



Referanser: KR 34/11

## Etablering av Kirkenett AS

### Sammendrag

I Den norske kirke arbeides det med en felles strategi for satsing på informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT). Målsettingen er å samle kirken til *"ett IKT-rike, med felles IKT-verktøy for alle medarbeidere, og likt servicenivå for alle, der kirkens brukere er i sentrum"*.

Arbeidet er nå inne i en fase der det er avgjørende å finne ut av hvordan den samlede IKT-satsingen skal styres, organiseres og finansieres.

Den norske kirke har mange enheter med ulik finansiering og mange beslutningstakere. Ulike modeller for organisering, styring og finansiering av en felles satsing på IKT er blitt utredet. Det er lagt til grunn at brukerne selv skal betale for sentralt leverte tjenester.

For å komme til rette med de ulike enhetenes behov for medeierskap og deres forpliktelser i henhold til regler for offentlige anskaffelser, framstår etableringen av et aksjeselskap som kan være internleverandør av IKT-tjenester, som det mest hensiktsmessige.

### Forslag til vedtak

Kirkerådet gir sin tilslutning at det i samarbeid med KA Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon, Opplysningsvesenets fond og Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet arbeides videre med etablering av et aksjeselskap som skal være internleverandør av IKT-tjenester i Den norske kirke.

# Saksorientering

## Bakgrunn

*IKT-strategi for Den norske kirke 2009-2014* ble utarbeidet i 2009. Målsettingen for IKT-satsingen er at kirken skal samles til ett IKT-rike, med felles verktøy for alle medarbeidere, likt servicenivå for alle og der kirkens brukere er i sentrum. Kirkemøtet ble orientert om strategien i 2009.

Kirkerådet og KA Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon nedsatte i 2010 en styringsgruppe for å utrede arbeidet med en IKT-strategi for Den norske kirke. Styringsgruppen leverte sin rapport i januar 2011, og Kirkerådet ga i mars 2011 sin tilslutning til at det i samarbeid med KA utarbeides et helhetlig program for IKT-satsingene i kirken. Programmets eierstyre består av direktørene i Kirkerådet og KA.

Programstyret for IKT i kirken ble etablert 18. mai 2011. Programstyret består av systemeiere i Kirkerådet, KA og Opplysningsvesenets fond (OVF), representant for stiftsdirektørene, fellesrådsrepresentant og representanter for de ansatte:

- Styreleder: Bjarne Neerland
- Trude Evenshaug, KR
- Paul Erik Wirgenes, KR
- Ole Inge Bekkelund, KR
- Øystein Dahle, KA
- Kjersti Kambestad, KA
- Oddgeir Stenersen, Nord-Hålogaland bispedømme
- Helge Nilsen, Åfjord kirkelige fellesråd
- Knut Riksen, Opplysningsvesenets fond
- Trygve Natvig, Fagforbundet
- Ole Johs Huuse, Presteforeningen

Fagdirektør for IKT i Kirkerådet, Bengt Arild Unnerud, har ansvar for den daglige ledelsen av programmet.

## Styring, organisering og finansiering

Arbeidet med IKT-strategi for Den norske kirke er inne i en fase der det er avgjørende å få etablert styrings-, organiserings- og finansieringsmodeller for drift og videre utvikling.

Det er et mål at kirkens ulike enheter skal kunne gå sammen om å kjøpe IKT-tjenester, fordi dette vil gi små og store enheter samme tilgang til felles infrastruktur, varer og tjenester. Felles IKT-plattform er en forutsetning for god intern samhandling og for

kostnadseffektive løsninger for alle små enheter. Det er også en fordel å kunne opptre samlet som en stor kunde i markedet.

Felles satsing og robuste løsninger gjør det enklere å jobbe sammen om å løse kirkens mange oppgaver, framstå som en enhetlig organisasjon utad og tilby medlemmene det samme servicenivået.

På grunn av kirkens kompliserte struktur og ulike finansieringskilder, har det vært nødvendig å undersøke nærmere hvordan dette best kan løses og på hvilke betingelser det kan skje. Det har også vært et mål at penger som allerede brukes på IKT skal kanaliseres inn i prosjektet og videre drift, og at kompetanse og utstyr som allerede finnes i kirken, skal kunne gjenbrukes. I tillegg har vært et mål å holde behovet for nye investeringer nede.

Et sentralt element i IKT-strategien er etablering av en felles IT-plattform. Rapporten fra styringsgruppen anbefalte at dette skjer med utgangspunkt i de løsningene som i dag driftes av Opplysningsvesenets fond (OVF) for Kirkerådet og bispedømmekontorene (OVF-nett). Dette kan utvides til å være internleverandør av IKT-tjenester også for menigheter og fellesråd, som da blir den største brukergruppen.

Eierstyret for IKT-arbeidet prioriterte våren 2011 arbeidet med å utrede ulike modeller for styring, finansiering og organisering av et felles internt leveranseapparat for IKT-tjenester for enheter i Dnk.

### **Etablering av aksjeselskap**

Advokatfirmaet Hjort har utredet ulike modeller og kommet til at reglene for offentlige anskaffelser best ivaretas hvis det etableres et aksjeselskap som kan levere tjenester i såkalt ”utvidet egenregi” til de ulike kirkelige enhetene, som sammen skal eie selskapet. Dette vil også sikre de ulike enhetene styring og kontroll med egne IKT-investeringer og kjøp.

I dette arbeidet er Opplysningsvesenets fond (OVF) trukket inn som en viktig samarbeidspartner for Kirkerådet og KA. OVF har signalisert at de vil kunne spille en rolle som investor til beste for kirken. Dette er i tråd med OVFs egen målsetting. Det betyr at OVF ikke lenger vil påta seg rollen som drifter av et IKT-nett, slik som i dag, men heller vil gå inn i sin normale rolle som finansiell støttespiller. OVF har også egeninteresse av å kjøpe IKT-tjenester fra en felles tjenesteleverandør.

Et felles aksjeselskap må gjennom eierskap, vedtekter og aksjonsnæravtale reflektere interessentgruppene og ansvarsforhold på en balansert måte. Framover vil det bli jobbet med detaljering av selskapsdannelsen, gitt at selve modellen får tilslutning i KA, Kirkerådet, OVF og Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (FAD).

Forutsatt fortsatt tilslutning fra de involverte, vil det nå arbeides videre med en mer detaljert framdriftsplan, forretningsmodell og oversikt over finansieringsbehov. Endelig

vedtak om etablering av et aksjeselskap kan først skje etter at dette er utarbeidet og behandlet i de respektive organer. Det er særlig viktig å få avklaring med FAD i forhold til statlig deltakelse i et slikt aksjeselskap.

### **Økonomiske/administrative konsekvenser**

Det foreligger et utkast til forretningsplan for Kirkenett som underbygger at felles leveranseselskap i kombinasjon med programstyring og brukermedvirkning, gir klar økning i effektivitet og kvalitativ forbedring av hele satsingen på elektronisk samhandling og tjenester. Modellen legger til grunn at den enkelte eiers eget behov for utstyr og IKT-tjenester dekkes gjennom eget budsjett. Pengestrømmen for investering, utvikling og drift vil komme fra den enkelte kunde av Kirkenett og vil ikke endre balansen mellom dagens statlige og kommunale finansiering av Den norske kirke.