

KR 62. 2/14



DET KONGELIGE
KULTURDEPARTEMENT

Kirkerådet
Postboks 799 Sentrum
0106 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

14/4331-

30.10.2014

Statsbudsjettet 2015 – foreløpig tildeling – Kirkerådet

1. Innledning

Tildelingsbrevet er basert på departementets budsjettforslag for 2015, jf. Prop. 1 S (2014-2015). Budsjetttrammene er som følge av dette foreløpige. Endelig tildelingsbrev vil bli sendt ut når Stortinget har gjort endelig vedtak om statsbudsjettet for 2015. Kirkerådet skal i sin planlegging av virksomheten for 2015 likevel legge til grunn de tildelte beløpene som følger av dette brevet.

2. Endringer i budsjettstrukturen

I statsbudsjettet for 2014 ble det gjort endringer i budsjettstrukturen under kapitlet. Det medførte at utgiftene til kirkelig administrasjon og til prestedtjenesten, som tidligere var budsjettert under to utgiftskapitler, ble ført inn under samme kapittel og post. I tillegg ble flere tilskudd som tidligere var øremerket ulike kirkelige formål samlet under et rammetilskudd som Kirkemøtet disponerer. I forslaget til statsbudsjettet for 2015 er midlene til trosopplæring også innlemmet i dette rammetilskuddet. Vi gjør også oppmerksom på at stikkordsfullmakten "kan nyttes under post 01", som tidligere har vært gjeldende for den særskilte bevilgningen til trosopplæring, ikke gjelder for rammetilskuddet bevilget under kap 340, post 75.

3. Målsettinger

I Prop. 1 S (2014-2015) er følgende lagt til grunn for bevilgningene under kap. 340 Den norske kirke:

"Bevilgningene under kapitlet skal støtte opp under Den norske kirke i samsvar med Grunnloven § 16. Dette er hovedmålet. Fra hovedmålet er det utledet følgende mål:

- Den norske kirke skal være en landsdekkende, lokalt forankret kirke.

Postadresse
Postboks 8030 Dep
NO-0030 Oslo
postmottak@kud.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
<http://www.kud.dep.no/>

Telefon*
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 866

Kirkeavdelingen

Saksbehandler
Ole Bernt Langset
22247918

- Den norske kirke skal ha en oppslutning som bekrefter dens karakter som folkekirke.
- Den norske kirke skal formidle evangelisk-luthersk tro og tradisjon og tilby trosopplæring til alle barn.
- Den norske kirke skal være organisert i samsvar med demokratiske prinsipper og verdier.”

Det framgår videre av budsjettproposisjonen at det vil være opp til kirkens organer å bestemme nærmere hvilke mål som ellers skal fastsettes. Omtale av målene, rapporteringskrav, administrative og budsjettmessige forutsetninger m.m., vil bli innarbeidet i et endelig tildelingsbrev etter at Stortinget har fattet sitt budsjettvedtak.

4. Foreløpige budsjetttrammer - Kirkerådet

Departementets foreløpige tildeling av bevilgning til Kirkerådet under kap. 340 er for 2015 fastsatt til følgende:

Post 01	Driftsutgifter (inkl. husleiekompensasjon mv. kr 4 613 000)	kr	87 600 000
Post 21	Spesielle driftsutgifter	kr	20 947 000
Post 70	Kirkevalg, <i>kan overføres, kan nyttes under post 01</i>	kr	76 167 000
Post 75	Tilskudd til trosopplæring og andre kirkelige formål, <i>kan overføres</i>	kr	457 733 000

Inntektskravet til Kirkerådet under kap. 3340 er for 2015 fastsatt slik:

Post 01	Ymse inntekter	kr	22 349 000
Post 02	Inntekter ved oppdrag	kr	20 947 000

Tilskuddet fra Opplysningsvesenets fond som Kirkemøtet/Kirkerådet kan disponere til felleskirkelige tiltak er for 2015 budsjettert til:

Fondsavkastning avsatt til felleskirkelige tiltak:	kr	23 500 000
--	----	------------

4.1 Kap 340 post 01 Driftsutgifter, jf. kap. 3340, post 01

Utover at det er tatt hensyn til at samtlige statlige virksomheter for 2015 er underlagt et produktivitetskrav, representerer tildelingen for 2015 i hovedsak en lønns- og prisjustert videreføring av tildelingen for 2014. Produktivitetskravet innebærer en reduksjon i tildelingen tilsvarende 0,5% av virksomhetenes lønns- og driftsutgifter. I tildelingen er det tatt hensyn til budsjettmessige virkninger i 2015 av lønnsoppgjøret i 2014, dvs. for det generelle tillegget pr. 1. mai 2014 og de lokale lønnsforhandlingene per 1. august 2014. Budsjettmessige virkninger av lønnsoppgjøret i 2015 kan påregnes kompensert ved ekstratildeling høsten 2015. I tillegg er det tatt hensyn til forhold omtalt nedenfor.

