



Referanser: KR 72/11

Statsbudsjettet 2013 - Prioriteringer for Kirkerådet

Sammendrag

Kirkerådet har utarbeidet et budsjettforslag på store satsinger i Den norske kirke 2013. Dette brevet ble sendt til Fornyings-, Administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) 13. desember 2011.

Brevet inneholdt satsinger på:

- Trosopplæringsreformen
- Fornyelser og omstillinger i Den norske kirke (IKT i kirken)
- Økt bemanning (stillinger for prester og diakoner).

Kirkerådets arbeid styres av at kirken er inne i en avgjørende reformtid, der kirken står foran store omstillinger og hvor det er stort behov for økte ressurser. Dette saksdokumentet er en oppfølging av St. prp. nr.1 (2011-2012) og tildelingsbrevet fra departementet og vedtak på Kirkemøtet.

I sak KR 26/11, som omtalte prioriteringene for 2012 var rekkefølgen i prioriteringene denne:

1. Trosopplæringsreformen – videre opptrapping
2. Samisk kirkeliv
3. Oppfølging av IKT i Den norske kirke
4. Kirkeordning og framtidig organisering av kirkens nasjonale sekretariat
5. Menighetsutvikling og gudstjenesteliv (samkjøring av planarbeid)
6. Økumeniske organisasjoner
7. Tilskudd fra OVF

I dette saksdokumentet er Trosopplæring og oppfølging av IKT i kirken ikke med. De store satsingene var innspill til departementet til regjeringens budsjettkonferanse i mars og ble behandlet i Kirkerådet i møtet i desember 2011 (KR 72/11) og oversendt til Forbruker-, administrasjons- og kirkedepartementet i brev 13. desember 2011.

Trosopplæring gis nå som en tilskuddspost på statsbudsjettet. Midlene som går til drift av reformen til bispedømmerådene og Kirkerådet inngår allerede i bevilgningene på post 1590.01 Kirkelig administrasjon. Disse rammene skal dekke driftsutgiftene til reformen og blir justert med lønns-/prisstigning fremover i samme omfang som øvrige driftsutgifter.

Forslag til vedtak

Kirkerådet viser til sak KR 72/11 og store satsinger for 2013.

Kirkerådet prioriterer i tillegg følgende tiltak for 2013 på grunnlag av nevnte satsingsområder:

1. Oppfølging av demokratireformen: utgifter til Kirkemøtet, møtegodtgjørelse og utgifter til Ungdommens kirkemøte.
2. Samisk kirkeliv.
3. Kirkeordning og framtidig organisering av kirkens nasjonale sekretariat.
4. Menighetsutvikling og gudstjenesteliv (samkjøring av planarbeid)
5. Kommunikasjon
6. Tilskudd fra Opplysningsvesenets fond.

Saksorientering

Bakgrunn

Budsjettforslaget for Kirkerådets virksomhet er utarbeidet på bakgrunn av de utfordringer Kirkerådet står overfor de kommende årene.

Kirkerådet har et særlig ansvar for å legge til rette for tjenlige rammer og ordninger for den kirkelige virksomhet. Kirken er inne i en reformprosess som vil bli avgjørende for kirkens fremtid, og den står foran omfattende omstillinger, som krever økte ressurser. For Kirkerådet medfører dette at arbeidet med kirkelige reformer rent generelt må følges opp. Dette gjelder også for de utfordringer som gir seg av oppfølgingen av stat-kirke-forliket. Den norske kirke har behov for økt kompetanse og styrket bemanning på flere områder for å stå godt rustet til å møte fremtiden.

Mens KR sak 72/11 omhandlet Den norske kirke som landsdekkende virksomhet, er denne saken avgrenset til de oppgaver Kirkerådet sentralt arbeider med. Vi har derfor ikke tatt med satsingen på trosopplæring og IKT i kirken fordi Kirkerådet har et nasjonalt ansvar for dette og midlene gis ikke over driftsbudsjettet.

