

Saksdokumenter

KM 08/25/25 Endringer i Kirkemøtets budsjettreglement og kirkeordningens bestemmelse om Kirkerådets rolle på økonomifeltet

KM 08.1/25 Endringer i Kirkemøtets budsjettreglement og kirkeordningens bestemmelse om Kirkerådets rolle på økonomifeltet – regelkomiteens innstilling

KM 08/25 Endringer i Kirkemøtets budsjettreglement og kirkeordningens bestemmelse om Kirkerådets rolle på økonomifeltet

Regelkomiteens merknader

Regelkomiteen har i oppdrag å vurdere om noen endringsforslag kan koordineres og/eller samstemmes, om endringsforslagene er forenlige med annet regelverk og om endringsforslag er tilstrekkelig utredet. På denne bakgrunn skal regelkomiteen gi en innstilling, jf. Kirkemøtets forretningsorden §§ 2-4 og 3-6.

Endringsforslag fra Anita Apelthun Sæle

Kirkemøtet skal godkjenne kirkens årsregnskap.

Regelkomiteens vurdering

Forslaget er at Kirkemøtet og ikke Kirkerådet skal godkjenne regnskapet. I dag er det bestemt både i budsjettreglementet § 10 og *instruks for Kirkerådets arbeid* pkt. 4 andre avsnitt andre setning at det er Kirkerådet som skal godkjenne regnskapet.

Endringsforslaget innebærer at de tre aktuelle stedene i Kirkerådets forslag (kirkeordningen § 30 samt budsjettreglementet §§ 1 og ny § 5) må endres sammenliknet med Kirkerådets forslag. Den samme endringen må også gjøres i instruksens pkt. 4.

Regelkomiteen viser til at i aksjeselskap er det styret som fastsetter årsregnskapet, mens generalforsamlingen godkjenner årsregnskapet. I foreninger er det som den klare hovedregel bestemt i vedtektene at årsmøtet skal godkjenne årsregnskapet. I Den norske kirke er det Kirkerådet som både fastsetter og godkjenner årsregnskapet. Uavhengig av hvem som godkjenner regnskapet, vil det være styret som signerer årsregnskapet, jf. regnskapsloven § 3-5.

Regelkomiteen anser ikke endringsforslaget som tilstrekkelig utredet. Spørsmålet har ikke vært vurdert i saksorienteringen. Heller ikke i sak KM 08/24 *Instruks for Kirkerådets arbeid* ble spørsmålet tilstrekkelig utredet til at en slik endring kan vedtas uten nærmere utredning. Sak KM 08/19 *Endringer i budsjettreglementet* var grunnlaget for dagens

ordning. Heller ikke utredningen i den saksorienteringen gir tilstrekkelig grunnlag for å fastsette at Kirkemøtet skal godkjenne regnskapet. Hva det betyr at Kirkemøtet skal godkjenne årsregnskapet, er ikke klarlagt.

Regelkomiteen vil også peke på noen praktiske konsekvenser av forslaget som ikke har vært nærmere utredet. Tidspunktene for kirkemøtene for perioden 2026–2029 er fastsatt til mars og kontrakt er inngått. Saksdokumentene til Kirkemøtet skal etter forretningsorden sendes ut minst fem uker før møtet. Regelkomiteen legger til grunn at det ikke vil være mulig å ferdigstille regnskapet tidsnok til at Kirkemøtet disse årene vil kunne godkjenne det. Endringsforslaget vil dermed også få betydning for når og hvor ofte Kirkemøtet gjennomføres.

Regelkomiteen har altså kommet til at endringsforslaget ikke er tilstrekkelig utredet til å kunne vedtas.

Hvis et endringsforslag ikke er tilstrekkelig utredet, kan Kirkemøtet vedta å sende endringsforslaget tilbake til Kirkerådet for nærmere utredning, jf. Kirkemøtets forretningsorden § 2-4 siste avsnitt siste punktum. Regelkomiteen vurderer derfor at det ikke vil være noe til hinder for at Kirkemøtet kan vedta et ekstra vedtakspunkt IV som et tillegg til Kirkerådets forslag til vedtak med en slik ordlyd:

Kirkemøtet ber Kirkerådet utrede muligheten for å fremme et forslag om endringer i følgende bestemmelser, der det skal fremgå at det er Kirkemøtet som godkjenner det regnskapet Kirkerådet har fastsatt:

- kirkeordningen § 30 tredje ledd andre punktum,
- budsjettreglementet § 1 første setning og ny § 5,
- instruks for Kirkerådets arbeid pkt. 4 andre avsnitt andre setning.

