



Saksdokumenter:

KM 28/21 Ressursfordelingsmodell for prestedtjenesten

KM 28.1/21 Første innstilling fra komité C

## Ressursfordelingsmodell for prestedtjenesten

### Endelig innstilling fra komité C

#### Sammendrag av saksorienteringen

Kirkemøtet gjorde i 2019 vedtak om nye fordelingsnøkler mellom bispedømmerådene for tilskudd til prestedtjeneste (jf. KM 09/19), herunder ny modell for fordeling av budsjettmidler til menighetsprestedtjenesten (jf. KM 09/19, pkt. 1 og 2).

Modellen for fordeling som ble vedtatt i sak KM 09/19 la til grunn økonomiske og statistiske tall for treårsperioden 2015-2017. De nye fordelingsnøklerne ble iverksatt med halv virkning for tildelingen til bispedømmerådene for 2020 (basert på økonomiske og statistiske tall for treårsperioden 2016-2018), og med full virkning for 2021 (basert på økonomiske og statistiske tall for treårsperioden 2017-2019).

Kommune- og regionreformen, som ble gjennomført med virkning fra 1. januar 2020, fikk konsekvenser for den geografiske inndeling mellom bispedømmene. Blant annet ble enkelte sogn overført fra Tunsberg bispedømme til Oslo bispedømme, fra Møre bispedømme til Nidaros bispedømme, fra Bjørgvin bispedømme til Møre bispedømme og fra Sør-Hålogaland bispedømme til Nord-Hålogaland bispedømme. I forbindelse med tildelingen av budsjettmidler til bispedømmene for 2020 ble det, i samråd med berørte bispedømmer, foretatt en egen omfordeling basert på endret geografisk inndeling.

I arbeidet med oppdatering av modellen for tildelingen til bispedømmerådene for 2021 er økonomiske og statistiske tall for treårsperioden 2017-2019 lagt til grunn. I tillegg er konsekvenser av endringer i bispedømmegrensene hensyntatt. Beregningen av tildeling til bispedømmerådene for 2022 skal i utgangspunktet baseres på økonomiske og statistiske tall for treårsperioden 2018-2020, i tillegg skal konsekvensene av kommune- og regionreformen hensyntas.

En videreføring av den vedtatte modell for fordeling av tilskudd til bispedømmerådene for 2022 og videre, vurderes til å kunne medføre utilsiktede omfordelinger, som først har blitt synlige etter at modellen er tatt i bruk. Dette skyldes i første rekke at det for de fleste kriterier i modellen må gjøres manuelle justeringer av økonomiske og statistiske tall for å korrigere effekten av de endrede grenser mellom de bispedømmer som ble berørt av kommunereformen. Videre at korona-pandemien i 2020 med stor sannsynlighet vil medføre utilsiktede variasjoner i det statistiske tallmaterialet (f.eks. for reisetid, antall gudstjenester og antall kirkelige handlinger).

Det er grunn til å anta at de beregninger som fremkom i rapporten fra fordelingsprosjektet, samt den omfordeling som er gjennomført ved tildelingen til bispedømmerådene i 2020 og 2021, i stor grad har jevnet ut de forskjeller som lå til grunn for Kirkemøtets vedtak om nye fordelingsnøkler (KM 09/19). Videre er det grunn til å hevde at de manuelle beregninger av økonomiske og statistiske tall grunnet

kommune- og regionreformen og korona-pandemien i 2020 skaper stor usikkerhet for de resultater man får ut av modellen. Det antas videre at det for bispedømmerådene er viktigere å ha forutsigbarhet for de årlige tildelinger fremfor å forholde seg til en usikker omfordelingsmodell.

På denne bakgrunn gjennomførte kirkerådsdirektøren en høring blant bispedømmerådene, samt TeOLOgene og Presteforeningen, med forslag om å foreta tildelinger til bispedømmerådene gjennom en lønns- og prisjustering av tildelingene for 2021. Et stort flertall av høringsinstansene støttet forslagene om å terminere det dynamiske elementet i fordelingsnøkklene og basere fremtidige tildelinger til bispedømmerådene gjennom en lønns- og prisjustering av tildelingen for 2021.

Når det gjaldt forslaget om å gi fullmakt til Kirkerådet om å omfordele midler grunnet vesentlige endringer som f.eks. endring av geografisk inndeling, var høringsinstansene mer delt. På denne bakgrunn er forslaget som fremmes i denne sak endret sammenlignet med høringen. Forslaget er nå at Kirkerådet får mandat til å omfordele midler mellom bispedømmer som en følge av geografiske endringer, eller dersom omfordelingen ikke er av vesentlig karakter. Endringer i fordeling av vesentlig karakter, som ikke begrunnes i geografiske endringer, foreslås vedtatt av Kirkemøtet.

### **Komiteens merknader**

Komiteen legger Kirkerådets saksorientering til grunn, og har videre disse merknadene:

Kirkerådets forslag til vedtak støttes, men komiteen ønsker å foreslå noen mindre endringer:

Vedtaket punkt en og to bytter plass. Dette for å tydeliggjøre at dagens fordeling videreføres. Dette følges også av en endring i ordlyden på nytt punkt 2.

Komiteen ønsker å presisere at den anser punkt 3 som en åpning og mulighet for framtidige endringer i fordelingen mellom bispedømmerådene.

### **Kirkemøtets vedtak**

1. Tildeling av midler til bispedømmerådene for 2022 og videre beregnes med utgangspunkt i en lønns- og prisjustering av forrige års budsjetterammer gitt at det er dekning for dette i tilskuddet over statsbudsjettet.
2. Dynamisk modell for omfordeling mellom bispedømmerådene for tilskudd til prestetjeneste (ref. KM 09/19, pkt. 1 og 2) avsluttes etter fordeling av tilskudd til bispedømmerådene for 2021.
3. Kirkerådet får mandat til å omfordele midler mellom bispedømmer som en følge av geografiske endringer, eller dersom omfordelingen ikke er av vesentlig karakter. Større endringer i fordeling mellom bispedømmerådene, som ikke begrunnes i geografiske endringer, vedtas av Kirkemøtet.

-----  
komitéleder

-----  
saksordfører

