for diakoni i Den norske kirke som grunnlagsdokument.

Etter årsmøtet 2008 var intensjonen at organisasjonen skulle fortsette som tidligere. Udfordringer ved dagens organisering har likevel ført til at Landsstyret høsten 2009 satte i gang en prosess med tanke på å opprette en ny, juridisk enhet, "Stiftelsen Kirkens Familievern", hvor alle kontorene er invitert til å være med.

Begrunnelse for organisasjonsendring nå.

Landsstyret og sekretariatet opplever at de strever i forhold til Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) og Barne-, likestillings- og integreringsdepartementet (BLID) med å utføre det oppdraget de fikk fra årsmøtet i 2008. De opplever at de har liten gjennomslagskraft overfor de sentrale myndighetene, fordi disse bare vil forholde seg til de juridiske enhetene de inngår driftsavtale med. Det vil i hovedsak si de enkelte kontorene. Videre blir kontorene håndtert ulikt i de ulike regionene, noe det er vanskelig å få gjort noe med så lenge det er mange små enheter.

I 2009 fikk KF ny generalsekretær etter at den forrige hadde vært konstituert i fire år. Dette året ble det også tydelig hvor alvorlig den økonomiske situasjonen for KF sentralt var. Dersom situasjonen fortsetter slik den er nå, er tidshorisonten for et KF sentralt svært

kort. Politisk fastholder man at familievernnet i Norge skal ha to spor. Det oppleves som positivt at det nå etterspørres mer hva KF har å bidra med, hva som er KFs egenart. På den andre side gis det ingen kompensasjon for de utgifter de lokale KF kontorene har til å drifte sine respektive stiftelsesstyrer og til KF-kontingenten, kontorene har heller ikke tillatelse til å bruke av offentlige midler til disse utgiftene.

Ved å etablere en ny, felles juridisk enhet, regner man med å kunne posisjonere seg på en helt annen måte og få større slagkraft i forhandling med myndighetene. Man vil også ha større mulighet til å videreutvikle den diakonale og verdimessige profilen. Den nye stiftelsen vil ha styret for stiftelsen som øverste myndighet. Man ser for seg et lite sentralledd med generalsekretær og få ansatte og at de nå selvstendige enkeltkontorene blir avdelingskontorer innenfor definerte regioner, og at disse ledes av en avdelingsleder.

Målet med endret organisering er:

- Et lokalt kirkelig familievern som har fokus på å gi best mulig tilbud til sine brukere og i overensstemmelse med de lokale behov.
- En organisering som har juridisk, politisk og økonomisk tyngde i møte med sentrale myndigheter.

Den aktuelle prosessen og skisser for en ny, juridisk enhet

Landsstyret satte i gang prosessen med tanke på å etablere en ny, juridisk enhet bestående av KF-kontorer og interesseorganisasjonen KF. Orienteringsskriv ble sendt til KF-kontorene ved styrene og daglig ledere. I januar ble det holdt en konferanse hvor saken ble presentert og drøftet. Styrene ble bedt om en tilbakemelding innen februar på om de ville være med videre i prosessen. De ble også bedt om et tilsagn om et økonomisk bidrag til juridisk utredning. 17 kontorer sa seg villig til å være med videre i prosessen, og Landsstyret sendte ut en framdriftsplan for det videre arbeidet. HSH og et eksternt advokatfirma utarbeidet en grundig og oversiktlig rapport om hvordan en slik omdanning vil kunne gjennomføres. Et bredt anlagt seminar ble avholdt i etterkant av årsmøtet 2010 i begynnelsen av mai. Etter dette er det lagt et tett løp for gjennomføring av en prosess fram mot en tidsfrist 22. juni. I løpet av denne prosessen vil Landsstyret vurdere om de vil anbefale omdanningen ut fra hvor mange kontorer som vil være med. 22. juni vil være fristen styrene har til å sende inn sin eventuelle søknad til Stiftelsestilsynet om omdanningsvedtak eller vedtak om søknad om omdanning.

Advokatutredningen anbefaler en sammenslåing og omdanning til en ny, juridisk enhet. De enkelte KF-kontorene er organisert ulikt. En del er stiftelser, noen er det ikke. Rapporten beskriver hvordan de ulike kontorene må gå fram for at en sammenslåing skal kunne finne sted. Dette blir noe ulikt for de forskjellige kontorene. Videre går rapporten inn på ulike områder som arbeidsgiveransvaret i en ny stiftelse, organisering og forvaltning ev egenkapital. Det er forslag om at det opprettes regionale driftsstyrer for å sikre den lokale forankringen. Videre foreslås det at den opparbeidede egenkapital hvert enkelt kontor måtte forvalte pr i dag, skal kunne føres på egne conti i stiftelsens balanse.

Dette gir en viss skjerming av midlene, men det er styret i den nye stiftelsen som har full forvaltningsrett av stiftelsens midler.

Interesseorganisasjonen KF og Kirkerådet

KF er en forening, og er underlagt foreningsrettslige regler. Som forening kan KF ikke slutte seg til sammenslåingen etter stiftelseslovens regler. Framgangsmåten blir da at KF oppløses, og at den nye stiftelsen overtar KFs midler, i samsvar med bestemmelsene i vedtektene og i henhold til foreningsrettslige regler. Dagens sekretariat i KF er ment å utgjøre den sentrale administrasjonen i en ny stiftelse.

Vedtektene i KF inneholder ingen særlige bestemmelser om oppløsning. Men det er naturlig å følge vanlige foreningsrettslige regler og kreve 2/3 flertall for dette på et årsmøte. Det anbefales at det avholdes ekstraordinært årsmøte etter at KF-kontorene har vedtatt sammenslåing, der det treffes et betinget vedtak om oppløsning. Vedtaket er betinget i den forstand at oppløsningen bare skal skje dersom sammenslåingen av stiftelsene blir vedtatt/godkjent av Stiftelsestilsynet.

Det følger av KFs vedtekter § 9 at endring av vedtektene skal godkjennes av Kirkerådet. Etter advokatens vurdering er det ikke gitt at et vedtak om oppløsning krever slik godkjenning, men for å være på den sikre siden med hensyn til prosessen, anbefales det at Kirkerådet gir slik godkjenning.

I gjeldende vedtekter for KF heter det at Kirkerådet oppnevner 2 medlemmer med varamedlemmer til Landsstyret (§ 2) og at vedtektsendringer må godkjennes av Kirkerådet for å være gyldige (§ 9). I Forslag til nye vedtekter (pr 19.04.10) heter det "Kirkerådet oppnevner 2 styremedlemmer med 1 varamedlem". Siden styret for stiftelsen er den eventuelt nye juridiske enhetens høyeste organ, faller paragrafen om at Kirkerådet godkjenner vedtektsendringer automatisk bort.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Det følger ingen definerte økonomiske eller administrative forpliktelser for Kirkerådets vedtak.