1. Folkevalgte godtgjørelse, oppfølging av demokratireformen

1.1 Utgifter Kirkemøtet

Da demokratireformen ble iverksatt i 2009 og antall delegater til Kirkemøtet ble utvidet fikk Den norske kirke kompensert utgiftene med 1 mill. kr, fordelt med kr 500 000 til Kirkerådet og kr 500 000 til bispedømmerådene.

Kirkerådets utgifter til avvikling av Kirkemøtet har i denne perioden økt vesentlig mer enn den kompensasjonen som ble beregnet i 2009. Fra 2009 og til 2012 er budsjettet økt fra 1,5 mill. kroner til drøyt 3 mill. kroner. Dette til tross for at KM alltid avvikles på det hotellet som har det laveste pristilbud og for øvrig tilfredsstillende kriteriene i konkurransegrunnlaget. Utgiftsøkningen skyldes også økning i utgiftene til tapt arbeidsfortjeneste for delegatene.

Kirkerådet har arbeidet for å kunne avvikle Kirkemøtet i Trondheim og så i siste konkurransegrunnlag at prisen der kunne ligge 10 % over laveste anbud gitt fra hoteller i andre stiftsbyer. Dette til tross kunne ikke hotellene i Trondheim konkurrere på pris og Kirkemøtet fra 2013 ble lagt til Kristiansand. Det samme gjelder stiftsbyer som Oslo, Stavanger, Bergen og Tromsø hvor utgiftene er betydelig høyere.

Plassering av Kirkemøtet i andre stiftsbyer krever mere resurser og dette forutsetter igjen økte bevilgninger.

Kirkerådet ber om at det bevilges 1,0 mill. kr. ekstra til avvikling av Kirkemøtet.
--

1. 2 Møtegodtgjørelse de sentralkirkelige råd

For å styrke det kirkelige demokratiet har Kirkerådet vedtatt å innføre møtegodtgjørelse for medlemmene i de sentralkirkelige rådene. Dette dreier seg til sammen om 850.000 kroner

for 2013. Saken er tidligere tatt opp med departementet, jfr. brev av 3. juni 2009. I innstillingen fra Bakkevig II – utvalget, 13.mai 2008, ble behovet for dekning av tapt arbeidsfortjeneste for de mest krevende verv (Kirkerådsleder, leder i Mellomkirkelige råd og Samisk kirkeråd) også nevnt. Dette er viktig slik at muligheten til å påta seg verv som rådsmedlemmer ikke er avhengig av yrkessituasjon. For å kunne få rådsmedlemmer, som er i ledende stillinger i arbeidslivet, er det en forutsetning at tapt arbeidsfortjeneste blir kompensert i tillegg til møtegodtgjørelse. Det er derfor behov for økte rammer som dekker dette.

Kirkerådet ber om at det bevilges 1,3 mill. kr. til møtegodtgjørelse og for tapt arbeidsfortjeneste.

1.3 Utgifter til Ungdommens kirkemøte og utvikling av ungdomsdemokratiet

Ungdommens kirkemøte er viktig for utvikling av ungdomsdemokratiet i Den norske kirke. De fleste ungdomsdelegater som velges inn i bispedømmerådene har fått sitt første møte med kirkelige organer på landsplan gjennom dette.

De første møtene ble gjennomført ved bevilgninger over Opplysningsvesenets fond. Det ble sett på som et prosjekt å få startet opp og utviklet dette på landsplan.

Ungdommens Kirkemøte er blitt et viktig organ i Den norske kirke. Kirkerådet fastsatte statutter for UKM i 2004 (sak KR 18/04).

Ungdommens kirkemøte er satt sammen av to ungdomsdelegater fra hvert bispedømme og én fra hver av de frivillige organisasjonene.