Fra 2015 innføres nøytral merverdiavgift for ordinære statlige forvaltningsorganer. For virksomheter som er omfattet av ordningen innebærer dette at betalt merverdiavgift ikke lenger skal føres som en driftsutgift på virksomhetenes egne budsjettkapitler, men belastes kap 1633 Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift. Kirkerådet er imidlertid ikke omfattet av ordningen, og heller ikke bispedømmerådene. Bakgrunnen for dette er at virksomhetene etter forutsetningene ikke vil være statlige organer etter 1. januar 2017.

Fra 2014 betaler Kirkerådet og bispedømmerådene for IKT-tjenester som tidligere er levert vederlagsfritt fra Opplysningsvesenets fond gjennom OVF-nett. Med bakgrunn i dette yter fondet et finansielt tilskudd til Kirkerådets og bispedømmerådene kjøp av IKT-tjenester. I tildelingen nå er det lagt til grunn at Kirkerådet også i 2015 skal foreta kjøp av IKT-tjenester på vegne av seg selv og bispedømmerådene. I tildelingen til Kirkerådet under kap 340, post 01, og inntektskravet under kap. 3340, post 01, er det finansielle tilskuddet budsjettert til ca 15,1 mill. kroner. I tillegg er 1,2 mill. kroner som departementet tidligere har overført til fondet for dekning av utgifter ved IKT-tjenester for bispedømmerådene, videreført i tildelingen under kap 340, post 01. Midler innarbeidet i 2014 for dekning av utgifter ved etableringen av en felles plattform for kirkens digitale kommunikasjon er ikke videreført.

I tildelingen er det også innarbeidet midler for dekning av lønnsutgifter for 3 årsverk tilknyttet Bispemøtet og kr 294 000 for oppgaver som Kirkerådet ivaretar for Bispemøtet.

Inntektskravet for Kirkerådet under kap. 3340, post 01 er prisjustering av inntektskravet for 2014. Dersom inntektsforutsetningene under kap. 3340, post 01, ikke oppfylles, men blir lavere enn budsjettert, reduseres den samlede bevilgning under kap 340, post 01 tilsvarende. Kirkerådet har fullmakt til å overskride post 01 mot tilsvarende merinntekter.

4.2 Kap 340, post 21 Spesielle driftsutgifter, jf. kap. 3340, post 02

Tildelte midler under kap. 340, post 21 korresponderer med inntektskravet under kap. 3340, post 02. Dersom inntekter nyttes til avlønning av personell, gjelder de vanlige retningslinjer om tilsetting av personell i staten.

4.3 Kap 340, post 70 Kirkevalg, kan overføres, kan nyttes under post 01

I 2014 er det bevilget 5,5 millioner kroner til forberedelse av kirkevalgene i 2015, jf. Innst. 260 S (2013-2014) og Prop. 93 S (2013-2014). I Prop. 1 S (2014-2015) foreslås det bevilget ytterligere 76 mill. kroner for gjennomføring av valgene. Den samlede bevilgningen til kirkevalgene i 2015 vil etter dette utgjøre 81,5 mill. kroner, som prisjustert er det samme som for valgene i 2011.

I budsjettproposisjonen for 2014 heter det bl.a.:

”Bevilgningen under posten skal blant annet dekke utgifter til sentral, regional og lokal tilrettelegging og gjennomføring av valgene, informasjonsopplegg og presentasjon av kandidater, valgutsendinger til stemmeberettigete ved valgene, evalueringsoppdrag m.m. Det vil ligge til Kirkerådet å fordele bevilgningen på de ulike utgiftsområdene og foreta de nødvendige avveiningene av utgiftsbehovene. Denne selvstendigheten i disponeringen av midlene følger av den myndigheten Kirkemøtet og Kirkerådet har for fastsetting av valgreglene og valgopplegget for øvrig. Målet for bevilgningen er at kirkens organer gjennom valg skal være representative for kirkens medlemmer og ha demokratisk legitimitet. Kirkerådet, bispedømmerådene og menighetsrådene skal tilrettelegge valgene med dette for øye.

Deler av utgiftene vil være utgifter som etter sin art skal utgiftsføres for Kirkerådet og bispedømmerådene under kap. 340, post 01. Det foreslås en stikkordsfullmakt slik at bevilgningen i slike tilfeller kan nyttes under post 01. Utgifter til evaluering av valgene, opplæring av nyvalgte råd m.m. vil kunne strekke seg ut i 2016. Bevilgningen foreslås derfor gjort overførbar.”

