



Til høringsinstansene

Dato: 25.09.2015

Vår ref: 15/4359 - 1 THW (15/35375)

Deres ref:

Høringer til forberedelse av virksomhetsoverdragelsen

Vedlagt følger fire høringsnotater Kirkerådet sender på høring med henblikk på behandling på Kirkemøtet 2016 av de tema sakene omhandler.

Alle hørings sakene springer ut av den planlagte opprettelsen av et eget, nasjonalt kirkelig rettssubjekt og av den virksomhetsoverdragelse til dette rettssubjektet av dagens statlige virksomhet med de ansatte. Denne virksomhetsoverdragelsen er som kjent formålet med opprettelsen av det nye rettssubjektet.

Høringsnotatene kan ses i sammenheng med høringen om et nytt kontrollutvalg, sendt ut i juni.

For at Kirkerådet skal ha mulighet til å klargjøre sakene i tide til oversending til Kirkemøtet 2016, er *høringsfristen satt til 31. oktober*.

Kirkerådet skal knytte noen merknader til høringsnotatene:

Til notatet om videreføring av lærenemnd:

I høringsdokumentet fra februar 2015 om *Veivalg for fremtidig kirkeordning* ble også spørsmålet om en videreføring av Den norske kirkes lærenemnd berørt. Høringen viste et flertall for å nedlegge lærenemnda i sin nåværende form, og et flertall av høringsinstansene viste til Bispemøtet som den egnede instans.

Når Kirkerådet nå allikevel tar opp spørsmålet til en grundigere behandling, er det av flere grunner: For det første var spørsmålet om fortsatt lærenemnd lite fokusert i tidligere utredninger, inkludert veivalgdokumentet. For det andre kom flere tunge høringsinstanser med innspill som nyanserte inntrykket av at det ikke er behov for en lærenemnd. For det tredje er behovet for lærenemnd denne gang i større grad sett i sammenheng med personalbehandling og klagenemndas oppgaver. Et læreorgans *forhold til klagenemnda* vil være av den rådgivende karakter, ved at den gir rådgivende uttalelser av læremessig art der dette er etterspurt av klagenemnda. Dette vil ikke minst være aktuelt for det tilfelle at klagenemnda skal vurdere disiplinærreaksjoner mot biskoper eller vurdere klage mot beslutning om tap av presterettigheter.

I notatet blir det foreslått tre mulige varianter av et læreorgan for Den norske kirke. Den første er identisk med Bispemøtet, og er i realiteten en prosedyre for læremessig avklaring i personalsaker. Andre variant er en lett modifisering av den første, hvor Bispemøtet er forsterket med teologisk sakkyndige fra hvert av de teologiske

lærestedene. Tredje variant foreslår å opprette et nytt organ, som er organisatorisk mindre topptungt. Det må understrekes i denne sammenhengen at det foreslåtte navnet på organet er valgt for å understreke denne organisatoriske forskjellen. Det ligger således ingen andre føringer i dette navneforslaget.

Høringsinstansene blir dermed invitert til å svare på følgende spørsmål:
Dersom det fortsatt skal være et læreorgan for Den norske kirke, hvilken modell virker mest tjenlig:

- a. Læreorganet består av Bispemøtet.
- b. Læreorganet består av Bispemøtet forsterket med noen eksterne medlemmer
- c. Læresaker blir behandlet i en teologisk nemnd for Den norske kirke
- d. Andre modeller

Til notatene henholdsvis om arbeidsgiverspørsmål og klagenemnd:

I det omfangsrike høringsnotatet om arbeidsgiverspørsmål er det bevisst ikke laget spørsmål. Se notatets pkt. I siste avsnitt for begrunnelsen. Som det vil fremgå er et viktig anliggende å ta stilling til om det er ønskelig å *videreføre* noen eller flere av de særlige ordninger som er forankret i tjenstemannsloven og som Kirkerådet har lagt til grunn at *kan* videreføres selv om arbeidsmiljøloven nå fullt ut vil gjelde. Det er altså tale om parallelle eller supplerende ordninger. Det siktes blant annet til ordningen med såkalt *mindretallsklage* ved tilsetning og disiplinærvedtak.

I nær forbindelse med dette er det et særskilt spørsmål om ordningen med *klage på disiplinærvedtak* skal videreføres. I dag følger den av forvaltningsloven, men den vil bortfalle i og med virksomhetsoverdragelsen.

Det vil fremgå av disse to notatene – se for en oppsummering opplistingen i pkt. III i notatet om klagenemnd – at det i flere sammenhenger er *spørsmål om klagenemnda skal ha en rolle knyttet til saker relatert til det nye rettssubjektet som arbeidsgiver*. Mange av sakene aktuelle for klagenemnda, er saker som forutsetter at ordninger (forankret i forvaltningsloven og tjenstemannsloven) videreføres. Hvis de ikke videreføres, blir det færre aktuelle oppgaver å legge til klagenemnda.

Langt på vei er det tale om et spørsmål om det er en slik nemnd *eller* Kirkerådet som skal ha en overprøvningsfunksjon. Dels er det tale om regulære klager – altså på vedtak som er fattet og påklaget. Dels er det tale om en rolle som beslutningsinstans ved ulike former for uenighet ved utøvelsen av arbeidsgiveransvaret.

For at høringsinstansene skal slippe å omtale de samme problemstillinger to ganger, oppfordres de til å velge en svarform som gir minst mulig dobbeltarbeid. Se om nærmere i notatet om klagenemnd pkt. III første avsnitt.

Til notatet om budsjettreglement for Kirkemøtet

Denne saken er en oppfølging av forvaltningsreformen, Staten og Den norske kirke – et tydelig skille (kap 7.3). Når Den norske kirke blir eget rettssubjekt, blir den en selvstendig økonomisk enhet med ansvar for egen økonomi.

Kirkemøtet vil få ansvar for forvaltningen av hele det statlige rammetilskuddet. Dette innebærer at Kirkemøtet, som tilskuddsmottaker, må fastsette et reglement som bestemmer hvordan tilskuddet skal disponeres og fordeles i det nye rettssubjektet.

Når det nye rettssubjektet opprettes vil det samtidig bli det tatt i bruk nye regnskapsprinsipper. Statens økonomireglement (og kontantprinsippet) vil opphøre å gjelde i den form vi har i dag.

Høringsnotatet foreslår fordelingsnøkler og –mekanismer som Kirkemøtet inviteres til å fastsette, og som vil bli anvendt på neste års budsjett. Saken regulerer også noe av oppgave- og ansvarsfordelingen mellom Kirkerådet og bispedømmerådene.

Med vennlig hilsen

Gerd Karin Røsæg
assisterende direktør

Tone Helene Welden
sjefssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.