UKM er et viktig møtepunkt for de som driver ungdomsarbeid, både i menigheter og organisasjoner. Her kan de som selv er unge og står midt oppi det aktive ungdomsarbeidet drøfte og uttale seg i aktuelle saker. Målsetningen er å bygge på de erfaringer delegatene sitter med fra sine ulike sammenhenger, og jobbe med aktuelle spørsmål og utfordringer på dette feltet.

Kirkerådet ber om at det bevilges 0,5 mill. kr. til avholdelse av Ungdommens kirkemøte.
--

2 Samisk kirkeliv

Strategiplan for samisk kirkeliv ble vedtatt av Kirkemøtet april 2011 med 2012-2016 som handlingsplanperiode. Strategiplanen definerer utfordringer på feltet, og en rekke innsatsområder og utviklingsbehov er innarbeidet. Styrking av samisk språk og kulturkompetanse, samt rekruttering av samer til kirkelig tjeneste fremstår som nøkkelutfordringer. Livskraftig samisk trosopplæring og samisk kirkelig ungdomsarbeid ansees som avgjørende faktorer for å styrke rekrutteringen av samer til kirkelig tjeneste på sikt.

Det er et akutt behov for å styrke samisk ungdomsarbeid i Den norske kirke. Det er 8 år siden Samisk kirkeråds ungdomsprosjekt Ung i Sápmi ble avsluttet, og det finnes heller ikke samisk ungdomsarbeid lokalt. Strategiplanen vurderer det som mest strategisk å bygge opp et samlingsbasert samisk ungdomsarbeid i samarbeid med de tre nordligste bispedømmene og menigheter i samisk kirkeliv. I tillegg er det behov for å bygge opp et

eget nasjonalt samisk ungdomsutvalg (Sung). Det er nødvendig at en egen samisk ungdomsrådgiver på nasjonalt nivå koordinerer dette.

Ungdomsarbeid og trosopplæring bør sees i sammenheng. Planlagt etablering av fremtidig nasjonal samisk konfirmasjonsleir forventes å kunne bli en viktig arena for samiske ungdomsledere, og rekrutteringsarena til fremtidige ungdomstiltak. Opprettelse av samisk ungdomsrådgiver bør også sees i sammenheng med eget ungdomsprogram på Samiske kirkedager august 2013, som betraktes som en viktig rekrutteringsarena for videre arbeid på feltet.

100 % samisk ungdomsrådgiverstilling kom ikke på statsbudsjettet 2012. Da behovet vurderes akutt, opprettes stillingen gjennom egne trosopplæringsmidler og deler av nåværende nordsamisk språkkonsulentressurs. Det er imidlertid behov for økte driftsmidler til drifting av ungdomssamlinger og nytt samisk ungdomsutvalg.

Det er også behov knyttet til gudstjenestereformen. Kirkemøtet har forutsatt at de nye tekstbøkene blir oversatt og tilgjengeliggjort på nordsamisk, lulesamisk og sørsamisk. Dette er ikke mulig å få til uten at det samiske bibeloversettelsesarbeidet intensiveres, og gjelder særlig sørsamisk og lulesamisk. Dersom tekstboken skal realiseres på sørsamisk innen en rimelig tidshorison, må dagens oversettelsesarbeid intensiveres. Det forutsetter også at et oversettelsesarbeid av gammeltestamentlige tekster til lulesamisk igangsettes. Det er på sikt også behov for at gudstjenestereformens liturgier også tilgjengeliggjøres på samiske språk.

Kirkerådet ber om kr 200 000 i økte driftsmidler til nasjonalt samisk ungdomsarbeid i regi av Samisk kirkeråd, og kr 500 000 til å følge opp gudstjenestereformen i forhold til samiske språk.

Kirkerådet ber om at budsjetttrammen til samisk kirkeliv økes med 0,7 mill. kr. fra 2013.
--

3 Kirkeordning - framtidig organisering

3.1 Kirkeordning- framtidig organisering av kirkens nasjonale sekretariat

Bakgrunnen er Stortingets forlik fra 10. april 2008, KM-vedtak 8/05, KM 8/06 og 8/07 samt St.meld. nr. 17 (2007-2008). Videre henvises det til arbeidsgruppen oppnevnt av KKD 13.05.08 (Bakkevig II-utvalget) om Styrket demokrati i Den norske kirke.