Vi viser til dette. Vi ber om at Kirkerådet innen 12. desember 2014 redegjør for hvordan bevilgningen under posten er forutsatt disponert.

4.4 Kap 340, post 75 Tilskudd til trosopplæring og andre kirkelige formål, kan overføres

Som nevnt er det for 2015 foreslått at tidligere post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke samles i en bevilgning under post 75 Tilskudd til trosopplæring og andre kirkelige formål. Det innebærer også at de tidligere tilskuddene til virksomheten ved henholdsvis Oslo og Nidaros domkirke innlemmes i rammetilskuddet. Når det gjelder oppfølging av Nasjonalt pilegrimssenter, vil dette for 2015 ligge til departementet.

Rammetilskuddet disponeres av Kirkemøtet, men utbetaling til tilskuddsmottakere vil også foretas av bispedømmerådene. På tilsvarende måte som for 2014 skal midler stilles til disposisjon ved at Kirkerådet utsteder belastningsfullmakter for rådene. Med bakgrunn i dette er det Kirkerådet som er ansvarlig overfor departementet når det gjelder anvendelsen av midlene bevilget under postene. Det innebærer bl.a. at det er Kirkerådet som skal redegjøre for status på postene i forbindelse med økonomirapporteringen per 31. august 2015 og ved årsavslutningen.

Departementet vil fastsette overordnede retningslinjer for posten. Det er imidlertid ikke grunn til å anta at disse vil avvike særlig fra retningslinjene som ble fastsatt ved departementets brev 6. februar 2014.

4.5 Opplysningsvesenets fond

4.5.1 Tilskudd fra fondet til felleskirkelige tiltak

Tilskuddet til felleskirkelige tiltak i 2015 er budsjettert med 25,5 mill. kroner, dvs. samme beløp som i 2014, jf. omtalen av fondet i budsjettproposisjonen side 145-151. Som det framgår over stilles 23,5 mill. kroner til disposisjon for Kirkerådet for 2015. Når det gjelder rapportering om bruken av tilskuddet, viser vi til vårt brev av 28. juni 2007.

4.5.2 Lån i Opplysningsvesenets fond

Kirkerådet har fullmakt til å behandle og innvilge lån i Opplysningsvesenets fond. Det vises til hovedinstruksen for Opplysningsvesenets fond § 2-2.

5. Staten og Den norske kirke – et tydelig skille

Departementets høringsnotat om denne saken har høringsfrist 1. november 2014. Det vil gå noe tid før resultatet fra høringen foreligger. Slik det også framgår av høringsnotatet, er departementet oppmerksom på at en eventuell utskilling av kirken fra staten i 2017 må forberedes i 2015 og 2016. Vi viser til de samtaler vi har med Kirkerådet om dette, bl.a. om behovet for midler i 2015 og 2016 for å forberede en utskilling i 2017.

Behovet for omstillingsmidler er til vurdering i departementet. Vi vil komme tilbake til dette.

Med hilsen

Ingrid Vad Nilsen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Ellen Ur
avdelingsdirektør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Direktoratet for økonomistyring Tromsø	Postboks 2463	9272	TROMSØ
Riksrevisjonen	Postboks 8130 Dep	0032	OSLO
Opplysningsvesenets fond	Postboks 535 Sentrum	0105	OSLO
Bispemøtet	Postboks 799 Sentrum	0106	OSLO
Agder og Telemark bispedømmeråd	Postboks 208	4662	KRISTIANSAND S
Bjergvin bispedømmeråd	Postboks 1960 Nordnes	5817	BERGEN
Borg bispedømmeråd	Bjarne Aasgate 9	1606	FREDRIKSTAD
Hamar bispedømmeråd	Postboks 172	2302	HAMAR
Møre bispedømmeråd	Moldetrappa 1	6415	MOLDE
Nidaros bispedømmeråd	Erkebispegården	7030	TRONDHEIM
Nord-Hålogaland bispedømmeråd	Postboks 790	9258	TROMSØ
Oslo bispedømmeråd	Postboks 9307 Grønland	0135	OSLO
Stavanger bispedømmeråd	Lagårdsveien 44	4010	STAVANGER
Sør-Hålogaland bispedømmeråd	Tolder Holmers vei 11	8003	BODØ
Tunsberg bispedømmeråd	Håkon 5.s gate 1	3116	TØNSBERG
KA Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon	Postboks 1034 Sentrum	0104	OSLO

