



Saksdokumenter:

Høringsoppsummering tilskuddsforvaltning, KM 09 19 Forslag til nye fordelingsnøkler mellom bispedømmeråd for tilskudd til prestedtjeneste, Rapport fra trosopplæringsutvalget

KM 13/24 Tilskuddsforvaltning i Den norske kirke

Sammendrag av saksorienteringen

Deler av statens tilskudd til Den norske kirke tildeles fra bispedømmerådene til lokalkirken. Tilskudd til diakoni, trosopplæring, kirkelig undervisning og kirkemusikk skal sikre mest og best mulig tjenester for mennesker som kommer i kontakt med kirken. Kirkemøtet 2019 behandlet sak om fordelingsnøkler mellom bispedømmerådene for tilskudd til menighetsprestedtjeneste. I høringen i forkant av Kirkemøtets behandling ønsket flere høringsinstanser endring av tilskudd til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk, og trosopplæringsmidler. Kirkemøtet vedtok derfor blant annet: «Kirkemøtet ber Kirkerådet gjennomgå ordningene for tilskudd til diakoni, undervisning, kirkemusikk og tilskudd til trosopplæring i tilskuddsgruppe 1B, med sikte på samordning av regelverk og tildelingskriterier.» De ulike tilskuddene har oppstått på ulike tidspunkter, og det er ulike logikker knyttet til dem. Dette har gjort dagens tilskuddsforvaltning uhensiktsmessig komplisert. Denne saken foreslår et overordnet vedtak som legger grunnlag for å utvikle en ny tilskuddsforvaltning som bidrar til mer helhet og sammenheng i Den norske kirke, og en mer enhetlig og effektiv forvaltning

Komiteens merknader

Komiteen legger saksorienteringen til grunn. Samtidig har komiteen merket seg de mange innspillene som har kommet gjennom høringer og media etter at saksorienteringen ble ferdigstilt. Komiteen hadde følgende organisasjoner på høring: Presteforeningen, Det norske diakonforbund, kirkelig undervisningsforbund, Norges kirkevergelag, Nettverk for fellesrådslederne. Komiteen har følgende merknader:

1. Komiteen viser til formålet med aktivitetsmodellen som en mer enhetlig og effektiv tilskuddsforvaltning. En forvaltning som ønsker å gi større ansvar til lokalkirken for utnyttelse av midlene etter de planer, ressurser og behov som finnes, og hvor aktivitet etter formål er måten man skal rapportere på. Komiteen ser at høringssvarene er overveiende positive til aktivitetsmodellen. Komiteen merker seg at det med dagens tilskuddsordning

er store ulikheter i praksisen mellom bispedømmene, og ser behovet for en rask samordning og ny felles rutine. Komiteen ønsker å påpeke viktigheten av å få ned den administrative ressursbruken og mener samtidig at initiativet om fortsatt tett samarbeid med kommunene på disse stillingene må ivaretas.

2. Komiteen merker seg ordvalget av aktivitetsmodellen. Selv om man flytter fokuset fra stillinger til aktivitet når det kommer til rapportering, så handler fortsatt tilskuddet i størst mulig grad om stillinger.

3. Komiteen har lyttet til dem som har vært på høring, og ønsker å finne gode forslag til endring av vedtaket som ivaretar de bekymringene som har blitt spilt inn, samtidig som man beholder essensen av forslaget til aktivitetsmodellen.

4. Komiteen har pekt på at kompetanse hos våre diakoner og kateketer er viktig for å oppnå aktivitet i samsvar med formålet. For å kunne ivareta og bygge opp under dette mener komiteen at kompetanse skal belønnes gjennom tildelingen. Komiteen henviser til tidligere kirkemøtesaker KM24/21 og KM 17/21

5. Komiteen ønsker å sørge for å forbedre og ivareta rekrutteringen på diakoni og undervisningsfeltet. Da må det være stabilitet i stillingene gjennom forutsigbar tildeling, innenfor den årlige budsjettammen i tilskuddsgruppe 2 som er førende for tildelingen. Komiteen henviser også her til KM24/21 og KM 17/21

6. Komiteen har brukt tid på å snakke om økonomiske konsekvenser sett opp mot aktivitetsmodellen, stillingsmodellen og med dagens tilskuddsordning. Komiteen ønsker å peke på at utfordringer og bekymringer knyttet til stabilitet i tildelingen er noe som rammer oss uavhengig av hvilken modell kirken velger. Komiteen har derfor gjort en presisering i punkt 5 om at tildelingen skal være innenfor den årlige budsjettammen i tilskuddsgruppe 2. Derimot står komiteen fast ved at forutsigbarhet i tildelingen skal etterstrebes så langt det lar seg gjøre innenfor de gitte rammene.

7. Komiteen forutsetter at i det videre arbeidet med ny tilskuddsordning, skal de ulike involverte aktørene bli videre involvert i utformingen.

8. Komiteen viser nok en gang til formålet med aktivitetsmodellen som en modell som vil øke bevisstheten på faglig utøvelse og aktiviteter for diakoni, undervisning og kirkemusikk. Noe komiteen finner i tråd med det andre arbeidet ute i menighetene, og et riktig fokus for arbeidet kirken driver.

9. Komiteen ønsker å peke på at overgangen til ny tilskuddsordning skal ha dagens ansatte i fokus, samt sørge for god dialog med de involverte partene. Bispedømmerådene i samråd

med sine fellesråd skal ta en aktiv rolle i å sørge for en rettferdig fordeling av midlene som er i tråd med tidligere kirkemøtevedtak.

Forslag til vedtak

Komiteen anbefaler kirkemøte å treffe følgende vedtak:

1. Tilskuddsforvaltningen skal bidra til å realisere kirkemøtes strategi for Den norske kirke og bispedømmerådets strategiske planer, og gi rammer som er de beste for mottaker av og deltakere i diakoni, trosopplæring/undervisning og kirkemusikk.
2. I tilskuddsforvaltningen knyttet til budsjettgruppe 2 skal bispedømmerådene tildele tilskudd til kirkelig fellesråd for gjennomføring av faglig utøvelse og aktiviteter innenfor diakoni, undervisning og kirkemusikk.
3. Kirkelig fellesråd avgjør hvordan tilskuddet anvendes med utgangspunkt i soknerådets planer, for å nå de oppsatte mål med tildelingen og rapportere til bispedømmerådet.
4. For å stimulere til oppfølging av Kirkemøtets kvalifikasjonskrav ber Kirkemøtet Kirkerådet fastsette en ramme av det totale tilskuddet til kvalifiseringsstipend, og til ekstra lønnstilskudd for fellesråd som tilsetter medarbeidere som oppfyller kvalifikasjonskravene, som følger av tjenesteordningen.



.....

komitéleder

.....

saksordfører