Kirkerådet har behov for ekstra ressurser når kirkens fremtid skal utredes, drøftes og avklares. Dette er en omfattende utviklingsprosess som vil pågå over tid. Som sekretariat for Kirkemøtet vil Kirkerådet få overført stadig flere oppgaver de neste årene, forutsatt endringer i grunnloven våren 2012. I 2010-2011 har arbeidet vært finansiert som prosjektstøtte. Fra 2013 mener Kirkerådet finansieringen bør skje over Kirkerådets driftsbudsjett.

Kirkerådet anslår et behov for 3 ekstra stillinger fra 2013. Disse stillingene vil dekke nye områder som følger av en kommende omorganiseringsprosess for Den norske kirke:

Kommunikasjon

Stat-kirke-prosessen byr på store kommunikasjonsutfordringer. En ny kirkeordning skal etableres og kirkens relasjon til staten skal endres. Større endringsprosesser tiltrekker seg oppmerksomhet og støy. Samtidig byr de på muligheter for engasjement, deltakelse, fornyet interesse og informasjonsspredning. Det blir helt avgjørende at ulike organer og yrkesgrupper er godt orientert, at det blir gitt tilstrekkelig opplæring og at prosessen gjennomføres med åpenhet og mulighet til deltakelse for alle organer. Dette vil kreve en særskilt beredskap og målrettede kommunikasjons tiltak.

Aktivitetsmidler

Organisasjonsendringer vil måtte kreve et minimum av aktivitetsmidler. Så langt det er mulig å forutse hvilke arbeidsoppgaver som må iverksettes, vil Kirkerådet peke på følgende:

Det vil bli nødvendig med omfattende bruk av konsultasjoner, reising, drift av fag-/ad hoc utvalg, kjøp av delutredninger, juridiske utredninger, forskningsmidler.

Prosesser som følger arbeidet med ny kirkeordning vil måtte berøre

- jevnlig informasjon til arbeidstakerorganisasjoner
- jevnlig møter med kirkens arbeidsgivere
- avklaring av de teologiske fakulteters rolle
- drøftinger av et framtidig praktisk-teologisk presteseminar
- avklaring av de ulike spesialprestetjenestenes relasjon til kirken
- kontakt med kirkens forvaltningsorganer som følger vanlig saksbehandling
- kommunikasjon med kirkens medlemmer

Kompetanseoppbygging

I KM-sak 8/07 legges det opp til at Den norske kirke som trossamfunn blant annet skal ”utnevne/velge sine egne ledere, fastsette sine valgordninger og sin organisasjonsstruktur”. Stortingsforliket våren 2008 legger også opp til at kirkelige organer selv skal forestå utnevning av proster og biskoper. Kirkemøtet har også ment at arbeidsgiveransvar for hele prestskapet bør overføres til kirkens egne organer. Etter Kirkerådets mening vil det over tid være nødvendig å styrke Kirkerådets organiseringskompetanse:

- forvaltning av regler og forskrifter for de saker som Kirkemøtet får myndighet til å gjøre vedtak i
- utforme regler og/eller utfyllende bestemmelser og organisere tjenlige høringer
- forvaltningsoppgaver, gradvis utvikling til situasjon under ny kirkeordning
- større økonomiforvaltning
- organisering av arbeidsgiveransvar
- andre oppgaver som vil overføres fra statlig området til kirkens egne organer.

