

Saksdokumenter:

KM 11/26 Den norske kirkes forhold til det offentligrettslige regelverket

KM 11.1/26 Lovvedtak 119 - 2024-2025 - forvaltningsloven

KM 11.2/26 Innstilling 1 fra komité D - Den norske kirkes forhold til det offentligrettslige regelverket

KM 11.3/26 Innstilling 2 fra komité D - Den norske kirkes forhold til det offentligrettslige regelverket

KM 11/26 Den norske kirkes forhold til det offentligrettslige regelverket

Komiteens merknader

Komiteen har gjennomført komitéhøringer med Hovedorganisasjonen KA og Spir – Profesjonsforbundet for prester, diakoner, kateketer, som presenterte sine innspill til komiteens arbeid.

Komiteen legger i saksorienteringen til grunn. Komiteen har følgende merknader:

1. Komiteen vil peke på behovet for et enhetlig regelverk for saksbehandling i hele trossamfunnet. Reglene må ta hensyn til at de skal forstås og praktiseres på ulike nivåer. Det nye regelverket handler om saksbehandlingsregler for den virksomhet som drives av kirkelige organer. Habilitetsreglene og reglene om taushetsplikt gjelder for eksempel både for folkevalgte i kirkelige organer og for ansatte som behandler saker.
2. Komiteen vil understreke viktigheten av at Den norske kirke som folkekirke er åpen og transparent i beslutningsprosesser og ivaretar rettssikkerhet for medlemmer og ansatte.
3. Reglene skal bidra til kostnadseffektivitet i saksbehandlingen i menighetsråd, fellesråd, bispedømmeråd og i Kirkerådet. Samtidig må reglene ivareta omdømmet og tilliten til Den norske kirke som en grunnlovsfestet folkekirke og må kunne bli forstått av samarbeidspartnere, som for eksempel kommunene.
4. Det må tas hensyn til arbeidet med digitalisering i Den norske kirke slik at reglene blir utformet på en digitaliseringsvennlig måte som legger til rette for dette arbeidet.
5. Komiteen har vurdert en alternativ løsning som bygger på en henvisningsteknikk. En slik løsning vil innebære at det kirkelige regelverket henviser til og gjør enkeltbestemmelser i forvaltningslov og offentliglova gjeldende for arbeidet i kirkelige organer, etter en vurdering av at bestemmelsene fortsatt passer. På bakgrunn av saksorienteringen, vurderer komiteen at det er mer hensiktsmessig å utarbeide et eget helhetlig kirkelig regelverk i tråd med forslaget til vedtak.

Vedtak

1. Kirkemøtet ber Kirkerådet komme tilbake til Kirkemøtet med en regelsak med forslag til regler om saksbehandling og åpenhet som skal avløse forvaltningslovens og offentleglovas anvendelse i kirkelige organer. Prinsippene som ligger til grunn for det offentlige regelverket skal videreføres i Den norske kirkes regler for saksbehandling og åpenhet. Reglene skal blant annet inneholde bestemmelser om
 - a. formålsbestemmelse og overordnede prinsipper
 - b. regler om habilitet
 - c. taushetsplikt
 - d. krav til saksforberedelse og vedtak
 - i. veiledningsplikt
 - ii. krav til forsvarlig utredning
 - iii. krav til skriftlighet
 - iv. krav til begrunnelse
 - e. klagesaksbehandling
 - f. krav til journalføring og dokumentasjon
 - g. hovedregel om innsyn og åpenhet
 - h. unntak fra innsynsrett
 - i. delegering av oppgaver mellom kirkelige organer
 - j. gjennomføring av involveringsprosesser ved fastsettelse av kirkelig regelverk (høringer)
2. Kirkemøtet ber Kirkerådet vurdere om reglene om offentlige organer i arkivlova fortsatt bør videreføres som internt regelverk i Den norske kirke.