Videre behandling

Regelkomiteen oversender saken tilbake til Kirkemøtet for ferdigbehandling. Kirkemøtet skal på bakgrunn av regelkomiteens innstilling ta stilling til om endringsforslaget er tilstrekkelig utredet til å vedtas.

Vedtak

I

I kirkeordning for Den norske kirke skal § 30 tredje ledd lyde:

Kirkerådet har ansvaret for at økonomiforvaltningen og økonomistyringen av de midlene som rettssubjektet Den norske kirke disponerer, er forsvarlig. Kirkerådet fastsetter og godkjenner regnskapet.

II

I Kirkemøtets budsjettreglement gjøres følgende endringer:

Tittelen på regelverket skal være:

Budsjettreglement for rettssubjektet Den norske kirke

§ 1 skal lyde:

§ 1 Virkeområde

Budsjettreglementet gjelder for de midlene som rettssubjektet Den norske kirke disponerer og som Kirkerådet fastsetter og godkjenner regnskapet for, jf. kirkeordningen § 30 tredje ledd. Midlene skal stilles til rådighet for Kirkerådet, som disponerer midlene i tråd med Kirkemøtets bestemmelser vedtatt i henhold til § 2 andre ledd.

§ 2 skal lyde:

§ 2 Grunnleggende elementer i budsjettarbeidet

Kirkerådet sender budsjettsøknad til staten ved departementet til den tiden departementet fastsetter.

Etter en begrunnet innstilling fra Kirkerådet treffer Kirkemøtet vedtak om fordeling av statens forventede tilskudd til rettssubjektet mellom budsjettgruppene omtalt i § 3, etter eventuell avsetting av en andel av tilskuddet til egenkapital. Vedtaket er knyttet til budsjettet for det nærmest påfølgende kalenderåret, jf. Kirkerådets vedtak etter tredje ledd. Kirkemøtet kan også legge andre føringer for Kirkerådets videre arbeid med dette budsjettet, og Kirkerådet skal muliggjøre dette.

Kirkerådet vedtar budsjett for det nærmest påfølgende kalenderåret, i tråd med Kirkemøtets bestemmelser etter andre ledd. Budsjettet skal være basert på realistiske anslag over alle kostnader og inntekter. Det skal budsjetteres med et resultat som sørger for en forsvarlig egenkapital. Budsjettet legges frem for Kirkemøtet til orientering.

Sammen med budsjettet for det nærmest påfølgende kalenderåret utarbeider Kirkerådet for minst tre år fremover en rullerende langtidsprognose. Den sist utarbeidede langtidsprognosen legges frem for Kirkemøtet til orientering. Kirkerådet skal muliggjøre at Kirkemøtet kan gi Kirkerådet innspill til arbeidet med kommende langtidsprognoser.

§§ 3, 5, 7, 8, 9 og 11 oppheves.

Ny §§ 3, 4 og 5 skal lyde:

§ 3 Budsjettets inndeling

Budsjettet skal gi en samlet oppstilling av forventede inntekter og kostnader. Oppstillingen vil følge NS 4102 utarbeidet av Standard Norge.

Budsjettet skal ha følgende inndeling:

Budsjettgruppe 1: Den norske kirke – drift

Budsjettgruppe 2: Den norske kirke – tilskudd

Budsjettgruppe 3: Tilskudd til andre.

§ 4 Disponeringsfullmakter

Kirkerådets vedtatte budsjett kan ikke overskrides eller brukes til andre formål enn bestemt av Kirkerådet.

Kirkerådet har adgang til å omdisponere inntil 5 % av vedtatt samlet budsjett mellom de ulike budsjettgrupper.

§ 5 Regnskap

Regnskapet fastsettes og godkjennes av Kirkerådet og legges frem for Kirkemøtet til orientering.

III

Endringene i pkt. I trer i kraft straks. Endringene i pkt. II trer i kraft fra den tiden Kirkerådet bestemmer.