Omstilling

Den norske kirke går trolig inn i en periode som blir preget av omstilling og organisasjonsendringer. Kirkens arbeid for endringer i struktur og organisering og endrede relasjoner mellom kirke og stat, vil medføre økt behov for omstillingsarbeid. Uansett hvilken framtidig løsning kirken etter hvert vil gå inn for vil det være et behov for økt samarbeid over kommunegrensene mange steder. Den lokale kirkeforvaltningen, særlig i de minste kommunene, er preget av svak ressurstilgang og mangelfull faglig kompetanse. Lokal organisasjonsutvikling og strukturtiltak som kan bidra til en mer funksjonell lokal kirkeforvaltning er blant de mest påtrengende utfordringene kirken står overfor. De senere

års innsats innen forsøks- og utviklingsarbeid (FOU) har vært innrettet for å stimulere til lokal organisasjonsutvikling gjennom samarbeid/sammenslåing over kommunegrenser og gjennom samarbeid mellom sokn. Et sentralt mål har vært å nå fram til større og mer robuste forvaltningsenheter. Kirkerådet vil måtte ha et tungt ansvar for å ivareta og utvikle dette området.

Kirkerådet ber om at det bevilges ekstra driftsmidler på 4 mill. kr fra 2013.
--

3.2 Statistikk-kontor

En rapport om kirkelig statistikk ble levert våren 2011. En arbeidsgruppe med representanter fra KA - Kirkelige interesse- og arbeidsgiverorganisasjon, Kirkerådet, Stiftelsen Kirkeforskning og departementet stod bak rapporten og har vurdert ulike sider ved kirkestatistikken og hvilke områder det er behov for forbedringer. Forslagene dreier seg både om publisering, datakvalitet, behov for demografiske data på soknenivå og en rekke organisatoriske endringsbehov.

Videre mener arbeidsgruppen en kan utnytte det materiale som allerede finnes på en bedre måte. Dette gjelder både i SSB (tjenestedata og økonomidata mm), NSD (Kirke databasen) og Medlemsregisteret med tilhørende moduler.

Kirkestatistikk benyttes i dag i alt for liten grad til planlegging og styring av kirkelig virksomhet.

En statistikk enhet i Kirkerådet bør også kunne bearbeide, analysere, tolke og publisere statistisk materiale, og bidra med data overfor kirkelige organer og media. Et kontor bør også bidra til å lære opp ansatte i kirkelige forvaltningsorganer i bruk av statistikk som styringsdata.

Det foreslås oppbygging av et nasjonalt statistikk-kontor som blant annet kan ha til hensikt å samle inn andre data fra menighetene (data om samisk kirkeliv, døves menigheter mv), koordinere datainnsamlingen, bearbeide og publisere data både på avgrensede områder og evaluere ulike tiltak som KR evt. i samarbeid med andre setter i gang.

Kirkerådet ber om at det bevilges 1,3 mill. kr i ekstra driftsmidler fra 2013.

4. Menighetsutvikling og gudstjenesteliv

Den norske kirke er inne i en periode med et omfattende og mangfoldig arbeid med nye planer og reformer. Plan for diakoni ble vedtatt av Kirkemøtet i 2007, Plan for kirkemusikk i 2008 og Plan for trosopplæring i 2009. Strategisk plan for samisk kirkeliv og Reform av kirkens gudstjenesteliv ble sluttbehandlet i 2011. Gudstjenestereformen implementeres i menighetene fra 1. søndag i advent 2012.

Menighetsutvikling og fornyelse er målet med alt dette arbeidet. Plan og reformarbeidet er å forstå som virkemidler til menighetsutvikling. Den enkelte plan og reform er en del av denne større helhet og skal tjene den. Videreutvikling av en hensiktsmessig kirkelig

struktur og samarbeid mellom små og mellomstore menigheter/fellesråd er en naturlig del av et slikt arbeid. Viktige prosesser er satt i gang, og et systematisk arbeid med å innføre planene vil være avgjørende for at de mange planene bidrar til en god menighetsutvikling. Implementeringen av planene vil kreve både en felles og helhetlig tilnærming og en tilnærming som er tilpasset det enkelte planområdet. Dette arbeides det med på ulike måter og i ulike sammenhenger. Kirkerådet har behov for å få tilført ekstra ressurser innen to av feltene:

- Helhetlig menighetsplanlegging
- Utvikling av kirkens gudstjenesteliv

4.1 Helhetlig menighetsplanlegging

Nå når nye planer og reformer skal innføres i menighetene, er det behov for en ekstra stillingsressurs. Stillingen skal ha som oppgave å bidra til at de nye planene og reformene tas i bruk som en ressurs som fremmer helhetstenkning og utvikling i menighetene. Målet er å nå lenger ut med arbeidet, øke frivillig deltakelse og engasjement, bedre den faglige kvaliteten på virksomheten og bidra til at mulige organisasjonsmessige gevinster og konsekvenser hentes ut av implementeringsprosessene. En slik fagutvikling er også en viktig ressurs for de kirkefaglige perspektivene i arbeidet med ny kirkeordning.

Med utgangspunkt i de sentralkirkelige råd må det arbeides målrettet og systematisk i forhold til bispedømmekontorene, menighetene, fellesrådene, undervisningsinstitusjonene og de ulike gruppene av kirkelig ansatte. Arbeidet skal fange opp og systematisere det som skjer når det gjelder innføring av nye planer, formidle informasjon og drive opplysning og samordne ulike initiativ og tiltak. Samarbeid med ulike andre parter, både sentralt, regionalt og lokalt vektlegges.

Viktige oppgaver er:

- utvikle undervisningsopplegg, kurs- og informasjonsmaterieil til bruk i ulike sammenhenger og av ulike grupper
- avholde kurs, temadager, seminarer og liknende i menigheter, prostier, bispedømmer m.m.
- gi opplæring av andre kursledere/foredragsholdere
- etablere nettbaserte verktøy for menighetsutvikling
- kvalitetssikre organisasjonsmessige konsekvenser av implementeringsprosessene
- arbeide faglig med menighetsplanlegging og menighetsutvikling
- legge til rette for vitenskapelig basert evaluering
- utarbeide planer for oppfølging av implementeringen over tid
- knytte sammen instanser som arbeider med menighetsutvikling i et nettverk for og sikre god fagutvikling og -utveksling.

Som del av trosopplæringsreformen er det utviklet virkemidler som rapporterings-systemer og en mentorordning som eventuelt kan videreutvikles med tanke på en helhetlig tilnærming til menighetsplanlegging. Arbeidet ses i sammenheng med ulike pågående prosesser innen dette området.

4.2 Utvikling av kirkens gudstjenesteliv

Kirkens gudstjenesteliv skal fornyes etter de mål som Kirkemøtet fastsetter. Gudstjenestereformen skal bl.a. gi større rom for fleksibilitet og valgfrihet i menighetene, mer involvering fra flere deltakere og sterkere stedlig forankring av gudstjenestelivet.

Dette er en krevende prosess som involverer Den norske kirke på alle nivåer. Det er derfor behov for å utvikle og gjennomføre innføringskurs og inspirasjonssamlinger, utvikle veiledningsmateriell og forberede ulike forsknings- og evalueringsoppdrag. I tråd med Bispemøtets uttalelse har Kirkerådet lagt opp til at reformen skal evalueres og revideres etter 3 til 6 år. Til sammen forutsetter dette et behov for økte driftsmidler på 1,4 mill. kr for 2013. Forslaget her ivaretar bare det ansvar Kirkerådet har og ikke det som et tillagt arbeidsgiverne (departement og fellesråd).

For å ivareta sentrale sekretariatsfunksjoner for kontinuerlig arbeid med og rådgivning innen kirkemusikk, hymnologi og liturgispørsmål, er det behov for en styrking av Kirkerådets bemanning på fagfeltet. Det er i tillegg behov for materiell/nett utvikling for implementering og drift av reformen:

Helhetlig menighetsplanlegging:

Stilling med driftsmidler	kr 900 000
Midler til materiellproduksjon, kursvirksomhet 0,3 mill. kr	kr 300 000

Sentral rådgivning og utvikling av kirkens gudstjenesteliv

1 stilling innenfor hymnologi, kirkemusikk og rådgivningstjeneste	kr 900 000
Aktivitetsmidler til kurs, nett -tjenester og implementering	kr 500 000
Totalbudsjett for menighetsutvikling	kr 2 600 000

Kirkerådet ber om at det bevilges investering, lønns- og driftsmidler som muliggjør en satsing på området menighetsutvikling og gudstjenesteliv med 2,6 mill. kroner 2013.

