



Referanser:

Saksdokumenter:

KR 43.1/15 *Veivalg for fremtidig kirkeordning*. Saksdokument til første gangs behandling i Kirkerådet 16. – 18. september 2015

## Veivalg for fremtidig kirkeordning

### Sammendrag

Kirkemøtet har bedt Kirkerådet fortsette arbeidet med en fremtidig kirkeordning. Parallelt med forvaltningsreformen, hvor Den norske kirkes sentrale og regionale organer forventes å få større rettslig og økonomisk selvstendighet, forbereder Kirkerådet en sak til Kirkemøtet som gir anledning til å fatte vedtak om *veivalg* av grunnleggende karakter for indre ordninger som skal gjelde for kirken. Saken har vært på høring, og det er utarbeidet et saksdokument som presenterer høringen og Kirkerådets nåværende vurderinger og forslag til alternative veivalg.

### Forslag til vedtak

Kirkerådet ber om at saksdokumentet bearbeides på bakgrunn av samtalen i Kirkerådet, behandling av Bispemøtet og ferdigstilles til Kirkerådets desembermøte.

# Saksorientering

## Bakgrunn

Kirkemøtet forutsatte i sak KM 5/13 pkt. 4 at det ”som et neste skritt” etter overføring av virksomhets- og arbeidsgiveransvar til et nyetablert nasjonalt kirkelig rettssubjekt ”vedtas en kortfattet rammelov for Den norske kirke”. Deretter het det samme sted at Kirkemøtet ber Kirkerådet fortsette arbeidet med en fremtidig kirkeordning som Kirkemøtet kan vedta når denne loven er vedtatt. Som ledd i prosessen ble Kirkerådet bedt om så snart som mulig å forberede en sak til Kirkemøtet som gir anledning til å fatte vedtak om grunnleggende veivalg.

Kirkerådet sendte 16. februar 2015 et høringsnotat om *Veivalg for fremtidig kirkeordning* på høring til berørte instanser. I høringsnotatet gjorde Kirkerådet rede for alternative veivalg for arbeidet med fremtidig kirkeordning, som høringsinstansene ble bedt om å ta stilling til. Opprinnelig høringsfrist ble satt til 15. mai 2015, men senere utvidet til 4. juni 2015. Også høringsuttalelser som ble mottatt etter denne fristen lot seg ta med ved behandlingen av høringen. Kirkerådet hadde ved utgangen av høringsfristen mottatt 817 hørings svar fra de om lag 1600 høringsinstansene, hvilket utgjør en samlet svarprosent på 51 prosent. Av disse var det 767 høringsuttalelser fra menighetsråd og fellelråd, 19 høringsuttalelser fra biskoper og bispedømmerråd og 31 høringsuttalelser fra kirkelige organisasjoner og andre høringsinstanser. I det vedlagte saksdokumentet presenteres tabeller med oppsummeringer av menighetsrådene og fellelrådernes standpunkter, supplert et sammendrag av innspill med sitater fra andre høringsinstanser.

De grunnleggende veivalgene Kirkemøtet skal vedta vil gi tydelige føringer for det videre utredningsarbeidet. Veivalgene har ikke vært gjenstand for økonomiske og administrative konsekvensvurderinger, men det legges opp til at det skal gjøres i det videre utredningsarbeid, etter Kirkemøtet 2016.

Det vedlagte saksdokumentet følger oppbyggingen til høringsnotatet *Veivalg for fremtidig kirkeordning* av 15. februar 2015. Kapitlene 3 – 8 inneholder først en bakgrunnsdel hvor det gjøres rede for de tekstene som ble sendt ut på høring. Deretter presenteres Kirkerådets foreløpige vurderinger, etterfulgt av en presentasjon av synspunkter fra høringsinstansene. Til slutt gjøres det rede for Kirkerådets nåværende vurderinger og en konklusjon på hvert spørsmål.

I det vedlagte saksdokumentets kapittel 9 presenteres en oppsummering av alternative konklusjoner til hvert punkt. Først presenteres noen konklusjoner på veivalg uten alternativer (kapittel 9.2). Her er det blant annet veivalg det er stor oppslutning om i høringen. Deretter presenteres alternative konklusjoner på veivalg som er uavhengige av hva slags arbeidsgiverorganisering en skulle velge (kapittel 9.3). Det dreier seg blant annet om organisering av sentralkirkelige organer. I kapittel 9.4 presenteres det tre helhetlige konklusjoner på de veivalg som har betydning for arbeidsgiverorganiseringen, et *Storfellelrådetsalternativ* (alternativ A), et *Bispedømmerrådetsalternativ* (alternativ B) og et alternativ med *Samordnet*

*arbeidsgiverorganisering* (alternativ C). Kapittel 9.5 setter de ulike alternativene opp i en synoptisk fremstilling av ulike politiske veivalg Kirkemøtet kan ta.

De ulike alternativene er forsøkt oppbygd på en slik måte at hvert alternativ søker å gjøres mest mulig tilfredsstillende for de som i utgangspunktet ikke har det aktuelle alternativet som sitt primærstandpunkt. På den måten søkes det å gjøre hvert alternativ best mulig for flest mulige.

Når det gjelder Mellomkirkelig råd og Samisk kirkeråd, blir det trolig presentert alternative veivalg for disse rådene på Kirkerådets møte i desember eller januar. Disse vil i etterkant innarbeides i dokumentet som går til Kirkemøtet.

Saken behandles for første gang av Kirkerådet i september 2015. Det legges opp til at saksdokumentet bearbeides på bakgrunn av samtalen i Kirkerådet og behandling i Bispemøtet, og at det ferdigstilles til Kirkerådets desembermøte for andre gangs behandling og endelig innstilling til Kirkemøtet. Det legges deretter opp til at Kirkemøtet 2016 behandler saken og foretar de nødvendige veivalgene.

For øvrig vises det til det vedlagte saksdokument.

### **Økonomiske/administrative konsekvenser**

Det er omfattende økonomiske og administrative konsekvenser knyttet til ny kirkeordning. Se kapitlet for økonomiske og administrative dokumenter i saksdokumentet KR 43.1/15 for nærmere beskrivelse.