5. Kommunikasjon

De nærmeste årene vil ny kirkeordning bli utmeislet og kirken vil gå inn i krevende organisasjonsmessige endringer. Dette stiller store krav til intern kommunikasjon og samhandling. Samtidig vil kirkens medlemmer trenge god informasjon om hva endringene består i og ikke består i. Kirkens kommunikasjonsutfordringer vil være betydelige.

Når kirkens relasjon til staten endres, vil kirkens relasjon til medlemmene settes i spill. Gjennom kirkevalgene i 2009 og 2011 ble medlemmene invitert til demokratisk deltakelse i kirken. Demokratireformen er ikke fullført med dette. I årene som kommer, vil det være avgjørende at medlemmene får erfare kirkens nærvær og relevans.

Kirkerådets omdømmeundersøkelse fra 2010 viste at kirkens offentlige omdømme er svakt. Hvis kirken skal beholde sin posisjon i folket, må kirken engasjere gamle og nye

medlemmer til deltakelse i kirkens liv, og den må framstå som en attraktiv og interessant arbeidsplass for unge mennesker. Da må kirken makte å gjøre seg synlig og tydelig for folk. Det må bli bedre samsvar mellom kirkens generelle omdømme og den positive erfaringen folk uttrykker at de har når de er i kontakt med kirken (jf. Difis innbyggerundersøkelse fra 2010).

For å nå et slikt mål, må kirkens medlems- og samfunnskontakt styrkes. Dette krever en betydelig kommunikasjonsinnsats fra nasjonalt hold. Den nasjonale kommunikasjonsenheten i Kirkerådet må settes i stand til å gjøre et strategisk posisjoneringsarbeid, og det må gjennomføres målrettede kommunikasjonskampanjer også i årene mellom kirkevalgene. Utsendelse av valgkort og kommunikasjonskampanjen i forbindelse med Kirkevalget 2011 kostet 28 millioner kroner. Et årlig kommunikasjonsbudsjett i denne størrelsen må til om kirken skal kunne etablere god kommunikasjonsflyt internt i kirkens organisasjon og framstå relevant og nærværende i den offentlige samtalen.

Kirkerådet ber om at det bevilges 28 millioner kroner i ekstra driftsmidler fordelt på 5 mill. kroner i 2013 og 23 mill. kroner i 2014.

Kirkerådet ber om at det bevilges 5 mill. kroner i ekstra driftsmidler fra 2013.

6. Tilskudd fra Opplysningsvesenets fond

Kirkerådet har årlig disponert et tilskudd fra Opplysningsvesenets fond til felleskirkelige tiltak. Disponeringen av midlene skjer i henhold til retningslinjer fastsatt av Kirkemøtet. Den norske kirkes kontingenter til økumeniske organisasjoner dekkes av tilskuddet.

I retningslinjene for fondet er det i pkt. 6.1 presisert at det normalt ikke skal ytes tilskudd til samme formål i mer enn 3 år. Dette følges ikke opp, siden faste årlige tilskudd bevilges av disse midlene side det ikke er rom for dette innenfor rammene på statsbudsjettet.

For 2012 er det budsjettert med 25,5 mill. kr. Midlene er avgjørende for at Kirkerådet kan følge opp med tilskudd til Kirkemøtets vedtatte satsingsområder (retningslinjene pkt. 6). Det er viktig med "frie midler" for å stimulere og utvikle tilbudene og gi gode løsninger for våre brukere. Beløpet på 25,5 mill. kr har ikke vært justert de siste 11 år. Det er ønskelig at det kan justeres i takt med lønns- og prisstigning, slik at den reelle verdien opprettholdes. I år 2000 var rammen på 25 mill. kr. Konsumprisindeksen har fra januar 2000 til oktober 2011 økt med 25,4 %. Om tilskuddet hadde vært justert i.h.t. dette hadde beløpet utgjort 31,35 mill. kr.

I tillegg til kompensasjon for prisøkning foreslås en reell økning av tilskuddet til **40 mill.kr** i 2013.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Kirkerådet er underlagt det statlige økonomireglement. Rammene finansieres over statsbudsjettet. Kirkerådet må tilpasse sin aktivitet etter de rammer som stilles til disposisjon i tildelingsbrev fra Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet. Riksrevisjonen reviderer Kirkerådets regnskap.

Kirkerådets utgifter er finansiert på ulike poster i statsbudsjettet. Disse avregnes i statsregnskapet etter kontantprinsippet. Inntekter inntektsføres og utgifter utgiftsføres når de blir betalt. I tillegg har Kirkerådet disponert en andel av midlene fra Opplysningsvesenets fond. De siste tre årene har midler fra OVF til eksterne landsdekkende organisasjoner blitt redusert fordi arbeidet med gudstjenesteliv, miljø, stat-kirke og IKT i kirken har krevd midler utover de driftsrammene Kirkerådet har disponert.

All aktivitet i Kirkerådet har et flerårig perspektiv. Planlegging av aktivitet er krevende når framtidige rammer ikke er avklart. Særlige krevende blir prosjektene når aktivitet og økonomi ikke er periodisert på de samme budsjettårene. Med en større forutsigbarhet ville drift og planlegging vært effektivisert.

Fra 1. januar 2013 vil Kirkerådet ta i bruk en ny statlig standard kontoplan. Innføringen i staten startet i 2011. Kirkerådet vi delta i et prosjekt i 2012 ledet av Direktoratet for Økonomiforvaltning (DFØ). Fra 1. januar 2014 er denne kontoplanen obligatorisk for alle statlige virksomheter. Dette åpner for at statlige virksomheter i samråd med overordnet departement kan velge å føre virksomhetsregnskapet etter andre prinsipper enn kontantprinsippet. Kirkerådet har fått godkjenning fra Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet til å ta i bruk periodisert regnskap fra samme dato.

For Kirkerådet vil dette innebære en mulighet for bedre styring og mer korrekte regnskaper. Omleggingen skjer sammen med DFØ. Endringene har ingen andre utgifter for Kirkerådet og bispedømmerådene enn at personer i regnskapsavdelingene må avsette tid til prosjektet. Overgangen vil samtidig gi økt kompetanse som vil komme til nytte videre fremover.

Vedlegg

Prioritet	Post	Tiltak	Herav Post 01	Herav Post 75
1.1	01	Kirkemøtet	1 000 000	
1.2	01	Godtgjørelse folkevalgte	1 300 000	
1.3	01	Ungdommens kirkemøte	500 000	
2	01	Samisk kirkeliv		
2.1	01	Plan for samisk kirkeliv	700 000	
3	01	Kirkeordning/stat kirke		
3.1	01	Styrkning av sekretariatet	4 000 000	
3.2	01	Statistikk kontor	1 300 000	
4	01	Menighetsutvikling og gudstjenesteliv		
4.1	01	Helhetlig menighetsutvikling	1 200 000	
4.2	01	Utvikling av kirkens gudstjenesteliv	1 400 000	
5	01	Kommunikasjon og IKT		
5.1	01	Kommunikasjon	5 000 000	
		Sum denne sak	16 400 000	
		Tidligere meldt i brev av 13.desember 2011		
	75	Trosopplæring		37 000 000
3.2	01	IKT i kirken	20 000 000	
		Sum til sammen	36 400 000	37 000 000